



UNIVERSIDAD CATÓLICA DE LA SANTÍSIMA CONCEPCIÓN

**FACULTAD DE COMUNICACIÓN, HISTORIA Y CIENCIAS SOCIALES
LICENCIATURA EN HISTORIA**

IMPACTOS SOCIOECONÓMICOS GENERADOS POR EL SECTOR FORESTAL EN LA COMUNA DE CONSTITUCIÓN (1975-1989).

Seminario para optar al Título de Licenciatura en Historia.

Estudiantes

Javier Solís Rebolledo.

Javier Reyes Cuevas.

Profesor Guía

Leticia Astudillo Reyes.

Profesora de Geografía y Ciencias Sociales

Concepción, campus San Andrés, dieciocho de enero del dos mil dieciocho.

INDICE.

| | |
|---|-----|
| Portada | |
| Introducción | 3 |
| Descripción de la investigación | 5 |
| Justificación del estudio | 6 |
| Factibilidad | 7 |
| Resultados esperados | 8 |
| Título del proyecto, Estado del Arte | 9 |
| Preguntas de investigación, Objetivo general, Objetivos específicos e Hipótesis | 12 |
| Metodología | 13 |
| Marco teórico | 17 |
| I. INICIOS Y DESARROLLO DEL SECTOR FORESTAL EN CHILE | 50 |
| II. ECONOMÍA NEOLIBERAL Y EXPANSIÓN DEL SECTOR FORESTAL | 73 |
| III. COMUNA DE CONSTITUCIÓN Y EL DESARROLLO FORESTAL. | 89 |
| Conclusión | 126 |
| Bibliografía | 129 |

INTRODUCCIÓN.

Esta investigación se adscribe bajo un enfoque transdisciplinario, donde nos servimos de investigaciones realizadas por un amplio espectro de escritores vigentes en el tratamiento tanto de fenómenos económicos y sociales, como lo son las ciencias sociales y la geografía económica propiamente tal, para otorgar un análisis más acabado de las dinámicas económico sociales evidenciadas en el período que se abre a partir del año 1975 hasta la actualidad, a nivel global, para posteriormente, bajo una lógica deductiva, decantar en el análisis concreto de las dinámicas de transformación económica reproducidas en la comuna de Constitución.

En la presente investigación titulada “Impactos socioeconómicos generados por el sector forestal en la comuna de Constitución, 1975-1989” describiremos y analizaremos el proceso de neoliberalización económica llevado a cabo en la localidad maucha, de acuerdo a las particularidades prácticas del fenómeno, a partir de la irrupción de la industria forestal moderna y su desarrollo en el área local, otorgando principal atención a la relación que se establece entre esta y la comunidad, en cuanto a los costos socioambientales producidos en el territorio luego de su adopción y posterior desarrollo.

De acuerdo a lo anterior, proponemos el estudio de la problemática a partir del desarrollo de tres ítemes fundamentales trabajados por capítulo, presentados de la siguiente manera: INICIOS Y DESARROLLO DEL SECTOR FORESTAL EN CHILE, ECONOMÍA NEOLIBERAL Y EXPANSIÓN DEL SECTOR FORESTAL y por último, el objeto de estudio como tal, titulado: COMUNA DE CONSTITUCIÓN Y EL DESARROLLO FORESTAL.

En el primer capítulo, Inicios y desarrollo del sector forestal en Chile, trataremos los orígenes de la explotación forestal en el país, dando a conocer sus características fundamentales, definiendo las particularidades contextuales en cuanto a su eventual adopción e incipiente desarrollo y composición.

En el segundo capítulo, Economía neoliberal y expansión del sector forestal, desarrollaremos el cómo del modelo de acumulación capitalista en su fase neoliberal modifica los métodos de ordenamiento territorial en cuanto a la modernización de la industria forestal en el país, y su eventual apogeo en términos de sistematización especializada en la explotación del recurso, dando lugar a la explicación de factores que permiten entender el protagonismo chileno en esta materia en el concierto mundial.

En el tercer y último capítulo, Comuna de Constitución y desarrollo forestal, analizaremos las dinámicas neoliberales propias del territorio, en su proceso práctico de modernización industrial en la explotación del recurso, haciendo hincapié en los costos socioeconómicos propios de su transformación de acuerdo a un fenómeno degenerativo de las condiciones territoriales y de su población versus el éxito macroeconómico para los privados a cargo de la explotación del recurso forestal.

Cabe aludir que el presente estudio se enmarca en una dimensión exploratoria y de carácter completamente innovador debido a la ausencia de trabajos investigativos que trabajen la temática, por lo que, por consecuencia lógica, nos encontramos con algunos problemas de precisión al momento de acotar su desarrollo y eventual tratamiento logístico, dando lugar a innumerables posibilidades de estudio de carácter complementario a lo ya realizado. En pocas palabras con esta investigación damos paso al trabajo especializado de una temática poco estudiada y sumamente relevante en las discusiones contemporáneas de los fenómenos económico-sociales locales abiertos luego de la transmisión y adopción del neoliberalismo a pequeña escala.

DESCRIPCIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.

La presente investigación tiene como propósito dilucidar los impactos socioeconómicos de la comuna de Constitución, generados por la expansión del sector forestal en Chile entre los años 1975-1989. Para concretar este propósito debemos tener en consideración los principales aspectos de la economía neoliberal impulsada en la dictadura militar Chilena y cuáles fueron sus vinculaciones con la expansión del sector forestal en los diversos territorios donde se instauró, específicamente el caso local de la comuna de Constitución.

Las motivaciones personales que dieron origen a la idea de realizar esta investigación, nacen por un sentido de pertenencia a la zona de estudio y de aporte al conocimiento histórico de la localidad de Constitución. En base a lo anterior, es importante señalar que la conformación actual de la comuna responde a un proceso de expansión del sector forestal, constituyéndose en unos de los principales centros productivos de la actividad maderera. A pesar de esto no se han realizado investigaciones históricas que den explicación a la composición de la actividad forestal en la zona de estudio, ni mucho menos a los impactos socioeconómicos generados por la expansión de este sector.

JUSTIFICACIÓN DEL ESTUDIO.

El presente estudio tiene como finalidad analizar los impactos socioeconómicos generados por la expansión del sector forestal en la comuna de Constitución, puesto que nos ayuda a entender el estado actual del territorio de estudio, en base al desarrollo de esta actividad productiva. Sumado a esto es importante observar el cambio de modelo económico que desarrolló el régimen militar, siendo este de tipo neoliberal, basado en las ventajas comparativas que presentaba el país, por el cual se posicionó al sector forestal como una de las principales fuentes productivas, ocupando un importante número de mano de obra y una gran cantidad de inversiones económicas tanto directas como indirectas.

Ligado a lo anterior es importante conocer el ascenso productivo del sector forestal y como impactó en una de las localidades donde tuvo y tiene una destacada presencia la actividad maderera dentro de la economía nacional. Por consiguiente es la comuna de Constitución el territorio escogido para representar dichos impactos. Por esta razón el presente estudio toma una ligazón importante con lo que se conoce historiográficamente como historia local, pretendiendo ser un aporte para la historia de la localidad antes mencionada, mostrando una faceta que no ha sido debidamente estudiada.

FACTIBILIDAD.

El estudio posee dos variables que permiten llevar a cabo su desarrollo: por un lado tenemos visión generalizada del sistema económico de la época y la expansión del sector forestal y por el otro la visión local que compete a los impactos socioeconómicos generados por la actividad forestal. Para la primera de esta el acceso a fuentes es viable, pues es posible encontrar datos en diversos estudios sobre implantación y desarrollo del sistema neoliberal, como también sobre la expansión del sector forestal, ejemplo de ello son el estudio de Pablo Camus “Ambiente, bosques y gestión forestal en Chile. 1541 – 2005”; “Geografía de Chile: tomo XIV Actividad forestal” del Instituto geográfico militar; los diversos Censos Agropecuarios realizados por el Estado de Chile; además de bibliografía que aún se encuentra en proceso de revisión.

Para observar el tema de historia local se torna más compleja que la anterior y en algunos aspectos menos viable, pues existe bibliografía que trate la historia local pero no en nuestro estudio en concreto, impactos socioeconómicos del sector forestal en la comuna, sin embargo para superar esto podemos sumar entrevistas orales a sujetos de la época, ya que el estudio al abarcar una etapa reciente es posible encontrar con vida a un importante número de personas que obraron en el sector forestal. Además existen contactos con miembros de la federación de trabajadores forestales (teniendo acceso a actas de reuniones); a esto podemos sumar el establecimiento de la planta forestal Celulosa Arauco y Constitución en la zona de estudio, la cual posee variadas publicaciones sobre su instalación en la comuna; y posteriormente podemos encontrar testimonios de personas vivas tanto de la época del aumento de la plantación forestal, en la construcción de la planta de celulosa y nos encontramos con Censos de Agropecuarios y población que nos aportaran en los análisis de los impactos socioeconómicos en el territorio.

RESULTADOS ESPERADOS.

Con la presente investigación esperamos como resultado ser un aporte al desarrollo de la historia del sector forestal chileno, tomando como un estudio de caso la comuna de Constitución, visualizando los impactos socioeconómicos de dicho sector productivo en el territorio de estudio. Además nos gustaría realizar exposiciones a la comuna de Constitución sobre el tema de estudio, para así fomentar la discusión sobre esta temática entre sus habitantes.

TÍTULO DEL PROYECTO:

Impactos socioeconómicos generados por el sector forestal en la comuna de Constitución (1975-1989).

ESTADO DEL ARTE.

Tras realizar una revisión bibliográfica de nuestro tema de investigación nos percatamos de que no existen estudios históricos concretos sobre la expansión del sector forestal en la comuna de Constitución y los impactos socioeconómicos que implica. A pesar de ello existen estudios que abordan algunos de los aspectos de la problemática de estudio que es importante tener en consideración.

Respecto al desarrollo y expansión del sector forestal en Chile, nos encontramos una gama de estudios realizados desde diversas áreas, ya sea desde la histórica como de las ciencias sociales. Un libro fundamental a nuestro tema es el de Pablo Camus (2005). *Ambientes, Bosques y Gestión Forestal en Chile, 1541-2005*, esta investigación se inscribe en la denominada Historia Ambiental, donde se intenta comprender la forma en que se ha percibido y administrado la explotación de los bosques en el país, es decir, se analiza el bosque desde el punto de vista del impacto de las acciones humanas, de los intentos por mitigarlos por medio de legislaciones e incentivos económicos y de las consecuencias derivadas de aquellos intentos de gestión. Por otra parte se estudia en el largo plazo la sucesión de políticas y economías forestales de Chile, llevando a cabo un análisis de las consecuencias económicas y ecológicas que estos procesos han tenido en el territorio. Esta investigación recoge diversos estudios y fuentes de otras disciplinas como Agronomía, Derecho e Ingeniería, logrando sistematizar la información en un relato histórico que anteriormente no existía. Para nuestra investigación es indispensable este estudio, ya que nos aporta diversos antecedentes sobre la gestión forestal en Chile, que van desde los inicios de la forestación a gran escala en la década de 1930, pasando por el proceso de industrialización de las actividades forestales madereras, tanto por las iniciativas privadas y públicas. Además aborda la gestión forestal del país entre los años 1974 a 1989, descrita en su cuarto capítulo: *La economía de mercado y la expansión forestal*, siendo de suma importancia este análisis para nuestra investigación, en lo referente al modelo de desarrollo

económico, las ventajas comparativas y el decreto ley 701, implantados en la dictadura militar chilena. En esta misma línea encontramos antecedentes sobre la expansión forestal chilena: las plantaciones, producción y exportaciones, como también la descripción de los principales grupos económicos nacionales, el rol del estado y los capitales extranjeros en el sector forestal. En base a estas problemáticas de estudios, este libro cita varias obras de importancia que enriquecen los análisis sobre el sector forestal en el territorio nacional, sin embargo no hemos podido encontrar las obras por el momento, aun así es necesario señalar sus nombres; Juanita Gana (1983). *El sector forestal en el desarrollo del país*; Rodolfo Contreras (1989). *Más allá del bosque. La explotación forestal en Chile*; Luis Otero (1984). *El problema social detrás de los bosques*. Estas obras resaltan como algunas de las más próximas al tema de estudio.

Otro estudio que nos habla sobre la actividad forestal referente al periodo de estudio es; *Geografía de Chile: tomo XIV Actividad forestal* del Instituto Geográfico Militar realizado el año 1986, este libro puede ser analizado como fuente primaria, ya que está ligado directamente al periodo de estudio. El tipo de análisis que suscita la investigación es de carácter geográfico, basado en fuentes y datos estadísticos del sector forestal nacional. El texto aborda aspectos importantes para nuestra investigación, por nombrar solo algunas tenemos; las principales actividades forestales, plantaciones, actividades industriales y tradicionales; la producción forestal, el empleo forestal y la distribución regional; el espacio forestal, cubierta forestal y la vocación exportadora del sector forestal.

Un estudio referencial sobre la región del Maule es el de Ana Cabello (2009). *Características Geohistóricas de la Ocupación del Espacio en la Vertiente Occidental de la Cordillera de la Costa, Provincia de Talca y Cauquenes, Región del Maule, Chile*. Este estudio analiza desde la óptica Geohistórica, la Ocupación del espacio en la provincia de Cauquenes y Talca, a través de una descripción geográfica, económica y sociocultural de largo aliento que va desde el siglo XIX al siglo XX. La descripción del área se realiza en base a las características geográficas naturales del espacio en la vertiente occidental de la Cordillera de la Costa, recalando las influencias que estas se generaron en la ocupación humana y como también el hombre modifica el entorno natural. Los aportes de esta investigación hacen referencia a la descripción de los usos del espacio de la comuna de

Constitución, específicamente al sector forestal y otras actividades económicas de la comuna. El texto señala la expansión de plantaciones forestales (*Pinus insignis* y *Pinus Radiata*) durante la década del 60, la instalación de la Celulosa Constitución y como se realiza la transformación del uso de suelo en la zona de estudio.

En lo que corresponde a la Historia Local de Constitución, son muy pocos los trabajos existentes, entre los que existen destaca el libro de Carlos Acuña “*Nacimiento de Nueva Bilbao*” del año 1944, que trata sobre la fundación de la ciudad, libro bien escrito que presenta documentos precisos para argumentar el momento inicial de la ciudad. El otro texto es de Valeria Maino “*La navegación del Maule. Una vía de conexión con el exterior, 1794-1898*” del año 1996, una monografía temática, que desde la perspectiva historia, cubre la historia de constitución, abordando las líneas centrales de su desarrollo como el tráfico fluvial y la construcción naval. En esta misma línea, uno de los trabajos más nuevos y completos sobre Constitución es el realizado por Abel Cortez y Marcelo Mardones “*Constitución, 1794-1915. Astillero, Puerto Mayor y Balneario.*” del año 2009, el cual es una investigación sobre la historia de la ciudad de Constitución entre 1794 y 1915 desde un enfoque político social y económico. Estos años permiten estudiar los procesos de desarrollo histórico de esta ciudad y como se relacionan con la época más reciente.

PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN:

¿Cómo se expandió el sector forestal durante la dictadura militar bajo el modelo neoliberal?

¿Quién o quiénes fueron los principales actores que llevaron a cabo las reformas neoliberales al sector forestal chileno?

¿Cuáles fueron las principales actividades productivas de la localidad de Constitución, antes y durante la expansión del sector forestal en el periodo del régimen militar?

¿Cuáles fueron los impactos socioeconómicos generados por la industria forestal en la comuna de Constitución en los años 1975-1989?

OBJETIVO GENERAL.

- Analizar los impactos socioeconómicos producidos por el sector forestal en la comuna de Constitución (1975-1990).

OBJETIVOS ESPECIFICOS.

- Identificar las principales actividades económicas de la Comuna de Constitución previo a la implantación del sector forestal.
- Comprender la dinámica del sector forestal en la localidad de Constitución.
- Conocer los impactos socioeconómicos de la actividad forestal en la Comuna.
- Analizar estructuralmente las consecuencias de la expansión forestal en el territorio a estudiar.

HIPÓTESIS.

Las reformas neoliberales aplicadas durante el régimen militar, dieron un importante impulso al modelo forestal chileno, provocando un profundo cambio en la estructura socioeconómica de la comuna de Constitución entre los años 1974-1990.

METODOLOGÍA.

Esta investigación tendrá un carácter cuantitativo-cualitativo y se enmarcara en la historia local y oral.

El análisis cuantitativo se torna relevante para describir y explicar el desarrollo del sector forestal chileno en Constitución durante la dictadura militar (1973-1989) en un marco económico neoliberal, abordando su dimensión macro estructural para así decantar, por consecuencia, en el análisis de los impactos socioeconómicos que genera la expansión forestal en el territorio de estudio. La utilidad de este método en el desarrollo de la investigación adquiere una importancia medular ya que su contribución en la sistematización de variables nos permite lograr una contextualización de la problemática más acabada y rigurosa tanto en el desarrollo mismo de la investigación como al establecer los resultados y conclusiones de la misma. En cuanto al diseño de la investigación hemos decidido darle un carácter exploratorio, por lo menos en un comienzo, de acuerdo a la escases de trabajos literarios que documenten nuestro objeto de estudio, aunque por otra parte, en las dimensiones globales del fenómeno histórico a estudiar, se ha escrito bastante (desde estudios económicos a socio político culturales), los cuales nos permitirán correlacionar lo macro con lo concreto de la experiencia local. Para ello será necesario revisar y analizar las estadísticas entregadas en los Censos Agropecuarios y de población referente a la zona de estudio y las variables económicas experimentadas tanto a nivel nacional como local en el periodo de estudio delimitado.

La mirada cualitativa está orientada a captar las dimensiones subjetivas del fenómeno, en un intento re constitutivo de la historia local de Constitución desde las propias experiencias populares responsables (al igual que los privilegiados del periodo) del desarrollo de los acontecimientos en un marco de guerra interna. Es así como los impactos generados por la expansión y modernización del sector forestal en la comunidad quedaran representados a partir de la reconsideración de los testimonios de quienes vivieron y fueron participe del proceso además de ser contrastados y complementados con los datos recogidos a través de la implementación del método expuesto en el párrafo anterior, otorgándonos un estudio más completo dispuesto a retratar la realidad de los sectores subalternos de

Constitución en una perspectiva ambiciosamente holística. Resulta evidente la riqueza de los diseños de investigación cualitativos en el desarrollo de nuestra investigación ya que, según las categorías descritas por Sampieri en su extensa y gran obra Metodología de la Investigación, nos permite trabajar con la rigurosidad científica que amerita un fenómeno social local de la envergadura de nuestro objeto de estudio ante la ausencia de fuentes secundarias facilitando de esta manera un mayor entendimiento y comprensión del complejo de relaciones vertidas en la localidad durante el período de dictadura desde la mirada de los que lo viven. Es así como pre figurativamente la investigación adquiere un alcance narrativo en cuanto a la representación de visiones del mundo popular en el desarrollo de los acontecimientos sucedidos a nivel local. Bajo esta línea el estudio cualitativo se acrecienta al existir diversas publicaciones especializadas en torno al sector forestal.

1. Localización Espacio-temporal:

La expansión del sector forestal en el régimen militar chileno 1975-1989, específicamente en el estudio de caso la Comuna de Constitución ubicada en la Región del Maule, específicamente en la provincia de Talca.

2. Fuentes de estudio:

Entre las fuentes de estudios hemos revisado la bibliografía referente al objeto de estudio, neoliberalismo en Chile, sector forestal y la historia de la comuna de Constitución.

Para el análisis de nuestra investigación recabamos fuentes documentales de organismos de interés que hacen referencias a datos territoriales, demográficos, sociales, económicos e históricos que nos proporcionan estadísticas, mediciones e información relacionada a nuestro objeto de estudio.

Dentro de estas entidades tenemos al Instituto Nacional de Estadísticas (INE) que a través de los Censo Agropecuario 1965-1976-1997 y de Censos de población, 1970-1982-1992, podemos observar y analizar los principales datos demográficos, territoriales y sociales de la población de la comuna de Constitución.

Entre otras entidades de interés que podemos obtener información para el desarrollo de nuestra investigación tenemos a la Corporación Nacional Forestal (CONAF), Instituto Forestal (INFOR), Corporación de la Madera (CORMA), entregándonos publicaciones especializadas (industriales, forestales o de investigación) y esto debemos agregar revistas y periódicos de la época a nivel nacional como la prensa a nivel local.

Otra de las entidades de interés son las fuentes orales individuales y grupos de personas relacionadas al sector forestal o la localidad de Constitución. Federación de Sindicatos de Trabajadores y de la Madera de Constitución, (FEFOCON).

3. Variables que se medirá / Tipos de datos que se recolectará:

Las variables que se medirán hacen referencia a la expansión del sector forestal en la comuna de Constitución entre los años 1975 a 1989, específicamente se busca analizar los impactos socioeconómicos generados por la intervención del sector forestal en la localidad. Para ello es necesario recabar datos estadísticos y de medición demográfica referente a la localidad de estudio, siendo de suma importancia la información entregada en los censos de población, como también los censos agropecuarios realizados por el INE, los cuales nos llevarán a dilucidar las principales características territoriales, demográficas y socioeconómicas de la comuna.

A lo anterior debemos agregar los documentos e información literaria de los principales organismos forestales que nos permitirán obtener datos históricos de la expansión del sector aludido, en torno a las principales sus dinámicas y características.

También dentro de nuestra fuente documental, hemos considerado necesario rescatar el testimonio oral como una evidencia más de la historia local que estudiamos. La oralidad en este plano, adquiere el sentido de ayudarnos a complementar los datos de organismos institucionales dando mayor profundidad a la información recabada, por otra parte los testimonios orales de los sujetos en cuestión son una fuente importante que nos permitirá conocer la vivencia y percepción de los cambios generados por la expansión forestal en la población local.

4. Clasificación de fuentes de estudio:

Censo Agropecuario 1965-1976-1997.

Censos de población, 1970-1982-1992 realizados por el INE.

Catastro de Recursos Vegetacionales realizado por CONAF/CONAMA

Públicos: Instituto Nacional de Estadísticas (INE)

Corporación Nacional Forestal CONAF

Sistema de Información Municipal (SINIM)

Privados: Instituto Forestal (INFOR)

Corporación de la Madera (CORMA)

Publicaciones especializadas (industriales, forestales o de investigación)

Revistas y periódicos de la época a estudiar.

Fuentes Orales.

MARCO TEORICO.

Enfoque teórico de la investigación se inserta en la “historia social” adscrita a la Escuela de los Annales y la perspectiva multidisciplinaria e historiográfica. El grueso de la investigación se inserta en conceptos que pertenecen a dicha tradición de pensamiento y se articulan bajo sus preceptos teóricos básicos. De esta manera, la propuesta teórica de análisis del objeto de estudio se sustenta de un cumulo diverso de teorías y preceptos que se identifican por ser dispersos y no han logrado ser sistematizados de forma tal que se pueda hablar de una teoría eminentemente forestal. Los enfoques teóricos sobre los impactos socioeconómicos del sector forestal bajo la tutela del neoliberalismo económico y el régimen militar son limitados y en su gran mayoría las investigación son estudios de casos específicos que no dictan características propias de las realidades locales analizadas.

Nuestro esquema teórico se articula bajo 3 ejes fundamentales: Neoliberalismo, Sector forestal e impacto socioeconómicos en la comuna de Constitución.

Respecto a nuestro esquema teórico es fundamental exponer los principales conceptos y referencias teóricas que guiaran el desarrollo de esta investigación, los cuales tienen estrecha relación con el objeto de estudio. Estos son Neoliberalismo y Sector Forestal, los cuales engloban la problemática de estudio.

1. Neoliberalismo.

Neoliberalismo: ¿una transformación necesaria?.

Se considera que el neoliberalismo parte de los antiguos modelos políticos y económicos del liberalismo reconocido a inicios del siglo XIX. Este concepto nace de las implicaciones del liberalismo, caracterizado por estructuras económicas y políticas que parten de las nociones básicas de la libertad; estas son la igualdad y la justicia.

La ilustración y la revolución francesa en el siglo XVIII partieron de la idea de libertad. Estos acontecimientos dan inicio a que la libertad sea considerada la base de un sistema económico sustentado en el orden capitalista; el cual promueve el desarrollo comercial y la eliminación de las limitantes para acceder al poder.

La noción de libertad en la corriente liberal es fundamental para poder desarrollar la actividad económica y política de los países. Así se fue gestando un nuevo orden mundial regido por el trabajo y el comercio, es decir la libertad de todos los hombres de desarrollar sus capacidades productivas e intelectuales.

Los principales teóricos liberales que dieron forma a este nuevo liberalismo y replantearon los antiguos preceptos de la teoría liberal clásica para la eventual rearticulación y sistematización capitalista moderna, se pueden reducir al aporte de tres intelectuales en particular: Ludwig Von Mises; Friedrich August Von Hayek; Milton Friedman, reconocidos como los padres del neoliberalismo.

Para Ludwig Von Mises, existe una tendencia natural del hombre por organizarse en una sociedad en base al sistema económico de mercado abierto. Esta tendencia surge del sistema de división del trabajo que reclama la propiedad privada. Además la interacción del trabajo propio con los medios de producción, llevan al individuo a una interdependencia de la productividad, intercambio y beneficio. Es decir, que el hombre al realizar su trabajo tiene como fin último satisfacer sus necesidades, pero su actividad va dirigida al beneficio de los otros. Así el sistema de mercado es el medio que permite dicha interacción para el beneficio propio y colectivo. Von Mises justifica la necesidad del hombre de progresar valiéndose necesariamente de medios tanto de la oferta como de la demanda.

En la conformación del Neoliberalismo, se reconoce también el valor de la economía de mercado ya que garantiza la libertad. Los ideales que defiende por tanto el sistema de mercado capitalista son distintos a los que defiende el socialismo. Así el sistema de mercado permite que los individuos generen su propia moral por la libertad natural del ser. Los individuos en un socialismo no pueden gozar de los beneficios de la libertad porque el intervencionismo del Estado los limita. Por el contrario, el sistema de mercado concibe a la libertad como medio para el progreso: “La libertad no es solo una meta, sino también un medio. No llega después de la prosperidad: es un medio para alcanzar la prosperidad. El sistema tiene ideales al alcance de todos”.¹

¹ Novak, *El despertar de las Sociedades Democráticas*, p. 55.

“Tan pronto como se anula esa libertad económica que el mercado otorga a sus miembros, todas las libertades políticas, todos los derechos del hombre, se convierten en pura farsa (...) bajo el pretexto de que es para la conveniencia económica, las autoridades tienen el poder absoluto de deportar al ártico o al desierto o condenar a trabajos forzados de por vida a quien le desagrada. La libertad de prensa (no es válida) cuando las autoridades controlan las imprentas y fábricas de papel, y lo mismo sucede con todos los derechos del hombre”.²

Cabe aludir, luego de considerar los principales preceptos teóricos de Von Mises en la configuración de una lógica neoliberal, lo evidente que se hace en su visión el rechazo total al intervencionismo Estatal como elemento que niega las libertades económicas de los individuos, limitándolos (a los principales grupos económicos) a posiciones marginales en el desarrollo económico. He aquí la necesidad de esta revolución capitalista mundial.

La figura de Friedrich August Von Hayek aparece como fundamental en el desarrollo de la teoría neoliberal, sobre todo en cuanto a sus aportes en la redefinición del rol del Estado en el desarrollo de las sociedades modernas, entregando coordenadas sobre su funcionamiento en este nuevo proyecto económico denominado neoliberalismo.

Von Hayek concibe que la participación del Estado es aceptable en cuanto a su obligación de brindar el mínimo bienestar como salud, alimentación y casa para los pobres. Esta intervención limitada sirve como un medio para darles la oportunidad de obtener un trabajo, pero manteniéndose al margen de la actividad económica.

“A este respecto los teóricos neoliberales argumentan contra el Estado interventor, en el cual “el igualitarismo, promovido por el Estado de Bienestar, destruía la libertad de los ciudadanos y la vitalidad de la competencia, de la cual dependía la prosperidad de todos”.³

Este apartado es bastante sintomático a la hora de tocar uno de los elementos fundamentales en la lógica del mundo según los pensadores neoliberales, otorgándole a la

² Van Mises, *Human Action: A Treatise on Economics*. p. 287.

³ Anderson, Perry. *Neoliberalismo: balance provisorio*., en *La Trama del Neoliberalismo*, eds. Emir Sader y Pablo Gentili (Buenos Aires: Endeaba, 1999), p. 16.

competencia, como forma de relación intersubjetiva, una importancia elemental a la hora de conseguir desarrollo y progreso, en detrimento del paternalismo llevado a cabo por el Estado keynesiano, el cual atrofiaría esta condición natural del ser humano por lo que debe ser controlado.

“Los gobiernos pueden gobernar ahora solo en la medida en que satisfagan las exigentes necesidades materiales de sus pueblos. (...) Las políticas económicas de los gobiernos serán rechazadas si sus pueblos no pueden vislumbrar la probabilidad real de un futuro mejor que el pasado. Los gobiernos dependen de la productividad de su sistema económico. La promesa de la democracia depende de los niveles altos de la productividad económica”.⁴

Pero ojo, “los agentes económicos tienden inevitablemente a ampliar y a solidificar su poder económico. La sociedad y el Estado deberán estar siempre vigilantes para impedir los monopolios económicos, por grande que sea la tendencia hacia ellos. La tecnología y la producción en masa de la época moderna han expandido extraordinariamente el alcance y el poder económico de las grandes empresas. Debe examinarse con cuidado la contienda que libran los poderes ampliados del gobierno central y los de las empresas que a menudo operan en un marco internacional”.⁵

Otro de los pilares intelectuales del neoliberalismo es Milton Friedman. Este teórico neoliberal por antonomasia concibe que el único camino posible hacia el progreso es la libertad de mercado, ya que permite la libertad de vender y comprar sin la intervención del Estado. Según Friedman, la libertad de mercado propone un mecanismo continuo que permite que los agentes económicos estén siempre en función del otro. O sea, que la demanda de un producto exige la continuidad y aumento de la producción y precios. Es así, como la necesidad de producir más, genera la creación de empleos y la demanda de más recursos.

Friedman defiende la idea de que solo el sistema de libre mercado puede evitar la concentración de la riqueza y atacar la desigualdad. Con esto se refiere, según la

⁴ Novak, El Despertar de las Sociedades Democráticas., p. 71.

⁵ Novak, El Despertar de las Sociedades Democráticas., p. 84-85.

interpretación del autor del texto, de que no es una cuestión de que el rico explote al pobre, sino que la desigualdad se debe a la incapacidad de instaurar un sistema de libre mercado eficiente basado en los fundamentos de la teoría neoliberal.

“Una sociedad libre desata las energías y capacidades de las personas en busca de sus propios objetivos. Esto impide que algunas personas puedan arbitrariamente aplastar a otros. No evita que algunas personas obtengan posiciones privilegiadas, pero mientras perdure la libertad, esta impide que tales posiciones privilegiadas se institucionalicen, y dichos individuos están obligados a recibir continuos ataques de otras personas capaces y ambiciosas. Libertad significa diversidad, pero también movilidad. Conserva la posibilidad de que los desgraciados de hoy sean los privilegiados del mañana”.⁶

Hasta aquí hemos dilucidado los elementos teóricos fundamentales del neoliberalismo a partir de la revisión y análisis de los tres principales pensadores de este modelo estipulados en líneas anteriores, por lo que en las líneas posteriores nos remitiremos a la contextualización del modelo en Chile además de acercarnos a una definición más concreta del fenómeno.

“El modelo neoliberal, ya se ha dicho, supone la expresión de la necesidad de aplicar una serie de políticas que suponen el desmantelamiento de una serie de conquistas sociales históricas. Y la aplicación de estas políticas a su vez, reclaman una teoría que las avale. De ahí la irrupción y hegemonía del neoliberalismo. Ahora bien, en la medida en que esta teorización plantea una serie de cuestiones como inamovibles e incuestionables –tales como la “maldad” intrínseca del Estado y la necesidad subsiguiente de liberalizar todos los mercados-, dicha inamovilidad e incuestionabilidad choca frontalmente con coyunturas puntuales en las que la ortodoxia no es el tipo de política más recomendable. “Más recomendable”, bien para los intereses coyunturales de los grupos que sostienen el modelo, bien para los objetivos de carácter estructural. Intereses y objetivos bien interrelacionados entre sí, obvio”.⁷

⁶ Friedman y Friedman, Libertad de elegir: hacia un nuevo liberalismo económico, p. 209-210.

⁷ Arrizabalo. Xabier. *Transnacionalización y Subdesarrollo: Chile, 1973/1990*, (resultados económicos y significado histórico de la dictadura y el neoliberalismo). P. 254.

Según Xabier Arrizabalo Montoro la definición de neoliberalismo está supeditada a dos elementos en particular: la teoría formal y la teoría real que se desvela de la aplicación de dicho modelo en un contexto histórico determinado. Es decir, que la definición y conceptualización del fenómeno se realizaría a partir de la observación de las repercusiones del modelo en la realidad, con obvia consideración de los elementos entregados por la teoría formal en una especie de análisis de contraste teórico-práctico.

“En cuanto a su contenido más preciso, en primer lugar se podría caracterizar como una modalidad específica e históricamente determinada, de reconstitución de la tasa de ganancia. Para ello, se apoya fundamentalmente en la elevación de la tasa de plusvalía. Para lograrlo, se busca congelar o controlar la expansión de los salarios reales y, para tales efectos, los mecanismos que se privilegian son la dilatación del ejército de reserva industrial y la coacción directa o extraeconómica”.⁸

Este análisis logra un primer alcance en cuanto a la redefinición económica llevada a cabo por los neoliberales en su desarrollo histórico práctico, permitiéndonos entrar de lleno en la experiencia chilena neoliberal como una coordenada objetiva en el proceso de transformación económica.

Como ya bien sabemos, el 11 de septiembre de 1973, bajo la tutela de los Estados Unidos, Chile entra en un proceso de transformación radical de la sociedad chilena, tanto en términos estrictamente económicos como socio político culturales, donde a partir de la aplicación sistemática de la violencia se logra trastocar y discontinuar un modelo de desarrollo hacia adentro que venía siendo ejecutado desde principios del siglo XX. En un marco estatal ampliamente democratizado y protagónico a la hora de pensar y regular la economía nacional, como parte de un proceso de empoderamiento popular desde sus diferentes frentes (poblacionales, trabajadores y campesinos), la elite nacional, en su evidente terror hacia la orientación socialista que pregonaba la Unidad Popular, con el apoyo de las fuerzas armadas, capitales extranjeros y Estados Unidos, deciden intervenir el territorio nacional de acuerdo a su capacidad de violencia logrando desintegrar y atomizar

⁸ Arrizabalo, Xabier. *Transnacionalización y Subdesarrollo: Chile, 1973/1990*, (resultados económicos y significado histórico de la dictadura y el neoliberalismo). p. 200.

las fuerzas populares a su más mínima expresión con la excusa de liberar el país de las influencias marxistas, las cuales habrían llevado a Chile a una decadencia estructural y moral sin precedentes, elemento importante que permite la deslegitimación, penetración y asimilación ideológica llevada a cabo con el experimento neoliberal, pero que no trataremos directamente sino que axialmente ya que no es parte de la medula investigativa.

El desmantelamiento del antiguo modelo de desarrollo no ocurre de la noche a la mañana, ni tampoco la decisión de proceder en esa dirección. Es más, el proyecto neoliberal se venía gestando desde fines de la década de 1950, y al momento del golpe ya estaba impreso, pero debieron transcurrir los primeros dos años de represión sistemática y violencia política para comenzar la reestructuración económica del país y así superar el clima de inestabilidad presente en Chile de la mano de los "Chicago boys".

Solo en abril de 1975, y tras el fracaso de los intentos anteriores por estabilizar la economía y controlar la inflación, se optó por confiar la política económica a ese grupo y sus propuestas. "El tratamiento de shock" anunciado por el Ministro de Hacienda Jorge Cauas el 24 de ese mes fue el acta de nacimiento de un experimento que convertiría a Chile en una especie de laboratorio económico mundial, y que tras muchas y dramáticas alternativas terminaría por consolidarse como el principal legado que la dictadura militar dejaría al país (además de la profunda herida en materia de derechos humanos). De esa forma, y tras casi medio siglo de economía cerrada y estatismo, el desarrollo nacional ejecutaba un viraje en ciento ochenta grados.⁹

Pero, ¿Qué es el neoliberalismo? ¿De qué manera lograría superar esta supuesta crisis estructural? ¿Efectivamente subvierte este clima de inestabilidad? ¿Qué tan azules serán los dígitos en las variables macroeconómicas tras la instalación del vilipendiado modelo? Estas preguntas, tras ser respondidas en este apartado de la investigación, lograrán dar forma y fondo al eje temático graficando más claramente el problema forestal en Constitución en cuanto a su dimensión de desarrollo local durante el periodo de dictadura.

Según David Harvey, geógrafo y teórico social británico, en su breve historia del

⁹ Salazar, Gabriel y Julio Pinto (2012). *Historia Contemporánea de Chile III. La economía: mercados, empresarios y trabajadores*. Santiago, Chile: LOM Ediciones., p. 48.

neoliberalismo señala:

El Neoliberalismo es ante todo, una teoría de prácticas político-económicas que afirma que la mejor manera de promover el bienestar del ser humano consiste en no restringir el libre desarrollo de las capacidades y de las libertades empresariales del individuo dentro de un marco institucional caracterizado por derechos de propiedad privada fuertes, mercados libres y libertad de comercio. El papel del Estado es crear y preservar el marco institucional apropiado para el desarrollo de estas prácticas. Por ejemplo, tiene que garantizar la calidad y la integridad del dinero. Igualmente, debe disponer las funciones y estructuras militares, defensivas, policiales y legales que son necesarias para asegurar los derechos de propiedad privada y garantizar en caso necesario, mediante el uso de la fuerza, el correcto funcionamiento de los mercados¹⁰.

Resulta bastante clara la definición de neoliberalismo según Harvey en esta nomenclatura Estado-Mercado, donde el primero es relegado por completo de todas sus responsabilidades sociales como garante del bien común según la teoría clásica, para ser ubicado en una posición marginal y no central en la reconfiguración de las realidades sociales globales. Es así como el Mercado, en una suerte de apología al individuo económico, se posiciona sobre esta superestructura estatal, vaciándola de contenido y relegándolo a un papel meramente coercitivo, dejando de esta manera al libre mercado como una institución ordenadora y creadora de realidad histórica.

En definitiva, el neoliberalismo se ha tornado hegemónico como forma de discurso. Posee penetrantes efectos en los modos de pensamiento, hasta el punto de que ha llegado a incorporarse a la forma natural en que muchos de nosotros interpretamos, vivimos y entendemos el mundo¹¹.

Resulta bastante interesante el análisis de Harvey, en cuanto al nivel de profundización que logra al momento de tratar el neoliberalismo, no solo como un fenómeno económico sino que social, en una suerte de ontología histórica, donde el sujeto, ante esta nueva superestructura, se ve revolucionariamente vulnerado, modificándolo

¹⁰ Harvey, David (2007). *Breve Historia del Neoliberalismo*. Madrid, España: Ediciones Akal., p. 6.

¹¹ *Ibíd.*, p.7.

culturalmente. Es así, cuando al referirse a la informática y los avances tecnológicos como elementos necesarios para la articulación del neoliberalismo global, hace alusión a esta transformación cultural de la siguiente manera:

Cuanto más amplia sea la escala geográfica (lo que explica el énfasis en la globalización) y más cortos los plazos de los contratos mercantiles, mejor. Esta última preferencia concuerda con la famosa descripción de Lyotard de la condición postmoderna como aquella en la que el "contrato temporal" sustituye a las instituciones permanentes en la esfera profesional, emocional, sexual, cultural, internacional y familiar, así como también en los asuntos políticos¹².

No está demás agregar que el énfasis sobre esta dimensión del objeto de estudio, supera nuestra investigación, pero nos resulta necesario al momento de contextualizar la profundidad que logra en la configuración de la realidad tanto local como global al caracterizar (en el apartado anterior) el neoliberalismo como una modificación en la percepción del tiempo garante de una transformación revolucionaria importantísima, ya que hasta el día de hoy es parte de nosotros y nuestro entorno.

En el caso chileno la propuesta neoliberal de los Chicago Boys, educados en Estados Unidos, en la Universidad de Chicago, en un programa desarrollado en el contexto de la Guerra fría para repeler la influencia roja en el continente, se sostenía sobre una base bastante simple, la desestatización de la economía y confiarla a los mecanismos espontáneos del mercado. Según los Chicago Boys la decadencia de la economía nacional se debía particularmente a esta omnipresencia del Estado durante las décadas anteriores, la cual había atrofiado la esfera económica al punto del desastre. Ante este panorama, en la opinión de estos economistas, lo más indicado era iniciar las transformaciones pertinentes para lograr subvertir esta lógica degenerativa de la economía nacional.

El primer paso dado en este proceso de transformaciones profundas es llevado a cabo a través de la privatización de las empresas públicas y la desregulación de los mercados. Además, los bancos y empresas públicas que dependían de la Corfo, fueron

¹² *Ibíd.*, p. 8.

puestos en licitación para despojar por completo del rol productivo al Estado. Julio Pinto y Gabriel Salazar son bastante categóricos al entregar algunas cifras dando fe de lo anterior:

Entre devoluciones y licitaciones, hacia 1980 el sector público se había deshecho de 387 empresas, quedando en su poder un pequeño grupo que, en su gran mayoría, también estaba destinado a la privatización. Por su parte, la política desregulatoria implicó inicialmente la liberación de los precios (muchos de ellos sujetos por décadas a diversos controles), la creación de un mercado financiero y la apertura al comercio internacional, lo que terminó con el proteccionismo que había venido imperando desde la Gran Depresión¹³.

Con esto, se buscaba incentivar a los agentes económicos privados, nacionales y extranjeros a invertir en Chile, considerando que el libre juego de la oferta y la demanda, de por sí generaría una especialización productiva, el mejor aprovechamiento de los recursos y la anhelada eficiencia económica. Hasta aquí podemos hablar de una primera etapa en el proceso de neo liberalización de la economía chilena.

Como una segunda etapa en este proceso de neo liberalización, podemos hablar de una radicalización del fenómeno, donde su implementación supera su dimensión estrictamente económica de desarrollo hacia afuera, trasplantándose a otras esferas de la realidad social, como las relaciones laborales, la salud, la educación y la previsión social, bajo la conducción de los ministros José Piñera y Miguel Kast.

En un primer balance de las variables económicas sometidas a transformación entre los años 1973-1983, en la columna positiva habría que anotar una reducción sustantiva de la inflación, que de un 600% anual en 1973 bajó a menos de un 10% en 1981; una reducción igualmente importante del déficit fiscal (del 21% del PGB en 1973 a un superávit de 5,5% en 1980); y un fuerte incremento y diversificación de las exportaciones, que según el nuevo modelo debían reemplazar a la industrialización sustitutiva como motor de desarrollo. En relación a esto último, resulta especialmente significativo el comportamiento de las exportaciones llamadas no tradicionales (vale decir, distintas del cobre), cuya participación en la estructura total del sector pasó de un 9,5% en 1971 a más de un 35% en

¹³ Salazar, Gabriel y Julio Pinto (2012). *Historia Contemporánea de Chile III. La economía: mercados, empresarios y trabajadores.*, op cit., p. 49.

1981, aunque aquí cabe advertir que en algunos casos, como el maderero, el frutícola y el pesquero, ello se apoyó al menos parcialmente en decisiones e inversiones que venían de los años sesenta. Para el conjunto de la economía, Edwards y Cox señalan que la productividad del trabajo creció en un 4,3% anual entre 1976 y 1981. La mejora sería aún más manifiesta en algunos sectores específicos, como la manufactura (que de un índice 100 en 1971, alcanzó un índice 141,6 en 1981), la construcción (166,1 en 1981, siempre en relación a 1971). Al menos en este plano, el diagnóstico de los Chicago Boys parecía haber dado en el blanco¹⁴.

Para los economistas neoliberales e intelectuales partidarios del régimen dictatorial es bastante sintomático este cuadro ya que evidencia una fluctuación positiva de las variables económicas en un contexto poco favorable para estas, pero cabe aludir que estas cifras no fueron contrastadas con los índices de desarrollo económicos logrados en los decenios anteriores donde las fluctuaciones fueron más alentadoras en un marco de desarrollo hacia adentro. A continuación revisaremos y contrastaremos estos datos a modo de aclarar este punto.

Partiendo por los indicadores más objetivos, la tasa de crecimiento del PGB no mostró un incremento significativo en relación a lo sucedido en los decenios anteriores a 1973: tomando el período 1974-1983, la cifra anual de incremento promedió un 1,4%, en tanto que el crecimiento per cápita fue negativo (-0,8%, lo que significa que el producto real per cápita de 1983 estaba por debajo del de 1973). Es verdad que estos promedios ocultan fluctuaciones sumamente marcadas, entre ellas dos recesiones de una severidad casi sin precedentes (las de 1975-6 y 1982-3), y que el período 1974-76 estuvo muy condicionado por el legado económico de la Unidad Popular, como se encargaban de recordarlo los partidarios de la política neoliberal cada vez que se les hacía notar la lentitud del crecimiento. Así por ejemplo, si se hace la medición sólo entre 1976 y 1983, el ritmo de crecimiento aumenta a un 3,2% anual, pero aun en ese escenario se estaría por debajo del promedio para el "anémico" período 1950-1972.

Los índices de ahorro e inversión tampoco respondieron a la altura de lo esperado:

¹⁴ *Ibíd.*, p. 50.

el ahorro interno bruto, que en 1970 había alcanzado un 21,6% del PGB, no superó nunca después de 1974 el 15,5%, en tanto que la inversión interna bruta, con la excepción de los últimos años del "boom" (1980 y 1981) se mantuvo siempre por debajo del 20% del PGB. Tomando el conjunto del período 1974-1980 (es decir, excluyendo la crisis de 1982-83), Alejandro Foxley ha calculado una tasa de inversión promedio del 11,1%, en comparación con una del 15,3% para el decenio 1960-70. Influyeron en este fenómeno la fuerte contracción de la inversión estatal, congruente con el espíritu del modelo en aplicación, pero también el alto costo del crédito y la desviación del gasto, sobre todo durante el eufórico quinquenio 1977-81, hacia el consumo. Precisamente durante los años más exitosos de esta primera etapa, las altas tasas de interés y la sobrevaluación del peso en relación a la moneda extranjera (reforzada por la decisión de las autoridades de fijar el tipo de cambio en 39 pesos por dólar, con una rigidez que sorprendió incluso a muchos partidarios del modelo), desincentivaron la inversión en actividades reproductivas. Una de las herencias más inquietantes de esta experiencia fue en efecto la acumulación de una deuda externa que hacia 1982 superaba los 17 mil millones de dólares (en 1973 apenas superaba los 3500) y cuyo beneficio para el país parecía más que dudoso¹⁵.

Los datos recogidos por estos historiadores, al ser contrastados, grafican claramente las oscilaciones positivas y negativas de las variables económicas presentes en la primera etapa de neo liberalización, tomando como referencia las cifras alcanzadas durante el período anterior, las cuales datan de una considerable superioridad en materia económica y social, por consecuencia lógica. Pero, es importante destacar, que las condiciones en las que cada periodo se desarrolla son totalmente distintas en materia macroeconómica. El período 1973-83, como los defensores del modelo plantean, está sujeto a inflexiones económicas fuertemente condicionadas por el mercado mundial, las cuales se habrían hecho patentes con mayor rigurosidad a partir de 1982, en el marco de una crisis que conmocionaría el conglomerado social desestabilizando políticamente el régimen militar. Llama particularmente la atención este punto en el análisis, ya que en una economía hacia afuera donde el mercado regula el propio mercado sin protección alguna del Estado, lo vulnerable que se vuelve está ante un evento crítico a nivel mundial es brutal, permitiendo la

¹⁵ *Ibíd.*, pp. 51-52.

desestabilización del país hasta el punto de generar una guerra social, como la vivida en las jornadas de protesta (1983-87) culminando con un intento de asesinato fallido al dictador. Pero, cabe mencionar, que en todo momento del desarrollo del modelo existió la posibilidad de regular el fenómeno para mitigar sus costos económicos y sociales, consideración que la elite dominante no tubo, dejando al vaivén del mercado la realidad histórica nacional.

Otro fenómeno importante apreciable en la realidad económica del país durante el período estipulado, es la concentración patrimonial que se produjo en beneficio de un reducido número de conglomerados o grupos económicos, los que se posicionaron como los nuevos conductores de la economía en sectores estratégicos de esta. Para 1979, los diez grupos más importantes controlaban 135 de las 250 empresas privadas más importantes del país, así como el 70% de las que transaban acciones en la Bolsa de Valores. Aparte de las implicancias generales de un proceso de monopolización de esa naturaleza, las prácticas crediticias y financieras de los conglomerados (entre otras, las de otorgarse préstamos bancarios dentro de un mismo grupo sin el debido resguardo, o la de endeudarse excesivamente en el exterior) fueron generando un ambiente especulativo que preparo el terreno para la crisis de 1982¹⁶.

Además, de todas las complejidades tratadas en los apartados anteriores en cuanto a la problemática y conflictiva situación neoliberal, nos encontramos, en este punto del estudio, quizás con una de las más sentidas y denunciadas, su altísimo costo social. “Este se expresó primeramente en una tasa de desempleo que ni siquiera durante los años del “boom” bajó del 11% del total de la fuerza de trabajo, y ello sin considerar los planes de empleo mínimo que a partir de 1975 comenzaron a absorber, por un salario que ni siquiera con generosidad podría calificarse de subsistencia, otra fracción igualmente significativa de la cesantía total. Si se agrega este último factor, la desocupación real para el mejor año del decenio (1981) alcanzaría al 15,6%, lo que equivale a casi 600 mil personas. En un año malo como 1982 la cifra alcanzó el 25,5% (o sea, la cuarta parte de la fuerza laboral), para volver a subir en 1983 a un 28,9%, incluyendo en ambos casos los programas de empleo

¹⁶ Ibídem.

mínimo”¹⁷.

Durante los primeros años de dictadura, los despidos, se volvieron masivos según Pinto y Salazar debido a los antecedentes políticos de los trabajadores, desbaratando las organizaciones sindicales al nivel de socavar por completo su incidencia en la realidad política nacional. A esto, se sumaría, por ejemplo en el caso del sector público, el proceso de desestatización, con una reducción de más del 50% de la fuerza laboral que daría forma al sector público de empleados fiscales en el período anterior. Otro elemento igual de importante que contribuye en este estado de las cosas, es el desmantelamiento de una industria sustitutiva de importaciones, donde la manufactura, en cuanto al PGB, desciende considerablemente sobre todo en sus sectores más emblemáticos como el metalmecánico y el textil. Debemos agregar, como otro costo en la misma materia, el deterioro de los salarios reales. “Entre 1969 y 1978, los dos quintiles de ingresos más bajos redujeron su participación en el consumo total desde un 19,8% a un 14,5%, en tanto que el quintil de mayores ingresos subió de 43,2% a un 51%. De ese modo, y acumulando los diversos indicadores considerados, otro de los legados que dejó el primer decenio de política neoliberal fue un incremento indisimulado de la pobreza”.¹⁸

Es bajo estas circunstancias que la economía ingresó a partir de 1982 en un violento ciclo recesivo del que no comenzaría a recuperarse hasta 1985-86. “Sólo durante el primer año de crisis se produjeron 810 quiebras, en comparación con una cifra promedio de 277 para el período 1975-81; el PGB cayó en un 14,1% y la desocupación efectiva (incluyendo los planes de empleo mínimo) se empinó por encima del 30% de la fuerza de trabajo”.¹⁹

Las cifras y datos recogidos grafican fehacientemente el debacle económico, sin precedente alguno más que la Depresión del 29, que habría logrado Chile tras esta pasividad parsimoniosa de la clase dirigencial ante las oscilaciones negativas de las variables macroeconómicas. Los costos sociales, de esta pasividad parsimoniosa, como veíamos anteriormente, resultaron brutales en un contexto donde la represión jugó un papel fundamental a la hora de mantener el control de la población en el transcurso de este

¹⁷ *Ibíd.*, p. 53.

¹⁸ *Ibíd.*, p. 54.

¹⁹ *Ibíd.*, p. 55.

período de extrema crisis ya incontenible para el año 1982, año que se ve marcado por una rearticulación del tejido social generando instancias de reapertura a la protesta popular en un clima completamente adverso para las elites gobernantes. Paradójicamente, tras este agónico cuadro y obviando los preceptos fundamentales sobre los cuales se intentó reestructurar la economía nacional, reaparece la figura del Estado, “el cual debió intervenir la casi totalidad del sistema financiero y hacerse cargo de una deuda que supuestamente obligaba sólo a los privados... Pocos meses después, el inicio de las protestas nacionales reveló todo el efecto desestabilizador que la recesión podía tener para las pretensiones de continuidad del régimen, poniendo sobre el tapete el costo político de un apego a todo trance a la ortodoxia neoliberal”.²⁰

Ya arrebatada la conducción económica a los Chicago boys, por primera vez desde 1975, las autoridades militares apoyan, en un primer momento, una serie de medidas que evocaban una época anterior: alza de aranceles desde un 10% hasta un 35%, con sobretasas adicionales específicas para unos 50 productos; creación de “bandas de precios” para la protección de algunos bienes agrícolas; control fiscal sobre las tasas de interés y el tipo de cambio (incluyendo, en este último caso, tasas diferenciadas que otorgaban a los deudores acceso a un dólar más barato o “preferencial”); una supervisión mucho más estricta del sistema financiero; y un mayor gasto fiscal destinado a reactivar a sectores como la industria o la construcción, duramente golpeados por la crisis y orientados en lo esencial hacia el mercado interno.²¹

El desarrollo del neoliberalismo descrito hasta ahora, con sus controversias y aciertos, si es que podemos hablar de ellos como tal, en este lapso conmemorativo de una economía hacia adentro, adquiere una forma que le permite estabilizarse y volver a mutar volviendo a su forma ortodoxa, pero en una versión más moderada y pragmática, como señalan algunos autores de la nueva historia social.

Una mejoría en las condiciones externas y el agotamiento de las protestas generó las condiciones para retomar la neo liberalización del país.

²⁰ *Ibíd.*

²¹ *Ibíd.*, p. 56.

Es así como a comienzos de 1985, con la designación de Hernán Buchi como Ministro de Hacienda, vuelven a hacerse con el protagonismo en la situación política nacional los economistas de la escuela de Chicago, marcando el desarrollo de los últimos años de dictadura, pero claramente influenciados por la crisis con un cariz más moderado. Se retoma la lógica privatizadora incluyendo esta vez el sector energético y las comunicaciones. Además de continuar con las privatizaciones, el equipo Buchi, como otra prioridad en el programa, ubica como otra prioridad la reducción de la deuda externa. Durante esta diada 1985-86, se logra reducir la deuda en nueve mil millones de dólares (de un total de más de 19 mil millones), pero al precio de aumentar significativamente el control extranjero sobre algunas de las empresas más importantes del país.²² De esta manera, el capital extranjero, logra una presencia en Chile mucho más orgánica que en el propio periodo ortodoxo.

Durante esta etapa del equipo Buchi, aparte de la baja paulatina de aranceles que de un 35% en 1985 llega a un 15% en la entrega del mando, se abre la tendencia a la diversificación de las exportaciones, las cuales se posicionan como nuevo motor de la economía nacional. El comportamiento favorable del sector se expresó particularmente en ramas como la fruticultura, la pesca y la explotación de bosques, en torno a las cuales se constituyó un nuevo empresariado, sustituto de los antiguos conglomerados, que surgió como uno de los principales símbolos del segundo “milagro” chileno bajo conducción neoliberal.²³

Es durante esta etapa 1985-1986, de diversificación de las exportaciones, donde adquiere mayor relevancia el sector forestal, de acuerdo al nivel de modernización alcanzado en la explotación de los bosques como a la fuerte demanda del bruto y derivados del pino y eucaliptus tanto a nivel nacional como internacional, como veremos más adelante.

En cuanto a los salarios, tomando como base 100 el bienio 1980-81, Patricio Meller ha calculado que el índice de salarios reales descendió hacia 1985 a 88,6 puntos, para

²² *Ibíd.*, p. 57.

²³ *Ibíd.*em.

remontar a 96. ... Si el mismo ejercicio se aplica al ingreso mínimo, el punto más bajo se alcanza en 1987, con 57,6 puntos (para 1989 había subido 87,5). Considerando que los años 1986-1989 fueron de fuerte crecimiento económico (7,2% en promedio), lo que estas cifras indican es que los trabajadores no participaron mayormente de las ganancias de la reactivación. Tras diecisiete años de gobierno dictatorial, y al menos catorce de políticas neoliberales, el promedio del mundo obrero no había mejorado significativamente su situación material.²⁴

En cuanto a los fundamentos esenciales de la estructura económica capitalista moderna en su fase neoliberal podemos considerar los siguientes criterios según la taxonomía establecida por Ricardo Méndez:

- a) Multiplicidad de agentes económicos y sociales, con predominio de la empresa privada y la búsqueda del beneficio individual como objetivo prioritario, frente al carácter subsidiario de la intervención pública.
- b) Competencia creciente entre las empresas, que fuerza la aplicación de diversas estrategias de respuesta que incluyen aspectos espaciales, además de favorecer una tendencia hacia la concentración económica.
- c) Acumulación de excedente como fundamento último del sistema, y como base que hace posible la inversión, el crecimiento económico y la expansión de las relaciones capitalistas.
- d) Determinación de los precios en el mercado a través de los mecanismos de oferta y demanda, que influyen sobre que producir, en que cantidad, donde y para quien, excluyendo a aquellos que no puedan acceder a esos mercados.
- e) División técnica, social y espacial del trabajo, como mecanismo para lograr su rentabilidad máxima, lo que favorece la segmentación socio-laboral y la creciente especialización de los territorios.²⁵

Ricardo Méndez reconoce estos elementos como los pilares de la estructura económica capitalista tanto desde su versión mercantil o preindustrial, imperante hasta

²⁴ *Ibíd.*, p. 58.

²⁵ Méndez, Ricardo. *Geografía económica, lógica espacial del capitalismo global*, 1 era edición, 1997, España, p. 41.

finales del siglo XVIII, hasta su versión posfordista o de sociedad informacional (neoliberalismo). Es así como, aunque la lógica general del sistema se mantenga, tienen lugar rápidas y profundas modificaciones que afectan a cuatro dimensiones básicas de la realidad económico-espacial:

- Los recursos materiales disponibles, con cambio de la tecnología dominante y la importancia ostentada por los diferentes factores productivos.
- La organización de la producción y el funcionamiento de las empresas, tanto en su interior como en sus relaciones mutuas.
- La regulación sociolaboral y la presencia institucional del Estado en el funcionamiento de la actividad económica.
- La organización territorial, que en el plano económico incluye las pautas de localización seguidas por los distintos tipos de sectores y empresas, las redes de flujos o relaciones espaciales entre las mismas, así como los contrastes derivados, visibles a distintas escalas.²⁶

Según Méndez el principio básico de toda estructura económica capitalista es el beneficio, donde el factor de localización juega un rol importantísimo en la rentabilidad (tasa de beneficio) de la industria privada y su posterior desarrollo. “Las diferencias sectoriales y territoriales en la tasa de beneficios son un factor de impulso al desplazamiento del capital en favor de las actividades y espacios más rentables en cada momento, y en detrimento de aquellos otros que nunca lo fueron o se ven afectados por un cierto declive”.²⁷

Otro de los elementos relevantes a considerar en este apartado, de íntima relación con nuestro objeto de estudio, es el que se desprende a partir del valor del suelo y la distribución de sus respectivos usos en el desarrollo de la industria moderna en el marco de una economía neoliberal. El suelo es considerado ante todo como una mercancía, por lo que, su valor y los usos que se le asignan están regulados prioritariamente por el mercado. Todo criterio de uso del suelo en un lugar y momento determinado, son el resultado de una

²⁶ *Ibíd.* p. 42-43.

²⁷ *Ibíd.* p. 44.

competencia entre usos potenciales que operan sobre una situación heredada del pasado, organizada por los siguientes principios según el estudio realizado por Ricardo Méndez:

- Todo suelo, desde una parcela o un solar concreto a un área más extensa, tiene unas determinadas propiedades (valor agronómico, accesibilidad, tamaño y forma...) que atraen de modo diverso a potenciales ocupantes; entre estos, aquellos que estén dispuestos a pagar un precio más alto, porque esperan obtener un mayor rendimiento o tienen recursos superiores, excluirán a los restantes del mercado.
- Unas necesidades similares en empresas o individuos de parecidas características (tipo de actividad, recursos económicos, pautas culturales...) provocarán la repetición de comportamientos espaciales traducidos en ciertas tendencias dominantes de localización y ciertas formas habituales de segregación socio espacial. Así, por ejemplo, los grandes almacenes, las oficinas centrales de las grandes empresas, o los grupos sociales de mayor renta se verán atraídos de forma reiterada por cierto tipo de espacios, excluyendo a otros posibles usuarios, que se verán desplazados.
- Cuanto mayor sea la demanda con relación a la oferta del suelo, mayores serán los precios de venta y, con ello, la intensidad en su uso para compensar y rentabilizar esos elevados costes, pues “los patrones de uso del suelo y los valores de este serán siempre recíprocamente determinantes”. De este modo, en numerosas ciudades europeas la elevada demanda que se siente atraída por la accesibilidad y el estatus asociado a las áreas centrales, en contraste con una oferta limitada de solares, genera precios muy elevados y una ocupación creciente por empresas de servicios (banca y seguros, comercio especializado, hoteles, oficinas de empresas industriales, áreas de ocio...), que rentabilizan al máximo tal emplazamiento, expulsando de forma progresiva a la población residente; por contra, a medida que nos alejamos hacia la periferia, se produce una ampliación de la oferta y una reducción de precios que favorece la aparición de usos más extensivos, si bien pueden aparecer áreas periféricas con altos precios del suelo en la confluencia de vías de comunicación, espacios de alta calidad ambiental, etc.

- Todo proceso de revalorización o desvalorización del suelo por actuaciones tendentes a modificar su oferta y demanda (mejora de infraestructuras, acaparamiento o salida masiva al mercado...) traerá consigo un cambio en su uso. Es lo que ocurre, por ejemplo, con el abandono del cultivo en áreas sometidas a una fuerte demanda de suelo para usos turísticos, o con la modificación en la calidad, precio y ocupantes de las viviendas que suele acompañar los proyectos de renovación urbana.²⁸

Además de estos elementos estructurales en materia económica, debemos hacer alusión al rol jugado por la tecnología en el último periodo de rearticulación económica denominado como neoliberalismo, donde altera la organización espacial geográfica económica mundial, dando lugar a un nuevo reordenamiento territorial en términos geopolíticos modificando la distribución espacial de centros, periferias y semiperiferias, así como en el tipo de relaciones que los vinculan. Durante esta fase el capitalismo adquiere una dimensión global, modificando las lógicas lineales de desarrollo económico centro periferia entre países desarrollados y subdesarrollados.

En el siguiente gráfico se logran apreciar las distintas etapas del desarrollo capitalista global, rotulando las transformaciones geopolíticas evidenciadas a partir de las crisis sufridas por este sistema de acumulación en sus respectivos momentos históricos hasta llegar al neoliberalismo, lo que nos permite dilucidar y esquematizar más claramente, los elementos y características fundamentales de cada contexto.

²⁸ *Ibíd.*, p. 63-64.

Ciclos económicos y expansión de las relaciones capitalistas.²⁹

| Etapa | Centro | Áreas dependientes | Tipos de relaciones |
|--|--|---|---|
| CAPITALISMO MERCANTIL Onda logística | Norte Italia Países Bajos (Amberes, Ámsterdam) | Europa Mediterránea Europa central/Báltico Colonias de América/ Indico | -comercio ultramarino (productos lujo, lana, trigo, tráfico esclavos...) -Compañías mercantiles y sociedades financieras |
| CAPITALISMO INDUSTRIAL Kondratiev I-II | Gran Bretaña (Londres) | Resto de Europa, Estados Unidos, Japón, Rusia ... Colonias de poblamiento en zonas templadas: América, Oceanía Colonias de explotación en áreas tropicales: África, Asia, América Latina | -Extracción de materias primas y alimentos -Exportación de manufacturas y capitales -Compañías mercantiles, minerías, ferroviarias, bancos (relación metrópolis- colonias) |
| CAPITALISMO MONOPOLISTA | Estados Unidos (Nueva York) | Europa Occidental, Japón Australia y Nueva Zelanda Desconexión de URSS, Europa Oriental y China ... América Latina, África | -Empresas multinacionales (instalación en múltiples países) -Estrategias multidomésticas -Flujos de mercancías, capitales y tecnología (relaciones centro-periferia) |

²⁹ *Ibíd.*, Cuadro 4.1. p 110.

| | | | |
|---|--|---|---|
| Kondratiev III-IV | | y Asia (nuevos países) | |
| CAPITALISMO GLOBAL Kondratiev V | Tríada (EE.UU./Japón/UE Pacífico vs. Atlántico | Australia y Nueva Zelanda Rusia y Europa oriental Este y sureste Asia ... América Latina Sur Asia y China África | - Mundialización/globalización -Apertura/desregulación de mercados -Nueva división internacional del trabajo -Corporaciones/grupos transnacionales: estrategia global |

Méndez reconoce al menos tres temáticas complementarias según las investigaciones realizadas por la geografía económica en torno al neoliberalismo:

- a) La primera corresponde al impacto territorial de los procesos de reestructuración del sistema productivo, que intenta analizar las consecuencias geográficas de la mundialización económica, la revolución tecnológica, la nueva regulación de los mercados de trabajo, los procesos de descentralización y flexibilización, o la creciente importancia que adquieren hoy las redes de transporte y telecomunicación en la vertebración del territorio.
- b) La segunda, de mayor tradición en geografía, se preocupa por investigar las tendencias de localización que hoy prevalecen, tanto en el caso de las actividades agrario-extractivas, como industriales o de servicios, resultado directo del efecto ejercido por esos procesos sobre las decisiones de las empresas, interesándose por

identificar las características de los mapas resultantes a diferentes escalas y los principales problemas derivados.

- c) La última, consecuencia de las dos anteriores, aborda la cuestión del desarrollo desigual asociado principalmente con la organización espacial de la actividad económica, centrandó su atención en establecer sus factores explicativos, sus diferentes manifestaciones y los indicadores que mejor permiten reflejarlo, así como las políticas más adecuadas para hacer compatible el crecimiento económico, la equidad social o territorial, y la sustentabilidad ambiental.³⁰

Resulta evidente que bajo la consideración de estas tres perspectivas de análisis, el desarrollo de nuestra investigación se adscribirá en uno de los debates más acalorados y efervescentes del momento y de las líneas de investigación que mayor atención despiertan durante los últimos años.

2. Sector Forestal.

2.1. Conceptos y principales definiciones.

En esta parte de la investigación definiremos los principales conceptos que se relacionan directamente con nuestro objeto de estudio, es este caso la definición de lo que se considera por sector forestal, para ello expondremos los categorías y descripciones utilizadas durante la época de estudio.

Según el **Instituto Geográfico Militar (1986)** el sector forestal comprendía *una amplia gama de recursos y actividades localizadas en el espacio geográfico determinado. Que incluye los suelos forestales, con plantaciones y bosques, las plantas industriales, maquinarias e instalaciones de explotación, infraestructura y equipamiento de transporte, y los puntos de distribución en el mercado interno y a los puertos de embarque para la exportación.*³¹

³⁰ *Ibíd.*, p. 104-105.

³¹ Instituto Geográfico Militar (1986). *Geografía de Chile: tomo XIV Actividad forestal*. Santiago, Chile., p.81.

Otra definición sobre el sector forestal es la expuesta en el texto **El Sector Forestal en Chile: logros y desafíos (1996)** donde se señala a este como: *el conjunto de actividades económicas, cuya estructura interna y relaciones con el sistema económico global (neoliberalismo) se encuentran determinadas en diversos sectores de importancia relativa, desde la exportación forestal y la industrialización de los productos forestales del bosque, hasta sus respectivos servicios e infraestructura. Es decir, involucra desde las actividades propias del bosque, la conversión al producto final, hasta su colocación en el mercado.*³²

Se entiende como sector forestal, todas aquellas actividades relacionadas con la producción y la elaboración de madera, presentándose toda la cadena productiva. Se incluye en él desde la recolección, clasificación, selección de semillas, hasta la elaboración de manufacturas de madera. Sin embargo, en esta investigación analizaremos las actividades económicas forestales relacionadas con la explotación del pino insigne y en perspectiva de los impactos socioeconómicos generados en la comuna de Constitución.

Continuando con la descripción del **Instituto Geográfico Militar (1986)** sobre las el sector forestal, nos indica que *las actividades del sector pueden ser clasificadas de acuerdo a su posición en el proceso de utilización del recurso en A) silvícolas, las que se desarrollan en el bosque o terreno mismo (forestación, reforestación y explotación); B) industriales primarias (aserrío u otras) y C) industriales (producción de tableros, pulpa y celulosa).*³³

2.2. Las actividades silvícolas.

a) Forestación.

La legislación vigente (Decreto Ley N° 701) define la forestación como “la acción de poblar con especies arbóreas o arbustivas, terrenos que carezcan de ellas, o que estando cubiertos de vegetación, éstos no sean susceptibles de explotación económica ni mejoramiento mediante manejo”. La reforestación es básicamente lo mismo, salvo que se realiza en terrenos que han sido explotados extractivamente con anterioridad.

³² Cerda Ignacio, Olavarría, José y Abalos, Marta (1996). *El Sector Forestal en Chile: logros y desafíos*. Informe Técnico N° 137. CORFO -INFOR, Santiago.

³³ Instituto Geográfico Militar (1986). *Geografía de Chile: tomo XIV Actividad forestal. op., cit., p.51.*

Desde la perspectiva económica y social, la importancia de esta actividad radica, en primer lugar, en mantener y eventualmente aumentar la disponibilidad de materia prima para la actividad forestal, cerrando el ciclo (de amplio periodo de rotación) de explotación del recurso. Por otra parte, la reforestación demanda una calificación, constituyendo, por este hecho, un valioso paliativo de la cesantía rural. Sucesivos gobiernos la han incentivado mediante distintos procedimientos.

Adicionalmente, la forestación presenta las virtudes del bosque, respecto a su función medioambiental, esto es, protege suelos e impide la erosión, regula los cursos de agua y posibilita el desarrollo del turismo y la recreación.

Las etapas más importantes dentro del proceso productivo incluyen la producción de semillas, la producción y plantación, diferenciada por tipo de trabajo, tipo de personal e intensidad con que éste se emplea.³⁴

b) Producción de semillas.

Comprende la recolección de conos y la posterior extracción de semillas. Se realiza especialmente a partir de árboles semilleros dejados para tal propósito específico. Se aplican tratamientos y manipulación que requieren de cierto grado de especialización, ocupando un número reducido de personas.³⁵

c) Producción de plantas.

Uno de los puntos de partida de la forestación es la producción de plantas, labor ésta que se realiza en los viveros forestales. Es ella prácticamente una técnica agrícola que implica fertilización, control de malezas, riego, fumigación, preparación de cama para semillas. Implica una capacidad tecnológica y económica de significación en el proceso, que originalmente fue desarrollada de forma masiva por el Estado, y que fue transferida luego al sector privado a partir del año 1977, quedando en manos de este sector exclusivamente a partir del año 1979 y hasta el año 1982 fecha en que se instalan viveros del sector público nuevamente.

³⁴ *Ibíd.*

³⁵ *Ibíd.*, p. 53.

El trabajador del vivero es un obrero que posee una calificación de mediana a alta con ocupación permanente y que debe desarrollar labores estacionales en las que se ocupan trabajadores de menor calificación.³⁶

d) La plantación.

Incluye la preparación del terreno, que consiste en la tala de la vegetación existente, el apilado y quema controlada, establecimiento de cortafuegos, instalación de cercos y, eventualmente, confección de surcos destinados unas a veces a proteger las laderas y otras, a concentrar el agua para posibilitar el desarrollo de las plantas.

En general, la plantación es una actividad estacionaria que no requiere de un trabajo permanente, por lo que exige la complementación con tareas vinculadas a la silvicultura si se quiere evitar la cesantía estacional de los trabajadores que laboran en ella. Esta etapa es la que requiere de mayor cantidad de mano de obra, particularmente durante la preparación del terreno y la plantación misma.³⁷

e) Explotación: Industrias primarias e Industriales.

La explotación incluye el conjunto de actividades silvícolas que comienzan con el volteo del árbol y terminan con el trozo puesto en la cancha sea para aserradero, o para otros usos industriales, pulpa mecánica, química, tableros, chapas o trozos de exportación. Incluye la construcción de caminos, huellas de penetración, canchas de acopio, trozados, descortezados, y otras faenas más. La faena exige la participación de personal calificado y de una gran cantidad de obreros agrícolas. La explotación, en promedio, otorga trabajo a 18.000 personas, llegando a 22.000 en los meses de noviembre a abril y en junio a agosto, a 13.000 (datos año 1979), siendo este último mes, el de mínima demanda en mano de obra. La modernización de esta actividad ha introducido tecnología de alto costo (mecanización) que viene a sustituir mano de obra. Lo que conduce a disminuir los contingentes de trabajadores ocupados en ella.³⁸

³⁶ *Ibíd.*

³⁷ *Ibíd.*

³⁸ *Ibíd.*, pp.53-56.

En relación a la fuerza de trabajo que compone las principales actividades del sector forestal, los grupos de trabajadores se pueden diferenciar en los siguientes:

Obreros Industriales: Es el grupo menos numeroso. Trabajan en las grandes empresas como obreros especializados en el manejo de maquinarias muy complejas. Son los trabajadores que tienen las mejores condiciones de vida, a pesar que en los últimos años sus ingresos se han deteriorado. Sin embargo, son los únicos que tienen trabajo estable.

Obreros Forestales Especializados: Son trabajadores cuya actividad principal ha sido siempre alguna faena del bosque, por lo que han adquirido cierta especialización. Pueden estar a cargo de una cuadrilla, lo que les permite obtener un ingreso más alto. En general se contratan para trabajos temporales. Estos trabajadores viven en pueblos o aldeas del área forestal.

Campesinos: Son minifundistas, comuneros, mapuches, ex asentados o hijos de campesinos. En general son campesinos pobres que se alistan para cualquier labor, como ser, roces, limpiezas, plantaciones o viveros. Son trabajos muy estacionales que se realizan en los meses de otoño e invierno, época en que el campesino no tiene trabajos urgentes que realizar en su propio predio. La mano de obra campesina es muy abundante en la zona costera de Colchagua, Constitución, Cauquenes y Chillán.

Ex Trabajadores Urbanos: Constituyen uno de los grupos más numerosos de trabajadores forestales, especialmente en Concepción y Arauco. Han llegado a la actividad forestal debido al cierre de las industrias y los despidos masivos en las minas de carbón de la zona. Pueden aspirar a los trabajos menos especializados y a los salarios más bajos.³⁹

2.3. Espacio Forestal.

El conjunto de elementos y actividades madereras define al “espacio forestal”, comprendido especialmente entre las Regiones V a XII con su núcleo principal en la VIII Región. Este espacio forestal ha sido construido sobre un paisaje natural de gran aptitud, por la acción conjunta del Estado y empresas privadas fuertemente estimuladas y favorecidas por el primero, particularmente desde 1974 en adelante.⁴⁰ Esto es debido a la

³⁹ Grupo de investigaciones agraria. *Región Forestal: empresas y trabajadores, 11. Cuadernillo de información agraria*, Academia de Humanismo Cristiano. Octubre 1983. Santiago, Chile., p.46.

⁴⁰ Instituto Geográfico Militar (1986). *Geografía de Chile: tomo XIV Actividad forestal. op., cit.*, p.81.

rapidez de crecimiento de la especie foránea de pino insigne, la elección voluntaria de las áreas que se pretende plantar, la homogeneidad en la edad, entre otros, son factores que originalmente favorecieron la plantación. Diferentes programas intentó el Estado para apoyar esta actividad, hasta culminar con el DL 701, de 1974, que bonifica en un 75% de la inversión, llegándose al año 1983 a una superficie de plantaciones que excede el millón de hectáreas.⁴¹

La industria forestal chilena se basa fundamentalmente en la explotación del pino insigne, por lo que el desarrollo de ésta se concentrará en especial en las regiones en que se localizan esas plantaciones, esto es, sin afectar directamente a la mayor parte del territorio.⁴² El Área de predominio pinero, incluye desde la VI Región del Libertador General Bernardo O'Higgins a la IX Región de la Araucanía.

Según la información entregada por el Instituto Geográfico Militar *la superficie ocupada con plantaciones forestales y bosque nativo comercial agregados a diciembre de 1984, muestra que las Regiones VII, VIII, IX y X concentran el 92% de las plantaciones de pino, el 52% de las plantaciones de eucalipto y el 63,5% de la superficie ocupada con bosque nativo comercial del país. En conjunto, estas Regiones representan el 66,5% de las superficie forestales consideradas.*⁴³ En base a lo anterior y de acuerdo a la distribución territorial de los recursos forestales actuales del país, puede concebirse una "región forestal" conformada por las Regiones VII, VIII, IX y parcialmente X, y zonas forestales marginales, constituidas por las regiones V y VI en el N del país forestal y las Regiones XI, XII y parcialmente la X, en el sur.⁴⁴

Desde esta perspectiva se ha considerado el recurso forestal en el espacio geográfico, a lo que debemos sumar la localización industrial que dan cabida a la producción de los recursos madereros y definiendo los tipos de producción y empleo en las diversas zonas del país. Según las estadísticas recogidas por el Instituto Geográfico Militar: *la VIII Región concentra la más alta cantidad de establecimientos forestales del país (37,3%), ocupa la*

⁴¹ *Ibíd.*, p. 33.

⁴² *Ibíd.*, p. 39.

⁴³ *Ibíd.*, p. 97.

⁴⁴ *Ibíd.*em.

proporción más elevada de mano de obra industrial y también concentra la mayor parte del ingreso generado por estas industrias (56,4%).

En las regiones VII, VIII, IX y X, se localiza el 70% de las industrias (entre ellas el 80% de los aserraderos), ocupando el 77% de la mano de obra industrial y generando el 78% del ingreso.⁴⁵

Respecto al empleo de los trabajadores en el sector forestal, las cifras entregadas por IGM nos señalan que *durante 1983 la actividad forestal ocupó 52.722 personas para desarrollar las diversas faenas, divididas, según la naturaleza del trabajo, en los siguientes rubros:*

- *Empleo en explotación (40% del empleo forestal).*
- *Empleo industrial (40% del empleo forestal).*
- *Empleo en los servicios forestales (20% del empleo forestal).⁴⁶*

Recapitulando lo aquí expuesto es necesario destacar que las definiciones, antecedentes y estadísticas presentadas en relación al sector forestal nos entregan una panorámica general del periodo de estudio y de lo que es considerado como espacio forestal, en páginas posteriores podremos ir profundizando en esta problemática llevando a cabo un análisis más profundo de la realidad local de la Comuna de Constitución y su relación con el desarrollo del sector forestal en el contexto del neoliberalismo económico.

3. Impactos socioeconómicos relacionados al sector forestal.

En esta parte de nuestra investigación señalaremos las principales consecuencias o impactos socioeconómicos generados por el desarrollo industrial del sector forestal en el contexto de la economía neoliberal chilena. Para ello, nos apoyaremos diversos autores que desde la perspectiva forestal han dilucidado la problemática del desarrollo forestal en el periodo neoliberal en relación al impacto en el desarrollo local, tanto a nivel geográfico y de las comunidades humanas en donde se inserta.

⁴⁵ *Ibíd.*, p. 99.

⁴⁶ *Ibíd.*, p. 87.

Según Ricardo Carrere, en su artículo Chile: *Un modelo de plantaciones impuesto por el gobierno militar*⁴⁷ nos señala que *las poblaciones rurales chilenas no han visto beneficiadas por este desarrollo forestal, sino que la situación ha empeorado en comparación con la situación anterior al desarrollo de las plantaciones...La actividad forestal lejos de generar más empleo, ha sido causa directa de la expulsión de campesino y asalariados del campo. Este autor se apoya en los censos de población para probar que las comunas con mayor superficie cubierta por plantaciones, son las que han expulsado una mayor proporción de campesinos. Además argumenta respecto a la pobreza, que si bien es un fenómeno de larga data, se ha visto agravada por fuertes migraciones rural-rural y rural – urbana, producto del proceso expansivo de la silvicultura moderna y que las zonas con alta concentración de plantaciones registran los efectos de la migración rural forzada, con altos niveles de pobreza y marginación. (PAF, 1992, Informe Síntesis).*⁴⁸

Respecto a lo mismo se agrega que en primera instancia los campesinos emigran hacia zonas rurales aledañas, para trasladarse a zonas urbanas. También *surgen en forma espontánea poblados ubicados en terrenos públicos a orillas de caminos, de ríos y antiguas líneas férreas. Por las condiciones de vida se los ha calificado como “poblaciones callampas forestales”.*⁴⁹

En cuanto a los orígenes de este éxodo campesino nos señala lo siguientes factores:

- Cuando las empresas forestales adquieren fundos antes dedicados a la actividad agropecuaria, lo primero que hacen es despedir a la mayoría de quienes allí trabajan. (Leyton, 1986; equipo de pastoral Campesina, 1993; CODEFF, 1994).
- El cierre de numerosos aserraderos pequeños y la concentración y modernización de la industria en unos pocos, grandes y altamente mecanizados aserraderos, ha significado la pérdida de un número aún mayor de empleos rurales.

⁴⁷ Ricardo Carrere, Capítulo: Chile: *Un modelo de plantaciones impuesto por el gobierno militar*. Diversos Autores (1998). *La tragedia del Bosque Chileno*. Ocho libros Editores; Santiago, Chile., pp. 288-293.

⁴⁸ *Ibíd.*, p. 289.

⁴⁹ *Ibíd.*

- Los trabajadores rurales que buscan nuevos empleos en el sector forestal deben emigrar a los poblados, puesto que es allí donde los empleadores contratan a los trabajadores.
- Las empresas forestales ven en los campesinos que habitan las áreas forestales, un peligro potencial de incendios forestales, por lo que, a través de diversos mecanismos coercitivos los impulsan a emigrar. Las empresas matan animales domésticos de los campesinos, cercan los campos, cortan los caminos de acceso y los excluyen deliberadamente como fuerza de trabajo. Es así como pequeños minifundistas y pequeños parceleros se ven obligados a vender sus tierras a las empresas forestales. Excepcionalmente las empresas forestales han estado tan deseosas de deshacerse de los pobladores locales, que han llegado incluso a ofrecerles por sus campos más que su valor de mercado.⁵⁰

En base a lo anterior los autores Donoso y Otero en el texto: *Hacia una definición de país forestal: ¿Dónde se sitúa Chile?*, nos argumentan lo siguiente:

Una de las mayores contradicciones del sector forestal chileno es que mientras ha habido un crecimiento notable de las exportaciones forestales a partir de plantaciones de pino y eucalipto principalmente distribuidas en las Regiones VIII y IX, la población de esas Regiones no ha visto mejorada su calidad de vida.⁵¹

Además se señala que *durante el rápido proceso de expansión de las plantaciones (principalmente durante los 70 y 80) ocurrieron problemas de migraciones, crecimiento explosivo de pueblos bien establecidos y de desempleo. En la actualidad la actividad forestal en Chile se concentra desde las Regiones VII hasta X, y son justamente estas cuatro Regiones las que tienen los Índices de Desarrollo Humano (IDH) más bajo.⁵²*

Sin embargo sería injusto atribuir los problemas señalados exclusivamente al sector forestal, *los datos señalados sugieren al menos que éste no ha contribuido a mejorar la situación socioeconómica de los habitantes de estas regiones, ni siquiera a nivel rural.*

⁵⁰ *Ibídem.*

⁵¹ Donoso, Pablo y Otero, Luis. *Hacia una definición de país forestal: ¿Dónde se sitúa Chile? Bosque*, Vol. 26 N° 3, diciembre 2005, pp. 5-18.

⁵² *Ibídem.*

*Para ilustrar, entre los años 1987 y 1996 las Regiones VII, VIII y IX, además de la III, fueron las que registraron peores índices de superación de la pobreza, mientras que las exportaciones forestales durante el período fueron en ascenso. Esto se explica, entre otros factores, por los bajos sueldos de los trabajadores, factor que justamente ha ayudado a atraer capitales al sector forestal chileno.*⁵³

Otra de las consecuencias que impactan en la población relacionada al desarrollo de la industria forestal está en las condiciones laborales de existencia de sus trabajadores, en relación a esto Ricardo Carrere nos dice que las condiciones laborales en las actividades forestales son consecuencia el resultado de cambios generados por el régimen militar en las relaciones de poder entre las empresas y sus trabajadores. Por ejemplo, el excedente de trabajadores de la emigración rural, unido a la represión desatada contra el movimiento sindical organizado y la ausencia prácticamente total de protección legal de los trabajadores en materia de salarios, horarios y condiciones de trabajo, seguridad laboral, etc. permitió que las grandes empresas forestales impusieran un sistema basado fundamentalmente en la actividad de empresas contratistas. Bajo este sistema, las empresas forestales despiden a la mayor parte de su personal permanente, manteniendo un número reducido de funcionarios dedicados a tareas de administración y supervisión y contratan a subcontratistas para la realización de la mayor parte de las tareas forestales.⁵⁴

También es importante agregar que la falta de unidad entre los trabajadores promovida por el sistema de subcontratación, unida a la alta tasa de desempleo, el poder de influencia en la política por parte de las grandes empresas y las restricciones legales a la organización sindical, han tenido como consecuencia la baja de los salarios a niveles mínimos.⁵⁵

Otro aspecto relevante es la condición de laborales de los trabajadores forestales en sus puestos donde desarrollaban sus actividades laborales, ejemplo de ello son los

⁵³ *Ibídem.*

⁵⁴ Carrere, Ricardo. Capítulo: Chile: *Un modelo de plantaciones impuesto por el gobierno militar.*, *op cit.*, p. 290.

⁵⁵ *Ibídem.*

campamentos forestales donde sus condiciones de vida estaban en un nivel muy mínimo de subsistencia, donde destacaba los problemas de higiene y alimentación.⁵⁶

Estos fenómenos socioeconómicos nombrados anteriormente se proyectaban la contradicción de la modernidad y el desarrollo económico imperante, ya que por una parte se habla de desarrollo económico del sector forestal, donde se presentan auspiciosas cifras de producción e ingresos a las principales empresas madereras y su éxito en mercados externos e interno, pero que es contrastado y puesto en duda con el bajo nivel de vida (social-laboral) de la población donde se insertan las principales actividades económicas.

⁵⁶ *Ibíd.*

I. INICIOS Y DESARROLLO DEL SECTOR FORESTAL EN CHILE.

1. Orígenes del pino insigne y el comienzo de las plantaciones en Chile.

El pino insigne (Pino Radiata D. Don) llamado también pino radiata o pino de Monterrey, es originario del sitio de este mismo nombre ubicado a 160 km., al sur de la ciudad de San Francisco en Estados Unidos. Su territorio autóctono es una pequeña faja de sólo 16 km., de longitud y 5 km., de ancho, lo que determina un área de no más de 7.700 hectáreas. La tasa de crecimiento anual de esta conífera en su localidad de origen es notoriamente inferior a la que ha alcanzado en los países del Hemisferio Sur donde ha sido introducida, como es el caso de Nueva Zelanda, Australia, Sudáfrica, y particularmente Chile.⁵⁷

Los inicios de las plantaciones de pino en Chile se sitúan en el comienzo del siglo XX, específicamente en los años 1902 y 1920, donde se realizan las primeras plantaciones por parte un técnico alemán contratado por los Cousiño, dueños de los minerales de carbón de Lota. Fue así como se logró plantar 800 hectáreas a modo de experiencia con el propósito de encontrar una especie de rápido crecimiento que tuviera los requisitos necesarios para servir de soporte de galerías en las minas de carbón y que reemplazara al bosque nativo, cada vez más escaso en las cercanías. El consumo de madera para las minas había aumentado en forma explosiva a medida que las vetas de carbón se introducían cada vez más profundamente en la tierra. La madera de pino resultó muy débil para soportar las galerías de las minas, pero en cambio se advirtió que tenía características de crecimiento extraordinariamente superiores a aquellas que presentaba en su lugar de origen.⁵⁸ Esta última característica es la que se destaca posteriormente en el desarrollo de la industria forestal, siendo la adaptación del pino insigne en el territorio nacional uno de los principales pilares del despegue económico en este sector.

A partir de esta fecha principios del siglo XX y durante los años siguientes se continuó de forma paulatina e irregular las plantaciones de pino insigne en el país. Sin embargo, la forestación comenzó a despegar con mayor ímpetu durante fines de la década

⁵⁷ Cruz, María Elena y Rivera, Rigoberto (1983). *La realidad Forestal Chilena*. Grupo de Investigaciones Agrarias: Santiago, Chile., p. 8.

⁵⁸ *Ibíd.*, pp.7-8.

del veinte y principios de la década del treinta, siendo precedida por las experiencias recogidas de Federico Albert⁵⁹, naturalista alemán contratado por el gobierno de Chile para organizar el Departamento de Ciencias Naturales en el Museo Nacional, considerado el “padre espiritual” de la Ley de Bosques, y de las recomendaciones de la *Conferencia Económica Social Agrícola* sobre arboricultura y bosques, celebrada en Santiago en 1929, este personaje inspira la norma legal que fue el motor de la actividad forestal y reconocer el valor de las plantaciones de especies introducidas, en cuanto a aspectos como impedir la erosión, regular los flujos de agua, reteniendo el agua de la lluvia y la creación de conciencia nacional sobre el valor de los recursos naturales.⁶⁰

En el año 1931 se marca el inicio de la legislación forestal en Chile⁶¹, con la dictación del primer cuerpo legal que puede considerarse fundamento de una política que incentiva el desarrollo del sector forestal. Se trata de la Ley de Bosques, dictada en virtud del Decreto Supremo N° 4.363 del Ministerio de Tierras y Colonización. Pocos saben, sin embargo, que la primera versión de ésta data de 1925 a través del Decreto Supremo N° 656, y seis años más tarde se le adecuó y reformó para acomodarla a la realidad del país en ese momento y permitir que otorgara franquicias tributarias en relación al establecimiento de masas forestales.⁶²

Es así como en la década del 30 y bajo el amparo de la legislación forestal se estableció un sistema de forestación con pino insigne o radiata cuya denominación fue “parcelas bosques”. Respecto de los antecedentes recabados por Pablo Camus, nos señala que el indicador de este sistema fue Alfredo Irrázaval, cuya obra fue proseguida por su hijo Alfredo Irrázaval Mac-Clure. El objetivo era formar en los fundos Siberia, Los Litres, Las Mercedes, Cruz de Piedra, Cholguán, El Manzanito, El Huinganal y otras tierras de la provincia de Ñuble que abarcaban una extensión de 10.000 hectáreas, grandes plantaciones

⁵⁹ Hartwig, Fernando (1999). *Federico Albert, Pionero del desarrollo Forestal en Chile*. Editorial universidad de Talca: Talca.

⁶⁰ Bluth, Solari, Alejandra (2002). *Chile, País Forestal: Una Realidad que se consolida: Una mirada a la historia del sector forestal y a los 50 años de la Corporación Chilena de la Madera*. Corporación Chilena de la Madera (CORMA): Santiago de Chile, pp. 31-32.

⁶¹ Para mayor información sobre la legislación forestal en Chile, Ver: Casals, Vicente (1999). *La política Forestal en Chile. Una perspectiva histórica*. Scripta Nova Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. Universidad de Barcelona, N° 45. (16), 1 de agosto de 1999.

⁶² Bluth, Solari, Alejandra (2002). *Chile, País Forestal: Una Realidad que se consolida: Una mirada a la historia del sector forestal y a los 50 años de la Corporación Chilena de la Madera. op., cit., p. 31.*

de pino insigne que pudiesen ser adquiridas en pequeños retazos por “aquellas personas que viven de un sueldo o de una entrada periódica y que buscan afanosamente, la manera de formar un capital”.⁶³ Además una experiencia similar, con la forestación con pino insigne había tenido su compatriota Guillermo Uslar Cleisner que compró tierras en la zona de seco de Yumbel. En 1910 otro alemán, Bernardo Timmermann, adquirió los fundos Batuco y Las Tejas en la provincia de Biobío con el mismo objetivo.⁶⁴

También este sistema de forestación fue desarrollado por Manuel Chaparro en el fundo San Ignacio, del departamento de Yumbel de la provincia de Concepción.⁶⁵

Según los autores Cruz y Rivera, durante los años 1929 a 1942, la forestación experimentó un auge siendo producto de las grandes plantaciones efectuadas en fundos de algunos organismos fiscales, tales como Cajas de Previsión y otras empresas descentralizadas del Estado. Es por esta época también cuando surgen sociedades financieras destinadas a captar ahorros populares para ponerlos en plantaciones de pinos.⁶⁶

Organismos del Estado también se hicieron participe en el desarrollo de la plantaciones de pino durante este periodo, aplicando el sistema de créditos de forestación, los cuales fueron iniciados por CORFO, a través de la sección de forestación de su departamento de agricultura, los que contribuyeron directamente a la reposición de bosques con plantaciones de especies de crecimiento rápido de mejor adaptación natural y aprovechamiento económico. Las normas generales a las que estaban sujetos estos préstamos eran las siguientes: los terrenos a plantar debían estar declarados forestales; el préstamo por hectárea a reforestar era de \$500, no pudiendo exceder de \$25.000, es decir se podía plantar un máximo de 50 hectáreas; el plano del préstamo era de cinco años con un interés del cinco por ciento. En 1943 la CORFO estimaba que había realizado préstamo por \$2.000.000, los que habían permitido la forestación de 4.000 hectáreas plantadas con pinos y eucaliptos, lo que aumentaba la masa forestal en casi 10 millones de árboles.⁶⁷

⁶³ Camus Gayán, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. Editorial LOM: Santiago, Chile, p.173.

⁶⁴ *Ibíd.*

⁶⁵ *Ibíd.*, p. 174.

⁶⁶ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena.*, *op.*, *cit.*, p. 8.

⁶⁷ Camus, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. *op.*, *cit.*, p. 174.

Junto con la ayuda económica a particulares, la Corporación de Fomento propició la formación de sociedades forestales. En los primeros cinco años de labor se formaron la Sociedad Forestal Colicheu con un capital social de \$12.914.573, que tenía por objetivo la plantación, cuidado y explotación de bosques de pinos insignes en una extensión de 5.011; la Sociedad Santa Emilia, con un capital de \$3.726.400 y con una superficie de 1.745 hectáreas; la Sociedad Forestal del Maule Ltda., con un capital superior al medio millón de pesos, y cuya finalidad era la plantación, cuidado y explotación de pinos insignes en los fundos de “Forel” y “Piedra de la Esquina”, ubicados en el departamento de Constitución.⁶⁸

Las iniciativas señaladas demuestran la importancia que adquirieron las plantaciones forestales en la década del treinta y del cuarenta del siglo XX. En este contexto por su rápido crecimiento y múltiples aplicaciones, la especie que adquirió mayor importancia en Chile fue el pino insigne o radiata. De acuerdo con Cayetano Vigar, jefe de la sección de maderas y productos forestales de la secretaría de comercio del ministerio de relaciones exteriores, los principales usos a los que se destinaba la madera de este árbol era la extracción de celulosa, la construcción, la fabricación de envases de madera y el revestimiento de minas, especialmente de carbón.⁶⁹

Según el autor Pablo Camus, la ley de bosques como política tuvo el efecto buscado en tanto incentivó claramente las acciones tendientes a la arborización de los suelos forestales del país. Los incentivos de la ley permitían, según los criterios de la época, por un lado, proteger los suelos de la creciente erosión ocasionada por el ciclo cerealero y la expansión de las tierras de cultivo, y, por otro lado, abastecer una industria nacional con inmensas proyecciones internacionales: el abastecimiento mundial de celulosa y papel⁷⁰. En este sentido, el pino en cuanto especie de fibra larga y de rápida tasa de crecimiento anual, se presentó como una especie óptima para este propósito.

Las tendencias que guiaron la expansión de plantaciones de pino insigne durante este periodo de economía hacia adentro o industrialización por sustitución de importaciones se fundamentaban en dos ideas bien marcadas, por un lado la conservación de los recursos naturales especialmente la preservación de los suelos, donde las plantaciones fueron vistas

⁶⁸ *Ibíd.*, p. 175.

⁶⁹ *Ibíd.*, p. 176.

⁷⁰ *Ibíd.*

como salvadoras de la erosión de los mismos, queriendo doblegar aquellas economías trigueras empobrecidas por el desgaste de las formas tradicionales de relación rural y por otro lado la explotación de las plantaciones en beneficio del crecimiento de la economía. Estas dos tendencias o ideas se complementaban, habiendo una coincidencia en los objetivos, ya que ambas confluían en la necesidad de forestar o reforestar. Este paradigma fue el que guio las acciones futuras en el periodo de modernización económica cuya administración era presidida el Estado.

Otro aspecto importante a destacar es lo ocurrido alrededor de los años 50, cuando empezó a producirse una reconversión en la economía forestal, lo cual se reflejó en una serie de modificaciones, entre otras, el desplazamiento del centro de gravedad forestal desde Valdivia a Concepción. Mientras antes el grueso de la actividad maderera se ubicaba en el sur, la creciente importancia del pino en relación al bosque nativo hace que sean las zonas pioneras en cuanto a plantaciones las que adquieran relevancia.⁷¹

2. Inicios de la Explotación e Industria Forestal en Chile.

En el siguiente apartado se busca exponer la trayectoria de la explotación forestal entregando los antecedentes más relevantes de los distintos periodos históricos en la cual se desarrolló. Sin embargo esta trayectoria de la explotación forestal ha sido poco estudiada y los datos recabados nos presentan una proyección un tanto fragmentaria, por ello se intenta reconstruir algunas características centrales.

Desde la llegada de los españoles a mediados del siglo XVI, el país poseía una amplia gama de bosque nativo o cobertura vegetal original que fue alterada en un intenso proceso de deforestación, con el objetivo de habitar terrenos para la agricultura, asegurar el proceso de colonización y el abastecimiento de los productos del bosque nativo.

Según señala Daniel Contesse en el documento *Trayectoria del Sector Forestal Chileno: Sus Logros y Desafíos*, del INFOR, la actividad forestal propiamente tal tuvo en el país un inicio bastante tardío.⁷²

⁷¹ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena., op., cit.,* p. 8.

⁷² Bluth Solari, Alejandra (2013). *El aporte de la Ingeniería Forestal al desarrollo del país.* Colegio de Ingenieros Forestales: Santiago, Chile, p. 16. Contesse, Daniel. *Trayectoria del Sector Forestal Chileno: Sus Logros y Desafíos*, INFOR, p. 39.

Durante el proceso de construcción de Estado-Nación de Chile, los bosques nativos fueron eliminados por las quemadas, otra proporción extensa del recurso nativo fue explotada para satisfacer la demanda maderera que iba generando la construcción de un país joven. La edificación de las ciudades, el combustible para cocinar y calefaccionar las casas, la construcción de barcos, las cercas para campos, los postes para las minas y posteriormente la demanda de los servicios de ferrocarril, de luz, de telégrafo, de teléfono, etc..., significó que en un plazo relativamente breve, el país consumió una gran parte de la rica masa boscosa que cubría el territorio.⁷³

Además de lo anterior se destaca el desarrollo de la economía triguera en el país y su auge exportador en base a la “fiebre del oro” abriéndose a los mercados de Australia y California, lo que provocó en gran medida el fenómeno erosivo de los suelos del territorio nacional, llevando posteriormente a la reforestación y forestación de plantaciones de especies exóticas en los terrenos afectados bajo la tutela de Federico Albert y la legislación forestal que se implementa en la década de los 30 durante el siglo XX.

Según los autores Cruz y Rivera, la explotación forestal que se realizaba hasta alrededor de 1950 tenía un carácter eminentemente extractivo. El recurso no se tomó como un bien renovable, sino que se impuso un estilo de explotación minera. Siendo la base de esta explotación los bosques autóctonos, bastante común en todos los países de América Latina, esto significó la reducción paulatina del bosque en los terrenos accesibles y un desmejoramiento de la calidad promedio de las especies en la medida que se extrajeron selectivamente las mejores. Además el tipo de explotación del recurso forestal nativo nada tiene en común con las grandes empresas forestales que existen hoy en día sino más bien estaba formada por aserraderos rudimentarios y con un incipiente grado de tecnología.⁷⁴

Los antiguos asentamientos de explotación forestal estaban situados en las zonas de bosque nativo, vale decir, al sur del río Bío-Bío en la Cordillera de los Andes y en menor medida, en la Cordillera de la Costa. La empresa de la época, algunas muy grandes (en extensión territorial), son sin embargo negocios que en general tenían un carácter familiar y cuyo volumen de operaciones no guarda relación con el que actualmente presentan las

⁷³ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena.*, op., cit., p. 6.

⁷⁴ *Ibíd.*

empresas que aparecen como hegemónicas en el área forestal (se compara con las empresas del periodo neoliberal durante el régimen militar). Dos son los tipos de empresas más corrientes hasta antes de 1950: el aserradero estacionario, que puede ser de distintos niveles de producción y de tecnología; el aserradero móvil, más pequeño y más rudimentario, que se instalaba en zonas boscosas a maquilar o a exportar bosques que se iban comprando a los fundos circundantes. La zona de estas empresas, era preferentemente Valdivia y Cautín, por lo que, debido al clima lluvioso, en gran medida estos aserraderos pequeños sólo trabajaban en la temporada de verano. Los aserraderos estacionarios en cambio, cosechaban el bosque en verano y luego, sobre la base de éste y de compras a otros productores, elaboraban madera todo el año.⁷⁵

Respecto a los niveles de producción de la industria forestal existían volúmenes importantes de exportación, hacia Argentina especialmente, pero el grueso de la madera se volcaba al mercado interno, principalmente para la construcción y requerimientos de productos derivados de la madera. El transporte hacia los centros de demanda, mayoritariamente ubicados en la zona central, a cargo del ferrocarril longitudinal que era aprovechado para mover la producción.

El antiguo tipo de explotación forestal dinamizaba distintas zonas, utilizaba diferentes servicios, ocupaba en el conjunto tecnología atrasada y, en fin, era prácticamente un tipo de industria incipiente. Consecuentemente, tenía efectos específicos tanto en la actividad económica de las regiones en que se desarrollaba, como incluso sobre la población que giraba en torno suyo.⁷⁶

La actividad forestal de la época no era hegemónica en las zonas del país en que se desarrollaba, ya que compartía su importancia con actividades agrícolas e industrial. Había cultivos, campesinos, fundos y, en fin, ello generaba una dinámica agrícola propia, con un mercado y una demanda de trabajo específico. En toda el área forestal existía una mayor complementariedad entre la dinámica forestal y lo propiamente agrícola. Contribuía a esta

⁷⁵ *Ibídem.*

⁷⁶ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena., op., cit., p. 7.*

situación el hecho de que muchos de los bosques se situaran al interior de predios junto a otros rubros productivos.⁷⁷

Las actividades forestales, en la medida que se producía un agotamiento del bosque nativo, se fueron haciendo cada vez más difíciles y onerosas. Esto puso de relevancia hacia principios de los años 1950 el surgimiento de un nuevo tipo de bosque en Chile: las plantaciones de pino.⁷⁸

A lo largo del periodo que comúnmente es señalado por la historiografía económica como industrialización por sustitución de importaciones se realizaron diversos esfuerzos para modernizar la actividad forestal, donde el Estado de Chile tomó cartas en el asunto, y en 1939 bajo el Gobierno del Presidente Pedro Aguirre Cerda creó la Corporación de Fomento a la Producción (CORFO), un canal a través del cual se iniciaron las gestiones e inversiones públicas en materia forestal, y que permitió instalar centrales madereras para racionalizar y darle un sentido económico a la utilización del recurso forestal.⁷⁹

Corfo tenía la intención de otorgar créditos para instalar aserraderos y aumentar la producción maderera en Chile, puesto que existía escasez del recurso y las importaciones eran casi nulas. Con este propósito, durante el Gobierno del Presidente Juan Antonio Ríos en 1944 se realizó un estudio de los bosques nativos para analizar si era factible aumentar la producción, para lo cual se contrató a un destacado grupo de expertos de industrias forestales norteamericanas que dirigidos por Irving T. Haig del Servicio Forestal de la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación) y junto a destacados expertos chilenos, formaron la llamada Misión Haig y se dedicaron a examinar la situación forestal del país. *“La misión Haig tuvo como propósito la evaluación física del recurso forestal, y en ella participaron destacados funcionarios de la Corfo, como Enrique Rogers, Domingo Torrealba, Patricio Asenjo y otros que hoy escapan a mi memoria”*, señala Roland Peters.⁸⁰ PAG 28-29.

Para realizar la prospección de las reservas naturales se realizó el “Levantamiento Aerofotográfico de los Recursos Forestales”, considerado el primer catastro forestal del

⁷⁷ *Ibíd.*

⁷⁸ *Ibíd.*

⁷⁹ Alejandra Bluth Solari (2013). *El aporte de la Ingeniería Forestal al desarrollo del país., op., cit., p.28.*

⁸⁰ *Ibíd.*, p. 28-29.

país. Al mismo tiempo, funcionarios de Corfo fueron enviados a prepararse a Estados Unidos para ser capaces de continuar el trabajo una vez terminada la misión de los norteamericanos.

En 1946, la Misión Haig publicó el documento *“Forest Resources of Chile, as a Basis of Industrial Expansion”*, el primer esfuerzo serio de un estudio llevado a cabo en Chile sobre los recursos forestales del país y sus posibilidades industriales. Esta misión fue la que recomendó formular en el país una política de manejo de bosques y de suelos forestales. El informe de la Misión Haig señalaba que el patrimonio de bosque nativo era mucho menos de lo que se pensaba, y que se encontraban en un rápido proceso de disminución.

*“El informe detalló la cantidad de hectáreas que quedaban del recurso y la tasa anual de destrucción de la que era objeto, y al enunciar que, tal como se estaba manejando, éste no era renovable, se impuso la necesidad de hacer algo al respecto. Asimismo, concluyó que por su topografía Chile era un país de fuerte vocación forestal”.*⁸¹

Este fue el primer lineamiento de una política forestal en el país. A ello se sumó el aporte de la Misión Forestal de FAO, que destinó sus recursos al país por alrededor de diez años, entregando pautas acerca de cómo estructurar la actividad forestal y reuniendo información estadística de producción y comercio. Gracias a sus estudios se determinó que el pino radiata era una especie óptima para la producción de celulosa y papel. Su aporte fue decisivo en el nacimiento y consolidación del sector.

En los años cuarenta y cincuenta, los recursos forestales nativos que sobrevivieron se usaron para desarrollar una incipiente industria de madera aserrada para abastecer al mercado nacional de la construcción, pero no puede decirse que existiera en el país una actividad forestal profesional.⁸²

3. La Industrialización de las Actividades Madereras.

El proceso de industrialización de las actividades madereras se lleva a cabo bajo el contexto de estrategia de desarrollo hacia adentro o bajo la denominada economía de

⁸¹ Bluth, Solari, Alejandra (2002). *Chile, País Forestal: Una Realidad que se consolida: Una mirada a la historia del sector forestal y a los 50 años de la Corporación Chilena de la Madera. op., cit., p. 55.*

⁸² Bluth Solari, Alejandra (2013). *El aporte de la Ingeniería Forestal al desarrollo del país., op., cit., p.30.*

industrialización por sustitución de importaciones, en esta época los diversos gobiernos desde 1931 a 1973 impulsaron, en general, una serie de políticas económicas de intervención, regulación y protección de los mercados y productos internos, con el objetivo de industrializar la economía y alcanzar en definitiva la sustitución de importaciones. Es por ello, se aumenta la intervención estatal en la economía y se crean organismos como la CORFO, para lograr administrar y gestionar las políticas económicas de desarrollo industrial del país.⁸³

Al alero de este contexto nacional e internacional se buscó conformar y consolidar políticas forestales que dieran impulso a la modernización de la actividad maderera en el país y sentar las bases de una industria forestal basada en la explotación de especies de crecimiento rápido útiles para la industria del papel y la celulosa.

Realizando una síntesis de lo expuesto en el texto: *Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. Capítulo: la industrialización de las actividades madereras* del autor Pablo Camus los ejes que llevan a la modernización del sector forestal se consideran los siguientes: por una parte se buscó fortalecer el mercado interno y externo, también estimular y desarrollar las industrias madereras existente y elaborar nuevas industrias especialmente empresas de celulosa, pulpa y sus derivados⁸⁴.

En relación al primer eje sobre la comercialización de los productos forestales durante el periodo se destaca como principal mercado consumidor de las maderas chilenas, a la industria de la edificación nacional y en segundo lugar el comercio exterior. Mantener ambos mercados era fundamental para sostener e incrementar la producción en el país.⁸⁵

El principal mercado exterior para las maderas chilenas tanto por su volumen como por su regularidad era Argentina, que desde 1930 absorbía un 87% de las exportaciones, seguido por Perú y Bolivia en menor medida.⁸⁶ Sin embargo, los mercados no estaban

⁸³ Camus Gayán, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. op., cit.*, pp. 167-168. Para un análisis más detallado ver: Salazar, Gabriel y Julio Pinto (2012). *Historia Contemporánea de Chile III. La economía: mercados, empresarios y trabajadores*. Santiago, Chile: LOM Ediciones, pp. 33-47.

⁸⁴ Para exponer los principales argumentos en esta materia, nos apoyaremos en los siguientes autores: Camus Gayán, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. op., cit., cap., la industrialización de las actividades madereras.*, pp. 227-247; Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena.*, op., cit., pp. 9-13.

⁸⁵ Camus Gayán, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. op., cit.*, p. 227.

⁸⁶ *Ibíd.*

exentos de inestabilidad y fluctuaciones ⁸⁷ durante el periodo de sustitución de importaciones, esto generó la preocupación por parte de analistas y empresarios forestales, además se suma a la problemática, el bajo nivel de adelanto tecnológico que presentaban las explotaciones madereras.⁸⁸

*El Estado, por su parte, en este periodo de política económica aplicó diversas medidas de fomento a la actividad forestal, para sustituir importaciones y para incrementar el valor agregado de las exportaciones como la prohibición de internación de productos competitivos con la producción interna, la bonificación de importación de maquinaria forestal y la prohibición de exportación de materias primas forestales, como rollizos, con el objetivo de estimular la industrialización del recurso.*⁸⁹ Estas medidas fueron algunas de iniciativas por parte del Estado para fomentar el desarrollo económico del sector público en la actividad forestal. Durante este periodo se buscaba resolver por una parte el problema de la vulnerabilidad de los mercados y el bajo nivel tecnológico de la explotación forestal, por ello las soluciones propuestas fueron estimular y desarrollar las industrias madereras existentes, elaborar una política de creación de nuevas industrias, en particular de pulpa, pues existían amplias disponibilidades de materia prima (pino insigne) y estos productos tenían una gran demanda tanto en los mercados internos como externos.⁹⁰

En forma de recordatorio debemos señalar que las plantaciones de pino insigne realizadas al amparo de la ley de Bosques de 1931 estaban disponibles para la producción en las décadas del cincuenta y sesenta. Se contaba entonces con abundantes materia primas y mercados extranjeros potenciales, pero faltaban los medios necesarios para industrializar la producción de los bosques.

Por consiguiente el sector privado y el sector público serían los que terminarían por materializar el proyecto de establecer plantas de celulosa en el país y con ello dar un nuevo paso en la modernización de la industria de derivados de la madera.⁹¹

⁸⁷ *Ibíd.*, pp, 227-228.

⁸⁸ *Ibíd.*, p. 229.

⁸⁹ *Ibíd.*, p. 231.

⁹⁰ Panorama de nuestros recursos forestales, en Chile Maderero, año V, N°2, junio de 1955, p.57.

⁹¹ Camus Gayán, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. *op., cit.*, p. 231.

Para un mejor entendimiento sobre la industrialización maderera, expondremos tanto las iniciativas tanto del sector privado como las del sector público, agregando así sus principales organismos y medidas en la actividad forestal.

4. Iniciativas del Sector Privado en la industrialización del sector forestal.

Una de las iniciativas que proyectó el sector privado en cuanto a la modernización de las actividades madereras fue la creación de la Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones (CMPC), siendo la primera empresa en establecer una fábrica de celulosa en el país. Los orígenes de esta compañía a comienzos del siglo, cuando la incipiente industria de papel en Chile se reducía a dos pequeñas fábricas ubicadas en Puente Alto y Santiago.⁹² En 1919 bajo la firma de Luis Matte y Cía., se propuso la fusión de dos Fábricas de Cartón y papeles: Fábrica Esperanza con Fábrica de Cartón de Maipú con el propósito de elaborar papeles finos basándose en pulpa de madera y celulosa. Con ello se estaba dando el paso a la formación de la CMPC.⁹³ Desde entonces esta compañía cobraría una gran importancia en el ámbito nacional en cuanto a su carácter empresarial y productivo como también a su protagonismo de la elite criolla.

Durante la década de los veinte la papelera eleva su capacidad instalada en papeles y cartones. En la década de los treinta se disponía de nueve maquinarias y de nueva fábrica para producir pulpa mecánica de madera. Además, se había adquirido el ferrocarril eléctrico del llano del Maipo y se comenzaba a experimentar con plantaciones de pino insigne.⁹⁴

CMPC se abastecía de celulosa para la fabricación de papel mayoritariamente desde Suecia, Finlandia y Estados Unidos. Durante la segunda guerra mundial se hizo evidente la necesidad de autoabastecimiento.⁹⁵

En cuanto a la construcción de la fábrica de celulosa la CMPC realizó una serie de estudios técnicos y negociaciones con la banca internacional y con la CORFO, que debían garantizar el préstamo. En definitiva la Compañía logró firmar un convenio en 1953, para la construcción de una fábrica de celulosa en Laja y otra de papel diario en Biobío. Esta

⁹² Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena.*, op., cit., pp. 9-10.

⁹³ Camus Gayán, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005.* op., cit., pp. 231-232.

⁹⁴ *Ibíd.*, p. 232.

⁹⁵ *Ibíd.*

última entró en funcionamiento en 1957 y abrió el camino a los mercados internacionales con la exportación de papel diario. Por su parte, la fábrica de celulosa de laja inició en 1959. Durante el proceso de fabricación utilizaba como materia prima el pino insigne de la zona.⁹⁶ En 1961 se estableció, en sociedad con Forestal S.A., un moderno aserradero, en Concepción, con una gran capacidad de producción maderera.⁹⁷

Durante el gobierno de la Unidad Popular, conforme a su política económica y social, se presentó en tres oportunidades iniciativas al Congreso Nacional destinadas a estatizar la CMPC. Bajo este contexto CORFO también intentó el control de la Compañía a través de la compra de sus acciones. Sin embargo la Compañía nunca logró ser traspasada al área de propiedad social del Estado. En el periodo que sigue la CMPC se convertía en uno de los importantes y sólidos grupos económicos del país. Se trata de una empresa fundamental en la historia de la industria forestal en Chile.⁹⁸

Desde la década de los 50, las iniciativas del sector privado se proyectaban hacia el posicionamiento y fortalecimiento de los privados en las actividades económicas, mercado exterior como interior. Es por ello que a principios de esta década el sector forestal privado sentía una clara necesidad de agruparse para formar un gremio fuerte, respetado y poderoso.⁹⁹ Siendo en 1952 cuando tuvo lugar una reunión de productores e industriales de la madera en la cual se acordó crear una asociación cuyo nombre sería Corporación Chilena de la Madera, CORMA. La estructura de la Corporación se realizó bajo la elaboración de estatutos y tareas a seguir, creando una entidad jurídicamente establecida.¹⁰⁰ La aspiración de sus integrantes, productores, industriales y comerciantes de la madera, era impulsar y desarrollar esta asociación para constituir la en un medio de apoyo a la gestión de las actividades forestales privadas del país.¹⁰¹

CORMA fue logrando posicionarse y crear un clima favorable para las iniciativas privadas a través de la unión de los empresarios de la madera, donde buscó mejorar las maquinarias e instalaciones de las empresas a su haber, así como también consolidarse

⁹⁶ *Ibíd.*, p. 233.

⁹⁷ *Ibíd.*

⁹⁸ *Ibíd.*

⁹⁹ Camus Gayán, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. op., cit.*, p. 218.

¹⁰⁰ *Ibíd.*, pp. 219-220.

¹⁰¹ *Ibíd.*, p. 220.

como instancia corporativa capaz de opinar y discutir en el más alto nivel de las políticas y programas del Estado respecto de las posibilidades de desarrollo de sector forestal maderero.¹⁰²

Una de las medidas propuestas por el sector privado para estimular el mercado interno de la madera se basaba en la edificación en madera de las habitaciones de la nación. Por ello, CORMA proyectó el mercado de la edificación nacional hacia la utilización de madera prensada o paneles para la construcción habitacional.¹⁰³

Así se visualizaba la problemática maderera en perspectiva de la construcción habitacional de la época:

La solución del problema habitacional debe buscarse en la construcción de una serie de viviendas prefabricadas y que ésta, al menos en la región central y sur deberán estar hechas en gran parte basándose en maderas. De llevarse al plano de la realidad esta nueva orientación esta nueva iniciativa, se pasaría a crear un importante mercado para nuestras maderas, y se terminaría con el contrasentido que en un país esencialmente maderero como el nuestro, la madera se emplee en tan escasa proporción en la construcción.¹⁰⁴

La edificación en madera era una de las soluciones al problema habitacional, pues podía proporcionar viviendas baratas. Bajo esta perspectiva de aprovechar el mercado de la edificación surgió la industria de maderas prensadas Cholguán S.A., otro caso de desarrollo iniciado en los cincuenta. Los principales socios de Cholguán eran Leoncio Larraín y Alfredo Irrarrazaval que ya disponían a principios de los años cincuenta de plantaciones de pino insigne, pues hacia quince años atrás habían iniciado la mencionada forestación de pino del extenso llano situado entre los ríos Laja e Itata, en el Departamento de Yungay, a través del sistema de ahorro en parcelas bosques.¹⁰⁵

¹⁰² *Ibíd.*, pp. 220-226.

¹⁰³ *Ibíd.*, p. 234.

¹⁰⁴ Echevarri, Julián. *Evolución de los mercados madereros durante el presente año*, en *Chile Maderero*, año IV, N° 7, noviembre de 1954., p.5.

¹⁰⁵ Camus Gayán, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. op., cit.*, p. 234-235.

Localizada en el pueblo de Cholguán, la industria homónima quedó terminada en 1959. Disponía de nueve mil metros cuadrados de construcción y en su primera etapa de desarrollo produciría 35 toneladas diarias de madera prensada durante 200 días al año.¹⁰⁶ La industria inició sus actividades productivas en 1960. Durante los siguientes años de la década del sesenta y setenta aumento su capacidad productiva y con el tiempo se convirtió en una de las grandes empresas madereras del país.

Como ya hemos visto estas dos industrias, *CMPC y Cholguán, representan la nueva visión de la industria forestal y maderera que se estaba imponiendo en el país. Según se percibía en la época, la explotación forestal tradicional poseía muchos rasgos propios de épocas pasadas, predominaba el raleo y la explotación irracional del recurso nativo, además de una producción de tipo primario y de alto costo. Así, con estas condiciones de explotación era difícil desarrollar una economía forestal que produjese excedentes, aun considerando las reservas del bosque nativo existente en 1960.*¹⁰⁷ En cambio, la economía forestal moderna se proyectaba en términos de aprovechamiento, industrialización del recurso a través de la forestación con especies foráneas, en especial el pino insigne, que, ya se había comprobado, se desarrollaba en excelentes condiciones en nuestro país.

De este modo, la creación de estas empresas forestales, con nuevos métodos y técnicas de explotación, y con un enorme mercado potencial, se puede considerarse como un componente de lo que se denominó en la época “la presión económica del pino”.¹⁰⁸ Presión que no sólo transformará completamente las características de la industria forestal nacional, sino también el ordenamiento del territorio de aquellos espacios donde se desarrolló esta actividad.¹⁰⁹

5. Iniciativas del Sector Público en la industrialización del sector forestal.

Durante la década del sesenta el Estado de Chile se posiciona como protagonista importante del desarrollo industrial del sector forestal, creando diversas instituciones

¹⁰⁶ *Ibíd.*, p. 235.

¹⁰⁷ *Ibíd.*, p. 236.

¹⁰⁸ Álvarez, Enrique. La elaboración de madera prensada en Chile, p. 21. *Ibíd.*, p. 236

¹⁰⁹ *Ibidem.*

organismos y empresas que lograran ir en sintonía con la modernización económica de la época la industrialización por sustitución de importaciones.¹¹⁰

Para un mejor entendimiento nombraremos los organismos creados por el Estado para dar cabida a la industrialización del sector forestal.

A principios de 1960 se creó el Instituto Forestal (INFOR), organismo de investigación que, sin duda, desde que empezó a funcionar ha hecho un aporte valioso al conocimiento de los recursos forestales del país y a la búsqueda de caminos que permitan aumentarlos y utilizarlos en forma adecuada. Los estudios sobre los volúmenes de bosques naturales que existían y un catastro exacto de la superficie de plantaciones existentes, fueron la base que permitió al Estado plantear las primeras grandes inversiones en el sector: las fábricas de celulosa y papel y los aserraderos modernos.¹¹¹ Este último punto lo desarrollaremos más adelante.

Otro organismo creado en la década del 60, es el Servicio Agrícola y Ganadero (SAG) que durante la reforma agraria quedó encargado de todo lo referente a los bosques del país. las funciones del SAG era: promover el desarrollo forestal, efectuar estudios e investigaciones, prestar asistencia técnica, confeccionar un catastro de recursos naturales renovables, fiscalizar el cumplimiento de normas, recopilar, clasificar, elaborar y analizar estadísticas, promover o participar en la creación de obras de infraestructura, capacitar a todos los niveles, celebrar todos los actos y contratos y ejercer atribuciones de la Dirección de Agricultura y Pesca que también fue creada en la década del sesenta.¹¹²

Había otros organismos con funciones relacionadas a los bosques: el INDAP, ODEPA, CORA Y COREF.¹¹³, que por propósitos de esta investigación no serán descritos ya que no son parte del análisis del objeto de estudio.

Dependiente del Ministerio de Economía y Comercio, la CORFO, a través de su Comité Forestal, coordinaba todas las industrias forestales del Estado como empresas Celulosa Arauco y Celulosa Constitución, las filiales de madera aserrada Forestal Pilpilco

¹¹⁰ *Ibíd.*, pp. 236- 247.

¹¹¹ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena.*, *op.*, *cit.*, p.10.

¹¹² Camus Gayán, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005.* *op.*, *cit.*, pp. 209-210.

¹¹³ *Ibíd.*, p. 210.

S.A y BIMA S.A., además de algunas empresas de forestación como la empresa Agrícola y Forestal Lebu Ltda., llegando a agrupar en 1971 a 22 filiales cuya principal finalidad era dedicarse a las actividades industriales del sector forestal.¹¹⁴

Retomando el tema de la modernización del sector forestal se crean dos empresas de importancia para el sector público como lo fueron Celulosa Arauco y Celulosa Constitución. Por un lado, las iniciativas privadas como Cholguán y CMPC no alcanzaban a consumir el volumen total de madera de pino insigne que pronto estarían disponibles de acuerdo con los cálculos del gobierno (década del 60). Además el Estado quería evitar el monopolio que representaba la CMPC como gran poder comprador. En este contexto, a fines de 1966 y en abril de 1967, la CORFO decidió concurrir, como socia mayoritaria, a la formación de dos empresas de celulosa, cuyas plantas se ubicarían en Arauco y Constitución, respectivamente.¹¹⁵

En 1966, CORFO contrató a la empresa Parsons & Wittemore para la construcción de una planta de celulosa en Arauco mediante el sistema de llave en mano.¹¹⁶ El proyecto Arauco se formalizó en el transcurso de 1967 a través de la constitución de la Sociedad Anónima Industrias de Celulosa Arauco S.A., en la cual participaba el Consorcio Parsons & Wittemore con el 38% y la CORFO con el 60%, además de la ex celulosa Cholguán con el 2%. El proyecto consistía en la construcción de una fábrica de Kraft blanqueada. Los trabajos en terreno comenzaron en marzo de 1968 y se esperaba la puesta en marcha de la industria en marzo de 1971, sin embargo se iniciaron las operaciones propiamente tal en enero del 1972.¹¹⁷

En relación a Celulosa Constitución, en un histórico cabildo abierto convocado por el alcalde de Constitución en la década de los sesenta acordaron pedir al gobierno del Presidente Frei Montalva, la instalación de una planta de celulosa en la ciudad. Por su parte, la CORFO había encargado en 1966 a la firma canadiense H.A Simons un estudio de factibilidad técnico-económica para construir una planta de celulosa. Una vez terminado estos estudios CORFO firmó con la empresa Parsons & Wittemore un “convenio en

¹¹⁴ *Ibíd.*, p. 211.

¹¹⁵ *Ibíd.*, pp. 236-237.

¹¹⁶ CORFO, Planta de Celulosa Constitución. Antecedentes del proyecto de acuerdo, mimeo, 23 de julio de 1969., p.4. *Ibíd.*, p. 237.

¹¹⁷ *Ibíd.*, p. 237.

principio”, que permitiría construir una planta de celulosa cruda de 450 toneladas en Constitución, a través del sistema llave en mano. En estas circunstancias, el Consejo de la Corporación, por acuerdo del 7 de abril de 1967, autorizó a la vicepresidencia para formar una sociedad con Parsons & Whittemore y la Fundación para el desarrollo para materializar el proyecto. No obstante en agosto de 1967, la CORFO, de mutuo acuerdo con la empresa, resolvió dejar sin efecto los contratos que se habían pactado.¹¹⁸

El motivo de la anulación fue “que la vicepresidencia consideró de conveniencia para los intereses nacionales no seguir adelante con este proyecto sobre las mismas bases en que se planteó el negocio de Arauco”.¹¹⁹ Para CORFO uno de los problemas que presentaba el proyecto era el sistema de llave en mano propuesto por Parsons... la corporación inició entonces negociaciones con las empresas norteamericanas Mead Corporation, Container Corporation y Parsons & Whittemore, también con Enza del grupo Schneider de Francia, con H.A Simons, Mac Millan Bloedel Ltda., de Canadá, además de las firmas Marubeni-Lida Co. Ltda., y Daishowa Paper Manufacture Co. Ltda., ambas japonesas.

A fines de mayo de 1969, llegó a Santiago una misión de economistas, financieros y técnicos de Enza, con los cuales durante más de un mes la corporación sostuvo las negociaciones finales de un proyecto de acuerdo para formar la sociedad Celulosa Constitución, CELCO, que construiría y explotaría una planta de celulosa en Constitución. La sociedad tendría un capital social de US\$ 15.000.000 aportando US\$ 10.000.000 la CORFO, US\$ 3.000.000 ENZA y US\$ 2.000.000 la fundación para el Desarrollo. La CORFO y la fundación para el Desarrollo se comprometían a comprar US\$ 1.000.000 en acciones de ENZA en un plazo de un año. La sociedad tendría una duración de cien años.¹²⁰

Para cumplir con sus objetivos, CELCO celebraría un contrato con la firma francesa ENZA, la que se comprometía a realizar la ingeniería básica y de ejecución del proyecto, además de proveer de asistencia técnica para la formación del personal de explotación de la fábrica, provisión de materiales, equipos y repuestos, supervisión de los trabajos de construcción y montaje, dirección técnica de la puesta en marcha, programación,

¹¹⁸ *Ibidem*

¹¹⁹ CORFO, Planta de Celulosa Constitución. Antecedentes del proyecto de acuerdo, op., cit., p.4. *Ibid.*

¹²⁰ *Ibid.*, p. 238.

coordinación y control de avance de todos los trabajos, dirección técnica de la explotación de la planta y venta de celulosa. Las obras quedarían terminados en 1975.¹²¹ Respecto a CELCO y la relación con Comuna de Constitución profundizaremos el análisis en páginas posteriores.

En suma, la política de desarrollismo de Estado, representada por la CORFO, a partir de la construcción de las industrias de celulosa Arauco y Constitución, proyectaba el pino insigne como materia prima y con ello definía buena parte de los cimientos del desarrollo industrial maderero nacional de fines del siglo XX, complementando con este estímulo la labor desarrollada por empresas particulares como Cholguán y CMPC. En adelante la economía forestal chilena obtendría sus excedentes de exportación básicamente en la producción de pino insigne y sus derivados como la celulosa, la pulpa, el papel y los conglomerados.¹²²

Entre los años de 1965 a 1973, la expansión forestal se caracterizó por una activa injerencia Estatal en la ejecución de plantaciones, en la inversión en industrias derivadas y también en la protección del bosque nativo. En este periodo, y muy posiblemente bajo el impacto que provocó en los técnicos el descubrimiento de las lamentables condiciones en que se encontraba el bosque nativo, fue cuando se efectuó la evaluación de los recursos disponibles y se diseñó una política tendiente a preservar zonas que aún conservaban la totalidad o parte de sus características ecológicas primitivas. Para cumplir este propósito y mediante la ley de Reforma Agraria el Estado expropió no menos de 3 millones de hectáreas de suelo forestal entre 1965/1973.¹²³

Se debe agregar que durante la presidencia de Eduardo Frei Montalva, se planteó la necesidad de, junto con ampliar la base de industria de la producción y por lo tanto la compra de materia prima, fomentar directamente las plantaciones forestales. Ello aseguraría no sólo el abastecimiento del mercado externo e interno, sino también permitiría el adecuado resguardo de los recursos naturales y la función recreativa y turística de los bosques nativos. También la conservación de los suelos era uno de los objetivos fundamentales de la reforestación, donde se elabora un Plan Nacional de gran escala, donde

¹²¹ *Ibidem*.

¹²² *Ibidem*.

¹²³ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena., op., cit.,* p.11.

un grupo de ingenieros forestales tomaría cartas en el asunto formando el Grupo de Planificación Forestal del Consejo Superior de Fomento Agropecuario. Entre los beneficios más importantes de la forestación citaban el control de la tasa de agotamiento de los bosques del país, de la erosión y desertización, de la extinción de especies nativas de valor y de la depresión económica y social de las regiones con suelos de aptitud forestal.¹²⁴

Para los autores del plan, el pino insigne era la especie más importante en consideración a su excelente desarrollo y al complejo industrial a que daba existencia, aun cuando se debía tender a una diversificación de la composición de nuestras plantaciones con otras especies exóticas o nativas. La percepción que se tenía respecto al plan nacional de reforestación era que el Estado pasaría a ser un importante reforestador y aumentarían de forma considerable las plantaciones de pino insigne desde la década del sesenta hacia adelante.¹²⁵

En este proceso de reforestación fiscal participaron diversas instituciones como el SAG, CORA, INDAP y el Departamento Forestal de CORFO a través de plantaciones en predios propios y créditos a forestadores particulares. Este proceso no estuvo excepto de problemas al haber una duplicidad de funciones y descoordinación de las entidades fiscales en relación a la actividades forestales del periodo. Respecto de la reforestación, existieron pugnas entre el SAG y CORFO por la ejecución y evolución del Plan. Finalmente se habría decidido que el SAG plantaría del Maule al Norte y la CORFO hacia el sur, a través de Forestal Lebu.¹²⁶

El plan se basaba en producir y entregar pino insigne y otras especies a los propietarios de tierras, a título gratuito o a bajos precios. Por ello, en este periodo, se expandió como nunca antes la capacidad de los viveros forestales. En efecto, en 1964 los viveros habían producido 12 millones de plantas mientras que en 1966 y 1967 la producción había alcanzado a 136 millones de plantas.¹²⁷

¹²⁴ Camus Gayán, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. *op., cit.*, p. 239.

¹²⁵ *Ibíd.*, pp. 239-240.

¹²⁶ *Ibíd.*, p.240; Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena.*, *op., cit.*, pp.11-12.

¹²⁷ Eduardo Frei Montalva. *Cuarto Mensaje Presidencial, 1968, Santiago, 1969.*, pp. 378-379. Camus Gayán, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. *op., cit.*, p. 240.

El SAG echó a andar el “Plan Colchagua” que partió con muy pocos recursos, aplicando la propuesta de forma experimental en el sur del país. El primer año plantaron alrededor de 8.000 hectáreas, sólo en esa región. Se creó luego, en 1970 la Corporación de Reforestación y al año siguiente, la Corporación Nacional Forestal, CONAF. Esta Corporación no sólo tenía la misión de plantar, sino que también tenía un Departamento de Producción. Realmente, el trabajo realizado en el periodo fue muy grande. Se iba a la formación de un Servicio Forestal como tienen todos los países desarrollados. El Plan Lebu comenzó con sólo tres ingenieros y al final, CONAF tenía unos 80 a 90 ingenieros forestales, unos 400 técnicos y no menos de 15.000 hombres en faenas directivas.¹²⁸

Posteriormente en el periodo 1970-1973 se crearon nuevas empresas del Estado, como el Complejo Panguipulli (X Región), constituido sobre la base de la expropiación de 350.000 hectáreas, que estaban en un alto grado de abandono y con una cesantía zonal que superaba las 4.000 personas. Esta área estaba cubierta de bosque chileno y sobre éste se crea una empresa que contrató a 3.000 trabajadores para producir madera aserrada, terciados, puertas y ventanas.

Adicionalmente, se abrió un poder comprador de madera en Forestal Pilpilco destinado en especial a absorber la producción de los aserraderos pequeños. Se amplió la planta productora de tableros de la empresa MASISA en Chiguayante; se puso en marcha otra máquina de papel couché de Papelera del Pacífico (Rancagua) y se resolvieron los problemas de abastecimiento de maderas para EMASIL que pudo así incrementar sus exportaciones de chapas.

Aparte de las inversiones directas en el sector, el Estado se vio enfrentado a intervenir y poner en producción, tanto aserraderos como fábricas de muebles que paralizaron sus labores, sea por conflictos entre trabajadores y los patrones, sea por abandono por parte de estos últimos.¹²⁹

Sin duda este periodo fue de suma dificultad, ya que la gran cantidad de construcciones de casas presionaban fuertemente sobre la demanda de productos forestales y el contexto de lucha social dificultaba el cumplimiento de metas de producción. Fue un

¹²⁸ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena., op., cit.*, p.12.

¹²⁹ *Ibíd.*

periodo de conquistas sociales para los trabajadores del sector, los que en aquella época llegaban a alrededor de 65.000 en las industrias y los bosques, sin contar los servicios conexos.¹³⁰

En las empresas que quedaron la tuición del Estado se incorporó a los trabajadores a la dirección de ellas, de acuerdo a la política laboral y productiva de la época. A nivel de las instituciones de gobierno relacionadas con el sector, se decidió la creación del Comité de Industrias Forestales de la Madera, Celulosa y Papel situado en la Corporación de Fomento, con el objeto de coordinar y dirigir la acción de los numerosos organismos y empresas que tenían tuición sobre funciones relativas al sector. Algunos de estos organismos eran:

ODEPA, en lo referente a la planificación, INDAP; BECH; Corporación de Reforestación en cuanto a financiamiento; SAG, reforestación y control; INFOR e IREN, evaluación e investigación de Recurso. Etc. Al centralizar funciones, se perseguía dar al sector una dirección única y aprovechar economías de escala.¹³¹

La política de precios y comercialización que se diseñó a partir de 1970, tuvo por objeto compatibilizar hasta donde fueron posible los intereses del sector productor con los del consumidor final. Se abrieron poderes compradores para que los pequeños productores madereros tuvieran una alternativa a los comercializadores tradicionales, que pagaban precios relativamente bajos y en pagos diferidos.

En síntesis, el periodo 1965/1973 puede a su vez dividirse en dos, dependiendo de la mayor participación del Estado en la actividad forestal. Esta se acentúa entre 1970 y 1973. En este último periodo se efectuaron plantaciones e inversiones en industrias por parte del Estado; se entregó participación a los trabajadores en la dirección de las empresas y se centralizó la labor de las instituciones del sector en un Comité ad-hoc que funcionaba en CORFO. La actividad forestal e industrial del periodo está también marcada por la efervescencia social y política característica de la época. Los trabajadores tenían organizaciones fuertes y reclamaban sus derechos, en tanto que los empresarios se defendían. Se producían tomas de empresas, paralizaciones y expropiaciones. A modo de ejemplo de las luchas que se suscitan en la época, se puede recordar el caso de la Papelera (Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones, CMPC). Los sectores opositores al

¹³⁰ *Ibíd.*, pp. 12-13.

¹³¹ *Ibíd.*, p.13

Gobierno, en especial los grupos Matte y Edwards organizaron un movimiento social en defensa de esta empresa. “La Papelera NO”. La articulación de distintos sectores se logró tomando como bandera la amenaza a la libertad de prensa que significaría que la industria del papel fuese controlada por el Estado. En definitiva, la Papelera no experimentó ningún tipo de intervención estatal, lo cual le permitió seguir creciendo y estar en muy buenas condiciones para enfrentar con éxito el periodo posterior a 1973.¹³²

¹³² *Ibíd.*

II. ECONOMÍA NEOLIBERAL Y EXPANSIÓN DEL SECTOR FORESTAL.

1. Ventajas comparativas.

Con la aplicación sistemática de la violencia como método de disciplinamiento de las capas subalternas de la sociedad chilena, la neo liberalización del mercado solo era cosa de tiempo. Es así como, con la dictadura militar, se culmina un proceso socio político cultural y económico desde arriba, localizando este arriba en la figura del Estado como garante de los derechos sociales y responsable de la dirección de la economía nacional en un marco de desarrollo hacia adentro, abriendo una nueva etapa en la historia chilena marcada por una apertura económica hacia el exterior y el traspaso de las áreas sociales de producción a la inversión privada.

El sector forestal no está exento de estas transformaciones, es más, adquiere una particular importancia en el desarrollo económico estratégico del país, sobre todo a partir de 1974 con la modificación de la Ley de Bosques por el DL 701. A partir de aquí, específicamente desde 1975, el libre mercado, la iniciativa privada y la austeridad fiscal se transforman en los grandes pilares del nuevo modelo de desarrollo.

“En consecuencia, a los más de tres mil precios fijados por el Estado en el período anterior el equipo económico del nuevo gobierno opuso el libre mercado y ante el proteccionismo anunció la reducción de aranceles; además inició la devolución de las empresas expropiadas y la privatización de las empresas públicas, flexibilizó el mercado laboral, realizó una reforma tributaria de vasto alcance, redujo el gasto fiscal, instauró un mercado de capitales, estimuló la inversión extranjera, reorientó la reforma agraria y desregularizó los diversos sectores de la economía chilena”.¹³³

Con esto, según la nueva estrategia de desarrollo, se busca estimular la diversificación de las exportaciones, abriendo al mercado internacional nuevos sectores de la economía

¹³³ Camus, Pablo (2006). “Ambiente, bosques y gestión forestal en Chile 1541-2005”. Op., cit., p. 249.

chilena además del cobre, como lo fueron el fomento a las exportaciones de productos primarios como frutas frescas, y derivados de las actividades forestales y pesqueras.

“La participación del sector industrial en el total de exportaciones durante el periodo 1960-1973 alcanzó un máximo de 15,1% en 1965. En los años siguientes esta proporción fue en incremento hasta llegar al 34,9% en 1987. Ese año los principales bienes industriales exportados fueron aceite y harina de pescado con un 23,2% del total; papel, celulosa y derivados con 22,6%; maderas con 9,4% y pescados frescos, congelados, secos y ahumados con 6,9%”.¹³⁴

Estos datos entregan información importante, ya que reflejan la naturaleza de esta diversificación económica (explotación de recursos naturales) además de sus respectivas potencialidades en el mercado exterior en un contexto económico desfavorable como lo es la crisis de 1983-87, logrando convertirse en uno de los pilares de la economía chilena hasta la actualidad.

En cuanto al sector forestal maderero, según la percepción del período, lograba reunir una serie de ventajas en comparación a otros países que ya se encontraban experimentando en la producción forestal. Las condiciones climáticas y del suelo chileno ofrecían una favorabilidad para el crecimiento de diversas especies forestales, especialmente de pino insigne, cuyo ciclo en Chile fluctuaría entre los 20 y 25 años... “la mitad de lo que demora en Canadá, un tercio de lo que tarda en Suecia y algo inferior a lo observado en Nueva Zelandia y los Estados Unidos”.¹³⁵

Además de lo positivo de la variable temporal en la producción forestal, podemos encontrar otras ventajas que harían de Chile, en esta materia, de los más aptos para el cultivo a nivel mundial. Es así como el incremento anual promedio de madera de pino radiata en Chile con 28 m³ por hectárea superaría ampliamente países como Estados Unidos, España y Nueva Zelandia con un 15, 17 y 24 m³ respectivamente. Además, en cuanto a las alturas alcanzadas, Chile también muestra una ventaja considerable en comparación a la competencia. A los 20 años la media en Chile se estima en 30 mts, mientras que a los 20 años en California es de 19 a 20 mts, en Nueva Zelandia de 23 mts y en Australia de 25

¹³⁴ Ibid. p. 250.

¹³⁵ Ibid., p. 250.

mts. “En consecuencia, el período de corta o rotación para madera aserrada sería de 22 a 25 años y para madera pulpable de 18 a 20 años; mientras que en países forestales como Canadá, Suecia y Estados Unidos los mismos volúmenes comerciables requerirían hasta 100 años”.¹³⁶

Otra ventaja la podemos situar en el área de los costos de plantación y manejo del pino insigne, los cuales, durante los años setenta y ochenta eran bajos lo que trajo consigo una expansión de las plantaciones forestales sin precedentes en la industria forestal nacional además de la altura y calidad de las plantaciones la cual aumentaba sustancialmente la productividad por hectárea en comparación a las potencias forestales del globo.

En lo que respecta a las primeras incursiones de plantaciones de pino insigne Chile ya tenía, durante la primera mitad del siglo XX, experiencia en el tema aunque con una industria precaria y de carácter exploratorio, además de contar con una débil infraestructura logística y técnica, lo que en la década del sesenta adquiere un carácter más especializado y moderno a través de importantes inversiones privadas y públicas en la industrialización del área a partir del fomento de diversas investigaciones científicas realizadas por las universidades y por el Instituto Forestal en silvicultura, resistencia e impregnación de la madera.

A parte de las ventajas comparativas descritas en líneas anteriores, podemos aludir, como una de las dificultades en el desarrollo de la industria forestal que determinaría la participación de los principales grupos económicos en el país, era el largo período de recuperación de la inversión. “esto aumentaba el nivel de riesgo e incertidumbre, y podía inhibir las decisiones de inversión en plantaciones y por lo tanto el abastecimiento futuro de una industria con ventajas en el contexto internacional”.¹³⁷

2. Decreto Ley 701 y Decreto Ley 2.565.

En 1974, para ser más exactos, Octubre del 74, se promulga el DL 701 que establece que serán objeto de subsidio por un 75% del valor total, las plantaciones que con un año de vida demuestren tener el 75% de prendimiento, a lo que se agregan créditos especiales para poner en marcha plantaciones forestales. “Este Decreto-Ley declara inexpropiables las

¹³⁶ *Ibíd.*

¹³⁷ *Ibíd.*, p. 251.

tierras acogidas a este beneficio y además elimina la tributación, tanto sobre la tierra como sobre el recurso creado. Posteriormente este decreto fue modificado en alguna de sus partes por el D.L 2.565 que tiene como objeto “simplificar (la tramitación) y restringir en alguna medida las exigencias para ampliar así el número de beneficiarios”.¹³⁸

“Con la aprobación de este decreto se dispone de una serie de incentivos a las plantaciones en terrenos declarados forestales, de aptitud preferentemente forestal y bosques naturales, quedando exentos de impuestos como el impuesto territorial a los terrenos agrícolas y tampoco se consideró para los efectos de la determinación de la renta presunta ni para el cálculo del global complementario”.¹³⁹ “Las utilidades derivadas de la explotación de bosques al DL 701, estaban afectas al impuesto general de primera categoría de la ley sobre impuesto a la renta. Además, los terrenos acogidos a las disposiciones del DL 701 se declararon inexpropiables y se declaró la libertad de comercio para todos los productos del bosque, levantándose, por ejemplo, la prohibición que existía para la exportación de rollizos”.¹⁴⁰

Desde 1975, además de las garantías citadas en párrafos anteriores, se agrega otro beneficio a la lista, de acuerdo a lo tardío de las bonificaciones por forestación pagadas al año siguiente de la plantación, por lo que comenzaron a operar “créditos de fomento” otorgados por el Banco Central a través de los bancos comerciales y del Estado, para estimular la inversión privada. “En 1975 se dieron créditos por doce mil millones de pesos, en 1976 por un total de treinta millones y en 1977 se proyectaban créditos por un valor equivalente a US7.500.000. Los créditos tenían un plazo máximo de tres años para las compañías de pulpa y papel, seis años para otras compañías y empresas y doce años para personas naturales, con un período de gracia de dos años”.¹⁴¹

La contribución de estas bonificaciones al desarrollo de la industria forestal es de suma relevancia, ya que genera las condiciones más que necesarias para la inversión de capitales privados y personas naturales, promoviendo la expansión de las plantaciones forestales y el

¹³⁸ Cruz, María Elena y Rivera, Rigoberto (1983). *La realidad forestal chilena.*, op., cit., p 15-16.

¹³⁹ Camus Pablo (2006). *Ambiente, bosques y gestión forestal en Chile 1541-2005.*, op., cit., p. 251. Global complementario: Impuesto progresivo que grava a las personas naturales residentes en Chile de forma anual sobre las rentas percibidas tanto de dividendos e intereses de ganancia de capital.

¹⁴⁰ Ibid. p. 251.

¹⁴¹ Ibid. p. 251.

volumen de estas, convirtiendo el negocio forestal en uno de los pilares de la economía chilena en el marco de un mercado neo liberalizado y primario exportador.

Como precedente a una de las principales modificaciones realizadas al DL 701, en 1979 por el DL 2.565, encontramos en enero de 1978 un convenio realizado entre CONAF y la Dirección de Tierras y Bienes Nacionales para expandir los suelos aptos para la forestación con el objeto de incorporar al comercio, y por ende a la economía nacional, grandes superficies de terreno tanto del fisco como de particulares.

Ulteriormente, un año más tarde precisamente, con la continuación del proceso de neo liberalización de la industria forestal en materia jurídica, se incurre en una de las modificaciones más importantes de los primeros 7 años de dictadura militar en cuanto a la aplicación del DL 701, haciendo aparición el DL 2.565 siendo aplaudido por el sector privado luego de su aplicación en un proceso donde la colaboración subsidiaria del Estado y la iniciativa privada llegan a acuerdos positivos para el gremio, según la CORMA, en el desarrollo de la industria forestal nacional por fuera de una lógica ortodoxa neoliberal.

“Los cambios introducidos fueron de orden técnico con el objetivo de precisar conceptos y evitar interpretaciones erróneas y especialmente eliminar trámites burocráticos. De este modo se eliminaron las hipotecas que gravaban a los terrenos forestales acogidos a los beneficios del DL 701, con lo cual los propietarios de tales predios pudieron darlos como garantía en sus operaciones crediticias pudiendo de esta forma afrontar en mejores condiciones los gastos que la actividad forestal involucra. Además los costos de plantación y manejo que fijaba anualmente CONAF para los efectos del cobro de bonificaciones se reajustarían de acuerdo al IPC entre la fecha de fijación de tales predios y el mes anterior a aquel en que se haga efectivo el costo de la bonificación. En el antiguo texto del DL 701 este reajuste se realizaba sobre la base de los aumentos de sueldos y salarios que se producían trimestralmente, por lo cual se esperaba que el nuevo sistema resultase más ágil y expedito. Otra modificación importante fue que la bonificación podría ser cobrada y percibida por personas distintas del propietario del terreno en que se efectuaba la

forestación, siempre que aquellas acreditaran un contrato de arrendamiento o un convenio de prestación".¹⁴²

Esta serie de modificaciones al DL 701 logran batir las trabas legales que restringían el desarrollo de la industria forestal en términos de aceleración de su expansión en el país, además de otorgar el protagonismo casi absoluto a la iniciativa privada en cuanto a las hectáreas plantadas. Ya en 1979 las plantaciones llevadas a cabo por privados, a partir de esta política de fomento con estímulos directos, superan considerablemente las realizadas por CONAF.

Cuadro N° 11

SUPERFICIE FORESTADA Y BONIFICADA 1974-1980

| Año | Total | CONAF | Privados | Bonificación | |
|------|---------|--------|-------------|------------------|------|
| | | | (hectáreas) | privada % | |
| 1974 | 56.223 | 35.171 | 21.052 | Sin bonificación | |
| 1975 | 82.594 | 44.073 | 38.512 | 4.434,95 | 11,5 |
| 1976 | 107.703 | 54.060 | 53.643 | 47.174,54 | 87,9 |
| 1977 | 93.212 | 44.570 | 48.642 | 33.762,93 | 69,2 |
| 1978 | 78.987 | 24.939 | 54.058 | 38.314,68 | 70,9 |
| 1979 | 52.018 | 367 | 51.651 | 45.860,18 | 88,8 |
| 1980 | 72.345 | 213 | 72.132 | Sin dato | |

FUENTE: Chile Forestal, año 7, N° 75, Diciembre de 1981, p. 13. Para las cifras de bonificación ver Chile Forestal, año 7, N° 65, febrero de 1981, p. Véase, también, CONAF-INFOR, Estadísticas Forestales, 1982.¹⁴³

Los datos gravados en este cuadro son elocuentes y hablan por sí solos, pero cabe destacar solo algunas relaciones como para justificar y complementar los planteado en párrafos anteriores de manera de facilitar la comprensión de esta primera etapa de la dictadura en materia forestal, 1974-1982, en relación a lo plantado y bonificado según el

¹⁴² Ibid. p. 252.

¹⁴³ Ibid., p. 254.

DL 701 y DL 2.565 respectivamente. En cuanto a lo forestado, podemos hablar que durante los primeros tres años estipulados en el cuadro, 1974-75-76, las plantaciones llevadas a cabo por CONAF superan las realizadas por privados disminuyendo su diferencia a medida que la aplicación del DL 701 en materia de bonificaciones como estimulación directa a la forestación comienza a tener resultados positivos. Es así como en 1977, el sector privado supera las plantaciones llevadas a cabo por CONAF con una diferencia aproximada de 4.072 hectáreas, lo que evidencia esta apertura a una nueva etapa de protagonismo privado hasta socavar por completo el rol asumido por CONAF en las plantaciones nacionales. Como ejemplo de esto, los números entregados por el año 1980 resultan ser reveladores ya que CONAF solo aportaría con 213 hectáreas plantadas versus 72.132 hectáreas plantadas por el sector privado. Cabe aludir que a partir del protagonismo alcanzado por el sector privado en esta dimensión del desarrollo de la industria forestal, las plantaciones disminuyen en relación a la máxima lograda en el año 1976 con 107.703 hectáreas decayendo al llegar a 72.345 ha en 1980.

En cuanto a las bonificaciones podemos apreciar que llegando a 1977 estas sufren una fluctuación negativa en comparación al año anterior descendiendo considerablemente para después retomar el ritmo de crecimiento. Las razones entregadas por Pablo Camus Gayán a modo de explicación del fenómeno son fehacientes, atribuyendo la responsabilidad a condiciones climáticas desfavorables.

Para el Ministro de Agricultura, Jorge Prado Aránguiz, la bonificación estatal se definía:

“como una herramienta fundamental que ha permitido acelerar el proceso de forestación ya que ha incentivado y conferido la seguridad necesaria a forestadores y productores para que establezcan plantaciones. Esto ha significado que entre 1974 y 1983 se haya mantenido una tasa de plantación superior a las 77 mil hectáreas anuales”.¹⁴⁴

Con la crisis de los ochenta, para continuar con la tarea planteada por el Ministro de Agricultura, se repone el sistema de convenios con propietarios privados y se reestablecen las plantaciones directas del Estado en 1983. A esto se suma el incremento por un período

¹⁴⁴ Prado, Jorge. *La meta es aumentar la tasa de forestación*, p. 7. En: Camus Pablo (2006). “Ambiente, bosques y gestión forestal en Chile 1541-2005”. Op., cit., p. 255.

de dos años la bonificación del 75% al 90% por superficie plantada para lograr mitigar los impactos de la crisis expresados en desempleo y elevación de los costos de forestación. Es así como en 1984 las plantaciones alcanzan el millón de hectáreas, posicionándose a nivel mundial como uno de los bosques más grandes del mundo, según un informe emitido por el Banco Mundial en 1986, superando ampliamente a sus competidores más próximos como Nueva Zelandia y Australia.

3. Producción y exportación de los recursos forestales.

Hasta el momento solo nos hemos remitido a describir y analizar las variables alcanzadas en la primera etapa del proceso de producción forestal, las plantaciones, sin tocar los momentos posteriores del proceso productivo, producción y exportación del recurso, los cuales, a partir de su desarrollo, nos permitirán generar un entendimiento más profundo del objeto de estudio.

Lo positivo del grueso del recurso forestal con más de un millón de hectáreas plantadas no asegura lo exitoso de la explotación ni mucho menos la exportación del recurso en los mismos términos, es más, lo complica ostensivamente, al no contar con la infraestructura necesaria para la explotación de los bosques garantes de una potencialidad productiva sin precedentes en la historia nacional. De hecho, en el peor de los casos, si es que no se lograra contar con los medios e instrumentos requeridos para el mayor aprovechamiento del recurso, la potencialidad de este quedaría completamente a la deriva bloqueando la capacidad productiva de la industria forestal.

“El problema fundamental que se presentaba era cómo colocar en los mercados internacionales la producción futura de pino insigne, pues los análisis preveían que habría más producción de madera que capacidad instalada para su elaboración e infraestructura para su exportación”.¹⁴⁵

A esto, el gerente general de CMPC, Eleodoro Matte, agregaría:

“el desarrollo del sector requería de un esfuerzo muy importante tanto en inversión como en comercialización... con el millón de hectáreas plantadas no está todo listo, ni vamos a

¹⁴⁵ *Ibíd.*, p. 256.

superar al cobre. Estamos recién empezando... Se dice que el año 2000 vamos a exportar 2 mil millones de dólares y eso, los que conocemos algo del mercado vemos que es algo absolutamente imposible. Tenemos que hacer un gran esfuerzo para triplicar nuestras exportaciones actuales. Ojalá podamos hacerlo... este recurso si no lo trabajamos bien puede que no sirva para nada”.¹⁴⁶

Independiente de la incertidumbre generada por estas condiciones, el ritmo de las plantaciones y corta continúa aumentando acentuando la necesidad de inversión en manufactura. A pesar de esta relevante necesidad, la producción física primaria más importante (madera aserrada, pulpa, papel, tableros y chapas) también experimentan una evolución creciente y sostenida, a excepción de los primeros años de recesión económica gatillado por la crisis de 1982.

¹⁴⁶ Eleodoro Matte, “El Estado debe definir su rol en inversiones forestales”, p. 4. En: *Ibíd.*, p. 256.

Cuadro: PRODUCCIÓN FORESTAL

(Miles de toneladas)

| Año | Celulosa | Papel Periódico | Tableros y Chapas | Total madera aserrada | Pino Radiata | Otras Especies |
|------|----------|-----------------|-------------------|-----------------------|--------------|----------------|
| 1974 | 432,80 | 118,2 | 63,41 | 1398,5 | 1084,0 | 314,5 |
| 1975 | 435,80 | 119,7 | 43,37 | 960,0 | 744,0 | 216,0 |
| 1976 | 514,50 | 133,0 | 59,47 | 1223,3 | 1154,4 | 68,9 |
| 1977 | 603,30 | 132,2 | 71,07 | 1336,0 | 1291,9 | 44,1 |
| 1978 | 665,00 | 131,9 | 91,94 | 1475,0 | 1352,9 | 122,1 |
| 1979 | 700,80 | 134,4 | 109,69 | 2195,6 | 1869,6 | 326,0 |
| 1980 | 770,70 | 131,0 | 111,55 | 2249,5 | 1899,4 | 350,1 |
| 1981 | 750,50 | 130,7 | 138,35 | 1731,9 | 1454,3 | 277,6 |
| 1982 | 676,50 | 124,4 | 118,10 | 1172,4 | 1012,5 | 159,9 |
| 1983 | 806,70 | 155,2 | 137,52 | 1606,2 | 1422,7 | 183,5 |
| 1984 | 851,00 | 167,6 | 183,98 | 2001,5 | 1709,5 | 292,0 |
| 1985 | 848,90 | 172,1 | 211,29 | 2190,6 | 1871,0 | 319,6 |
| 1986 | 859,00 | 168,8 | 227,81 | 2025,9 | 1746,7 | 279,2 |
| 1987 | 883,30 | 179,5 | 251,64 | 2677,1 | 2309,5 | 367,6 |
| 1988 | 909,80 | 184,3 | 261,59 | 2710,3 | 2380,9 | 329,4 |
| 1989 | 840,80 | 166,5 | 298,17 | 2680,8 | 2322,8 | 358,0 |

FUENTE: INFOR, Estadísticas Forestales 1999.¹⁴⁷

El cuadro citado dilucida sustancialmente la producción forestal alcanzada desde 1974 hasta 1989. En estos términos podemos observar e inferir, a partir de la utilización de la lógica formal en una operación matemática simple sumando los totales anuales por sector, que las producciones entre 1974 y 1989 fluctúan en los siguientes totales. En el caso de la producción de celulosa 11.549,4; papel periódico 2.349,5; tableros y chapas 2.378,95; madera aserrada 29.634,6; pino radiata 28.092,9 y otras especies con una producción total

¹⁴⁷ *Ibíd.*, p. 258.

de 4.008,5 toneladas. Los totales recogidos indican que la producción de madera aserrada se ubica en la cabeza de las distintas categorías estipuladas en el cuadro, superando la segunda mayor producción (de pino radiata) por 1541,7 toneladas en el marco de la brecha temporal estipulada además de ubicarse muy por encima de los demás subsectores productivos.

El año 1980 figura como un punto de inflexión interesante en torno a las producciones alcanzadas, ya que marca el primer clímax productivo del ciclo retratado, logrando los mayores índices productivos en todas las ramas durante los primeros años de dictadura antes de la recesión, a excepción del papel periódico, que el año 1980 disminuye en tres toneladas en relación a 1979.

Resulta paradójico que el bucle recesivo culmine en 1983 ya que la intensidad depresiva en materia económica alcanzada en términos macroeconómicos durante este año es impresionante. Aun así las variables productivas logran retomar su ritmo de crecimiento permanente, demostrando, los esfuerzos del sector privado en plena colaboración con el Estado (menor restricción y mayor inyección de recursos a partir de las bonificaciones), por hacer de las ventajas comparativas de la industria nacional en una potencia mundial en este subsector de la economía.

Finalmente, es necesario destacar que, en 1975, se inició la producción de trozos y rollizos para la exportación. En un comienzo este producto alcanzó en 1975 una producción del orden de los 6.200 m³, para llegar en 1984 a 905.700 m³. La tasa de crecimiento anual en este rubro fue del 74%.¹⁴⁸

Ante el notable crecimiento experimentado por la producción de rollizos, la revista *Chile Forestal* señalaba en 1979 que “la impresionante apertura de mercados y la consolidación lograda en el Medio Oriente y lejano Este por la madera aserrada y rollizos chilenos en los últimos años preocupó a una de las empresas forestales más grandes del mundo”. Como consecuencia, para verificar de que se trataba el “milagro del pino chileno”, llegaban al país Robert Rice y Thomas Mielke, dos expertos de la empresa norteamericana Weyerhaeuser Company, la más grande propietaria de tierras forestales de Estados Unidos. Según los

¹⁴⁸ *Ibíd.*, p. 258.

ejecutivos la visita tenía un doble objetivo: por un lado “ver en qué forma puede repercutir la competencia chilena en sus negocios. Por otro, analizar las posibilidades de inversión en el sector forestal chileno”.¹⁴⁹

A partir de 1986 se establece el denominado IPF. Es así como en 1987, comparando los índices productivos en relación a los logrados en el año 1980, nos encontramos con un 29,9% sobre la producción alcanzada el año 80, valga la redundancia, en tanto que en relación con 1986 mostró un crecimiento de 11,8%. En el período 1987-1988 la producción forestal experimenta un nuevo incremento, llegando a un 7,5% en 1988 en relación al año anterior, además de alcanzar un 39,6% en relación a los índices entregados por el año 80. Los trozos de exportación de pino radiata fueron el rubro que mostró el mayor crecimiento en los últimos años debido a los mayores volúmenes del producto comercializados en el exterior.¹⁵⁰

4. Privatización de las empresas forestales y grupos económicos: los nuevos dueños del recurso.

*En cuanto a los agentes de o grupos sociales impulsores, el modelo se asienta en el capital transnacional y una delgada capa de capitalistas nacionales. Estos funcionan como una oligarquía financiera en cuyo seno se privilegian los espacios circulatorios. En cuanto a las ramas o sectores de desarrollo preferente, amén de los financieros e improproductivos, deben recalcarse los sectores de exportación, primarios y semimanufactureros.*¹⁵¹

En cuanto a este punto podemos situar dos momentos esenciales en la comprensión del objeto de estudio, momento a) (período que se extiende desde 1975-1981) y momento b) (desde 1982 hasta 1989) que al ser analizados por su propia cuenta entregaran información importantísima en torno a la dimensión de las privatizaciones y la identidad de los empresarios acreedores del control del recurso forestal.

¹⁴⁹ “Gigante forestal preocupado...”, op cit., p. 8. En: *Ibid.*, p. 258-259.

¹⁵⁰ *Ibid.*, p. 259.

¹⁵¹ Xabier Arrizabalo Montoro, *Transnacionalización y Subdesarrollo: Chile, 1973/1990*, (resultados económicos y significado histórico de la dictadura y el neoliberalismo). p. 200.

En cuanto a las privatizaciones, con la inauguración del nuevo modelo de desarrollo implantado por la junta militar y dirigido por los Chicago Boys a partir del año 1975, y amparado por el establecimiento del DL701 como marco legal de profundas intenciones neoliberalizadoras en el sector forestal, son licitadas y devueltas a sus antiguos propietarios las tierras, plantaciones e industrias que estaban en poder del Estado en el ciclo anterior de la Unidad Popular, siendo partes constitutivas del “Comité de Industrias Forestales”, como parte del Área de Propiedad Social. Entre las empresas que componían este comité estaban Celulosa y Forestal Arauco, CELCO e INFORSA, además de una vasta gama de empresas medianas como Forestal Pilpilco, Forestanac, BIMA, Emasil, Ralco y fábricas de muebles como Easton, Martonfly, Montero y otras.

Es así como comienzan a aparecer los distintos apellidos en la posesión de zonas estratégicas en la producción forestal y de las respectivas empresas responsables de lo mismo.

“Celulosa y Forestal Arauco fue licitada en 1977 y adquirida por el grupo Cruzat-Larraín a través de COPEC. El precio de venta fue US \$ 80.000.000, pagadero con 20% al contado y el resto a ocho años plazo con una tasa de interés del 8%. El complejo industrial incluía una planta de celulosa con capacidad para producir ciento veinte mil toneladas anuales, sobre sesenta mil hectáreas de bosques y la más grande y moderna maquinaria de explotación forestal que había entonces en el país”.¹⁵²

De esta manera los Cruzat-Larraín logran hacerse con el control de una de las principales industrias de producción forestal en el país además de integrar a su patrimonio otras empresas del sector, igual de importantes que Celulosa y Forestal Arauco, como lo fue y es CELCO de antigua propiedad de la CORFO, vendida en US \$58.000.000, con 25% al contado y el resto a ocho años.¹⁵³

Con esto los Cruzat-Larraín hacen de su patrimonio industrial el más importante de Chile de acuerdo a su diversificación productiva y magnitud, participando además en la propiedad de ciento nueve sociedades, tanto anónimas como de responsabilidad limitada, de las cuales 85 eran controladas por su exclusiva gestión desde 1979.

¹⁵² *Ibíd.* p. 265.

¹⁵³ *Ibíd.*

Otro complejo importante en el período es INFORSA la cual es adquirida por el consorcio liderado por Javier Vial a través de la Compañía INDUS, transada en US \$40.000.000 pagaderos a plazo.¹⁵⁴

En 1979 este grupo aparecía como el segundo más grande de Chile. “Participaba en la propiedad de sesenta y cinco sociedades, ampliamente diversificadas, tanto anónimas como de responsabilidad limitada, de las que controlaba sesenta y una”.¹⁵⁵

A los Cruzat-Larraín y al grupo encabezado por Javier Vial en el oligopolio de la producción forestal se les suman el grupo Angelini y el grupo Luksic y Edwards, quienes disputarían el cuarto lugar entre los conglomerados empresariales. Llama la atención de Camus el crecimiento experimentado en esta área por parte de estos grupos económicos ya que además de tener participación en este sector su mayor patrimonio se ubicaría en la pesca, posicionándose en la producción forestal como parte de los grupos económicos más importantes del país.

“En el rubro forestal el grupo Angelini controlaba el 19,2% del patrimonio de Maderas Prensadas Cholguán en 1970. En 1978 había aumentado su participación al 65% en Cholguán, la empresa maderera de mayor envergadura después de los grandes complejos de celulosa. Angelini controlaba, además, el 18,0% de MASISA, el 100% de Forestal Siberia y de Forestal Cholguán, además del 25% de Laminadoras de Maderas S.A y el 1,0% de Industrias Forestales S.A. En 1979 participaba en el control patrimonial de veintiséis, controlando dieciséis de ellas”.¹⁵⁶

De esta manera queda organizada la industria forestal nacional en el momento a), dejando configurada de la siguiente forma el oligopolio comercial y productivo de los recursos forestales: Cruzat-Larraín en un primer lugar; grupo encabezado por la firma de Javier Vial en segundo; grupos económicos propietarios de la Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones (no mencionado anteriormente por desconocer los accionistas); y el grupo Angelini.

¹⁵⁴ *Ibíd.*

¹⁵⁵ *Ibíd.* p. 266.

¹⁵⁶ *Ibíd.*

De acuerdo a la taxonomía utilizada, determinada por la recesión económica sufrida a partir del año 1982 donde los costos de producción se elevan, la economía se contrae y se devalúa el peso chileno, el momento b) hace su aparición, reconfigurando la posesión de industrias por los distintos grupos económicos presentes en la industria forestal, además de enviar a la quiebra varias empresas dedicadas a la explotación del recurso.

Dentro de los grupos más perjudicados, que en el momento a) habrían tenido los mejores resultados, posicionándose como los protagonistas de la industria forestal chilena, observamos que el grupo Cruzat-Larraín cae a tal nivel de perder su patrimonio. Según el análisis efectuado por Camus, el motivo que habría generado esta situación es totalmente atribuible a lo elevado de la deuda acumulada sin poder revertirla, por lo que pierden CELAURAUCO e INFORSA, las que fueron intervenidas por el Estado para lograr sanearlas financieramente y hacerlas atractivas a los inversionistas del sector privado.

“La redefinición de la propiedad de las empresas no financieras que integraban estos conglomerados fue el resultado de diversas licitaciones efectuadas entre 1986 y 1987, en las cuales los grupos económicos que habían sorteado con éxito la recesión económica de 1981-1983, en el sector forestal los grupos Matte y Angelini, obtuvieron los mejores resultados”.¹⁵⁷

Además de hacerse con el control absoluto de Cholguán, Angelini en 1988, al asociarse con Carter Holt Harvey Int. Ltd de Nueva Zelandia, logra adquirir en remates y licitaciones públicas gran parte de las acciones de COPEC, superando las intenciones del grupo Matte, logrando adjudicarse la tenencia y administración de CELARAUCO.

Su asociación con la empresa de Nueva Zelandia permite al grupo Angelini en 1987 repactar su deuda, prepagándola por un monto de 164 millones de dólares. Otros 50 millones de dólares ingresaron a través del DL N° 600 de inversiones extranjeras permitiendo en 1987 el pago total de la deuda externa del grupo COPEC.

En 1988 el grupo Angelini-Carter Holt Harvey se hace con el protagonismo de la producción forestal en el país, produciendo el 58% de la celulosa total producida, además de ser dueños del 23% de las plantaciones de pino insigne, y exportar, el 44% de la madera

¹⁵⁷ *Ibíd.* p. 270.

rolliza, sumado a la producción y venta de una parte importante de otros productos forestales tales como madera aserrada, basas, astillas y trozos para pulpa, además de producir el 100% de los tableros de fibra.

Un dato importante en este momento de desarrollo de la industria forestal nacional marcado por la crisis, es la asociación de los conglomerados nacionales con capitales extranjeros, como también la penetración y traspaso de plantas industriales a empresas transnacionales o a empresas nacionales transnacionalizadas. Cabe aludir, que la participación de estos consorcios extranjeros, algunos arraigados en ciertos sectores productivos pronto irradiaron hacia otros rubros, afectando a todas las actividades económicas dando origen a la penetración de capitales transnacionales en todos los niveles de la economía nacional. “Estos consorcios estaban atraídos por las facilidades otorgadas por el capítulo XIX de la ley de inversiones Extranjeras que permitía internar capitales a través de la reconversión de pagarés de la deuda externa chilena”.¹⁵⁸

Otro de los grupos económicos de importancia, en este segundo momento, es el consorcio acreedor de la CMPC (Compañía Manufacturera de Papeles y Cartones) bajo la firma de Luis Matte Larraín. Esta empresa fue una de las que mejor sorteó la crisis llegando a adquirir incluso la primera empresa en producción de papel periódico INFORSA en 1987 al ser licitadas sus acciones por el Banco Central en el mismo año. Con esto el monopolio en la producción de papel periódico se hacía evidente, pero para evitar las acusaciones ante la Comisión Antimonopolio por monopolio en la fabricación de papel periódico, CMPC debió desprenderse del 50% de las acciones emitidas por la filial Papeles y Bosques Bío-Bío S.A, y el 50% de las acciones de la filial en formación Forestal Bío-Bío S.A. “El comprador fue el grupo neozelandés Fletcher Challenge que pagó US\$61.500.000. Con la adjudicación de INFORSA por parte de la CMPC los neozelandeses decidieron hacer efectiva la opción de compra de los paquetes accionarios restantes, transformándose en otro caso de capitalización extranjera de empresas chilenas”.¹⁵⁹

¹⁵⁸ *Ibíd.* p. 273.

¹⁵⁹ *Ibíd.* p. 271.

III. COMUNA DE CONSTITUCIÓN Y EL DESARROLLO FORESTAL.

1. Antecedentes Comuna de Constitución.

1.1.Ubicación Geográfica.

La comuna de Constitución se encuentra situada en los 35° 20' Latitud Sur y 72° 24' Longitud Oeste. Sus límites, por el norte la localidad de Curepto; al este Péncahue; al sur la comuna de Empedrado y Chanco; y al oeste, el océano Pacífico.

1.2. Situación Geográfica relativa.

Constitución se encuentra ubicado en la zona central del país, en los márgenes occidentales de la séptima región de Chile, a una distancia aproximada de 366 kilómetros de la región metropolitana. Por la costa, es el punto intermedio entre los puertos de Valparaíso y Talcahuano. Con respecto a la capital regional, Talca, se encuentra a una distancia de 110 kilómetros.

1.3. Condición geográfica esencial:

El espacio geográfico que cubre la comuna de Constitución es aproximadamente de 1.325,75 kilómetros cuadrados. Teniendo una similar a un paralelogramo.

1.4. División administrativa:

En 1826 fue creada la provincia del Maule que tenía tres departamentos: Cauquenes, Constitución e Itata. Posteriormente con la regionalización que se inició en el país a partir de 1974, Constitución quedó como comuna de la Provincia de Talca en la Séptima Región. Lo anterior se hizo oficial según Decreto Ley N°2888 del 26 de octubre de 1979.

2. Antecedentes Históricos de la ciudad de Constitución.

Los antecedentes que tenemos sobre los primeros asentamientos humanos en la zona costera del Maule se remontan a la época prehispánica, donde los picunches eran considerados como los autóctonos moradores de las tierras maulinas, tomando como territorio en lo que en aquella época se consideraba *tierra maulina* desde el río Huenchullamí por el norte al río Loanco por el sur y desde el mar Pacífico por el poniente hasta el Morro por el Oriente¹⁶⁰. Durante este periodo prehispánico otro grupo de indígenas perteneciente a tribus mapuches se asentaron en el territorio constituyendo poblados en la costa sur del Maule, aprovecharon los recursos naturales de la pesca, frutos silvestres y carne de animales, caracterizados por una economía de subsistencia y recolección. El hallazgo de vestigios arqueológicos como conchales, cerámicas, cavernas y otros, dan cuenta de la relevancia de estos sitios en el pasado¹⁶¹.

Sin embargo los orígenes de Constitución como asentamiento poblado definido y construcción urbana se remontan a la época colonial y continua durante el periodo de independencia de Chile, sus antecedentes están estrechamente ligados a la construcción naval y los astilleros.

Desde el siglo XVI que se tiene conocimiento de las actividades de astilleros en torno a la desembocadura del Río Maule. *Hacia inicios de la década de 1570 se tiene noticias del astillero de Juan Jufre, quien construye las primeras embarcaciones en el Maule, aprovechando las excelentes maderas de roble de la zona, como de las abrigadas y profundas aguas del río para botar los navíos*¹⁶². Siendo el primer astillero en la zona, el cual va a dar su nombre a un área de la parte baja del Maule, en la orilla norte, conocida como *El astillero del Maule*, y tiempo después pasa a denominarse según Carlos Acuña *Astillero Viejo*¹⁶³. Un siglo más tarde, el capitán Pedro Recalde solicita merced de tierras en

¹⁶⁰ ILUFI, Arturo (2002). *Constitución entre la naturaleza y el hombre*. Constitución: Área de Cultura de la Ilustre Municipalidad de Constitución., p. 16.

¹⁶¹ CABELLO, Ana (2009). *Características Geohistóricas de la Ocupación del Espacio en la Vertiente Occidental de la Cordillera de la Costa, Provincia de Talca y Cauquenes, Región del Maule, Chile*. En *Revista Electrónica Ambiente Total*. Año 1, N° 2., p. 4.

¹⁶² CORTEZ, Abel y MARDONES, Marcelo. (2009). *Constitución, 1794-1915, Astillero, Puerto Mayor y Balneario*. Talca: Ediciones Pocuro., p.15.

¹⁶³ ACUÑA, Carlos (2002). *Nacimiento de Nueva Bilbao*. Constitución: Santiago 1944., p 21.

las orillas del Maule, pero más cerca de su desembocadura, para conformar otra estancia conocida como *Estancia del Astillero*¹⁶⁴.

Durante esta época colonial, los primeros asentamientos humanos de la desembocadura del Maule *están relacionados a la producción de astilleros. No son grandes poblados, sino pequeños rancheríos...en torno a los talleres madereros. Esto fue permitiendo una relativa densificación poblacional.*¹⁶⁵

Hacia el siglo XVIII, con los procesos generales de crecimiento económico del imperio español en América, surge la necesidad de traslado de mercaderías agropecuarias a través de redes comerciales terrestre y marítima incentivando la construcción naval en la rivera maulina. *En este sentido tiene mucha importancia la coyuntura de guerra entre España e Inglaterra, en las primeras décadas del siglo XVIII.*¹⁶⁶ Esta guerra provocó la destrucción de las fortalezas y asentamientos del Caribe, que la Monarquía hispana había consagrado como la boca de entrada de los productos metropolitanos a América, por lo que la corona española, abrió en 1740 el Cabo de Hornos para los navíos de registro, como forma de continuar el intercambio con las colonias americanas del Pacífico. *Esta medida, válida desde 1740, es la más importante entre las reformas de la navegación y comercio en el siglo XVIII que afectaron a Chile. Después de dos siglos que el país había sido conquistado al fin la corte rompía el cerco que había impuesto al Pacífico y permitía la navegación directa con España... Generalmente se señala el Reglamento de 1778, llamando del comercio libre entre España e Indias, como la reforma más trascendental; pero en realidad él no vino sino a perfeccionar el sistema de navíos de registro, ensayado desde 1720 y afianzando en 1740, disponiendo además otras franquicias.*¹⁶⁷

Después este reglamento, el incremento del tráfico del Perú, la expansión económica y la dependencia de los armadores del Callao tentó a los mercaderes y agricultores locales a construir sus propios barcos. *El auge de la construcción naval chilena, a fines del siglo XVIII e inicios del siglo XIX, se debió al bajo valor de las*

¹⁶⁴ *Ibíd.*, p. 23.

¹⁶⁵ CORTEZ, Abel y MARDONES, Marcelo. (2009). *Constitución, 1794-1915, Astillero, Puerto Mayor y Balneario. op., cit.*, p.16.

¹⁶⁶ *Ibíd.*

¹⁶⁷ VILLALOBOS, Sergio. *El comercio y la crisis colonial* (1990). Santiago: Editorial Akhilleus., p. 75.

*maderas y bajo costo de la mano de obra, como además a la necesidad de embarcaciones menores que pudieran hacer la carga de las embarcaciones de mayor calado*¹⁶⁸.

Además de lo anterior, otro factor que dio impulso a la navegación y construcción de astilleros en la rivera maulina, fue la posibilidad de navegación que presentaba el caudal río Maule que iba desde las proximidades de Talca hasta Constitución. Esto trajo consigo la comercialización interregional de los recursos agropecuarios de las tierras de Talca, Curicó, Linares y las inmediaciones de la cuenca del Maule, logrando que los productos y mercaderías de la zona aumentaran el comercio, cuestión fundamental para la óptica del desarrollo económico de la época.

Desde el año 1781 Santiago Oñederra¹⁶⁹, atraído por el roble maulino y la navegabilidad del río, busca instalar en la Boca del Maule una maestranza naval y fundar una villa en la zona. Si bien hubo muchos intentos por establecer un poblado permanente en la zona, recién en 1791 se estableció una propuesta oficial a cargo del maestro en construcción naval. En 1793, el gobernador de Chile Ambrosio O'Higgins autoriza la fundación de la villa bajo el nombre de Nueva Bilbao, dentro del partido de Linares.

Los que presionan para instalarse en la Villa, son en su mayoría el grupo de maestros carpinteros y los oficiales del astillero, junto a los peones de la obra, demandando suelo para arrancharse, sembrar y criar algunos animales para mantenerse. Estas familias que provenían de ranchos de pescadores, e inquilinos de las haciendas cercanas o de campesinos pobres cercanos al Maule buscan establecerse en el lugar¹⁷⁰.

Según el autor Santiago Lorenzo, *La Historia de Nueva Bilbao tiene su origen en la construcción naval. De hecho, el grupo de pobladores fundadores lo que solicitan es una villa para dar soporte sociodemográfico a la actividad del astillero, y su fundación está pensada estratégicamente para nutrir de embarcaciones al reino de Chile, antes que puerto es astillero.*¹⁷¹

¹⁶⁸ CORTEZ, Abel y MARDONES, Marcelo. (2009). *Constitución, 1794-1915, Astillero, Puerto Mayor y Balneario, op., cit.*, p.17.

¹⁶⁹ Santiago Oñederra, es un vasco maestro en construcción naval. Durante la época las autoridades coloniales de Santiago le nombraran "Capitán de Maestranza del referido partido del Maule".

¹⁷⁰ ILUFI, Arturo (2002). *Constitución entre la naturaleza y el hombre, op., cit.*, pp. 32-38.

¹⁷¹ LORENZO, Santiago (1983). El origen de las ciudades chilenas. Las fundaciones del siglo XVIII. Santiago: Editorial Andrés Bello., p 104.

Hacia 1810 la ciudad comienza a afirmar sus pasos, pero llega durante el proceso de independencia, Nueva Bilbao vivió momentos de incertidumbre, pero que se va a esfumar rápidamente una vez que la producción de los astilleros vaya fortaleciendo una incipiente economía aldeana con proyección regional y nacional. Es así como construcción de embarcaciones, es decir la matriz astillera de Constitución, dio la posibilidad de consolidar el proyecto urbano fundacional y llegar a la petición de constituirse en Puerto Mayor.¹⁷²

En 1828, se le rebautiza la villa Nueva Bilbao, con el nombre actual en honor a la Constitución de 1828, que se estrenaba en ese entonces. Junto con ello, el congreso constituyente dio aprobación a la iniciativa, presentado por don Álvaro Casimiro Pereira, diputado por la provincia de Maule, para darle a la Nueva Bilbao, la categoría de Puerto Mayor, todo esto ocurría el 4 de Agosto de 1828.

Las condiciones que contribuyeron a que Constitución fuese declarado puerto mayor son, por una parte la estructura geográfica del Maule, que posibilitó la navegabilidad del río Maule, la poza frente a la Villa, como las ricas tierras entorno del Río Maule (que producen cereales, vinos, queso para la exportación y maderas nativas como el roble Maulino para los astilleros), otorgaron positivas condiciones para – dadas las características técnicas y comerciales de la navegación del siglo XIX – la instalación de un puerto mayor. Junto a las condiciones geográficas que hace posible el tráfico fluvio-marítimo, se destacan las embarcaciones requeridas como medio de transporte y que Constitución contaba con una industria consolidada de astilleros, de las más grande de la República, esto fue un plus para dar impulso necesario para la actividad portuaria.¹⁷³

A lo anterior se debe sumar otra condición que hizo factible el establecimiento del Puerto Mayor en Constitución, fue el crecimiento de la actividad comercial al interior del país, como con otras naciones americanas y europeas. Con la finalización de la independencia se recupera parte del comercio con el Perú y se establecen reglamento de libre comercio, como la construcción de mercados subordinados, hace que las potencias en tiempos de la primera industrialización, como Inglaterra, EE.UU, Francia busquen en Chile comprar minerales baratos y vender manufacturas. Junto con esto, la explotación

¹⁷² CORTEZ, Abel y MARDONES, Marcelo. (2009). *Constitución, 1794-1915, Astillero, Puerto Mayor y Balneario, op., cit.*, p.57-66.

¹⁷³ *Ibíd.*, p. 76.

sistemática de los yacimientos mineros del norte de Chile, Atacama sobre todo, genera una demanda interna por productos agropecuarios (harina y trigo) que la región del Maule estaba en condiciones de suplir.¹⁷⁴

Abel Cortez plantea que, la historia de Constitución hasta 1915 se puede definir en tres grandes periodos. De 1794 a 1828, periodo que abarca de la fundación a la designación de Constitución como puerto mayor. Luego un largo periodo de consolidación y apogeo urbano portuario que es la época del gran puerto de Constitución de 1828-1883. Finalmente de 1883, comienza un proceso de decaimiento portuario, los inicios de la actividad balneario y en 1915 llega el ferrocarril desde Talca.

La nueva etapa que se abre para Constitución desde 1828, está directamente relacionado con el desarrollo urbano de la ciudad. Puerto y ciudad se potencian, facilitando un acelerado crecimiento de la estructura urbana, sobre todo a mediados del siglo XIX.

El hecho de que Constitución haya sido una ciudad-puerto, le daba la característica de ser un espacio de encuentro de variados tipos humanos, de cultura de distintas regiones y naciones, de sociabilidades en busca de lugares de distensión y recreación. Esto hacía de Constitución un espacio de concentración de restaurantes, comedores, chinganas, fondas, casas de niñas y juego, que ofertaban las abundantes exquisiteces del entorno rural. Las cocineras locales debieron de mezclar tradiciones culinarias de distintas latitudes supliendo ciertos productos con otros del campo maulino.

El paisaje urbano en este periodo manifiesta cambios en la infraestructura urbana producto de las nuevas necesidades de la economía y la sociedad local iban expresando, empujadas por el aumento de la población y las actividades que se generaban. Comenzando a verse los primeros signos de modernidad para muchos de sus habitantes, que vieron en el puerto como un espacio capaz de competir con el otro gran polo regional urbano como era Talca. *Talca había tenido un importante desarrollo urbano y social en estos años, Constitución mostraba una evolución igualmente notable. Poco quedaba del pueblito modesto de los años 1830 (...) mientras se producía la primera inmigración. Ahora sorprendía a los viajeros, como otras ciudades costeras habitadas por extranjeros, por sus*

¹⁷⁴ *Ibíd.*

*casas bien construidas y mejor alhajadas, rodeadas de hermosos y fragantes jardines con árboles de alto fuste.*¹⁷⁵

Desde 1850 la ciudad vive un apogeo sin igual y se transforma en el primer puerto chileno exportador de harina en 1865, se conforma una elite local, de comerciantes y armadores, con una alta acumulación de capital; sectores populares con conciencia grupal, como los guanayes, los trabajadores de los astilleros; grupos de marcada conciencia política conservadora y liberal –radical que se antagonizaban por la disputa del poder. Este es el momento en que Constitución forja la imagen de la ciudad próspera.¹⁷⁶

Al finalizar el siglo XIX, Constitución ya había perdido su impulso portuario debido a que en el año 1883 la ciudad había perdido su calidad de puerto mayor. Varias son las causas de su decaimiento, dentro de los que destaca, los eternos y rudos problemas de la barra del río debido a su estancamiento por la sedimentación de arenales, que siempre obstaculizan la navegación fluvial, y que no permitieron que el desarrollo de la ingeniería naval botara en el Maule las embarcaciones de mayor calado que requería el tráfico marítimo comercial. Pero uno de los golpes a los intereses de Constitución se lo asestó el eje central del Ferrocarril del Estado, al conectar segura, expedita y permanentemente a las ricas comarcas agrarias de la región central maulina (Talca, Curicó Linares, Cauquenes), con los puertos de Valparaíso y Talcahuano, como con las urbes chilenas mayores de Santiago y Concepción.¹⁷⁷

Otro aspecto relevante que adquiere ciudad de Constitución desde las últimas tres décadas del siglo XIX es la temprana aparición de alternativas turísticas como balneario, constituyéndose en centro vacacional desde la década de 1870, cuando Viña del Mar no era más que un caserío rural. De hecho, la ciudad maulina debe ser quizás la primera que alberga este tipo de actividad turística vacacional, en la concepción del ocio moderno recién avencinado en el Chile decimonónico, donde la aristocracia chilena de esos tiempos gozaba de sus hermosas playas, sus fabulosas rocas y de la particularidad de poseer el segundo río

¹⁷⁵ MAINO, Valeria (1996). *La Navegación del Maule. Una vía de conexión con el exterior, 1794-1898*. Talca: Ediciones U. de Talca., p 140.

¹⁷⁶ CORTEZ, Abel y MARDONES, Marcelo. (2009). *Constitución, 1794-1915, Astillero, Puerto Mayor y Balneario, op., cit.*, pp. 121-166.

¹⁷⁷ *Ibíd.*, pp. 171-179

navegable del país. Esta potencialidad turística se mantendrá en pie y se verá beneficiada por la llegada en 1915 del ramal ferroviario que traza su recorrido desde Talca a Constitución, proyectándose durante el siglo XX, a pesar del decaimiento de la actividad portuaria.¹⁷⁸

3. Actividades económicas en el siglo XX: Comuna de Constitución.

La literatura histórica existente sobre la comuna de Constitución en el siglo XX, es escasa y poco sistemática. Los mayores estudios historiográficos de la ciudad Maucha están enfocados en el periodo colonial y gran parte del siglo XIX, siendo los inicios de la construcción de la ciudad, los astilleros y su categoría de puerto Mayor, los aspectos de mayor observación para los historiadores.

La historia de la ciudad de Constitución en el siglo XX ha sido poco estudiada y con antecedentes más bien dispersos, impidiendo con ello, obtener una visión acabada de la unión de los procesos históricos que van conformando a la Comuna de Constitución en lo que hoy se considera como una zona de importancia en el rubro forestal.

Dentro de las actividades económicas durante el siglo XX en la comuna de Constitución, tenemos por una parte: la idea de volver a la construcción de un puerto en la desembocadura sur del río Maule, en la llamada, playa “La Caleta”. *En 1923, la comisión de Puertos de Chile, apoyada en la ley número 3881, autorizaba fondos para levantar obras en el puerto de Constitución.*¹⁷⁹ Sin embargo la instalación efectiva del Puerto en la Caleta fue infructuosa. *Los trabajos en la Caleta y la construcción del molo sur, fueron produciendo el fenómeno del embancamiento, por el arrastre de arenas por la corriente y el mar se fue alejando de la playa.*¹⁸⁰

Las obras cesaron, cuando el ingeniero a cargo don Jorge Luis Lira Orrego, publicó en la revista anual del Instituto de Ingenieros de Chile, un estudio en el que expone, que por la situación de crisis en que se encuentra el país (década del 30), aconseja por el momento, no emprender obras de aliento de ninguna clase en Constitución. Podrá si invertir algo en

¹⁷⁸ *Ibíd.*, pp. 189-209.

¹⁷⁹ ILUFÍ, Arturo (2002). *Constitución entre la naturaleza y el hombre, op., cit., pp. 109.*

¹⁸⁰ *Ibíd.*

completar pequeñas obras indicadas en el río, pero sin tener la pretensión de recibir vapores de mediana importancia. Por ello la instalación del puerto se convertirá en un proyecto a futuro.¹⁸¹

Otra de las actividades económicas permanentes de la ciudad Constitución durante el siglo XX, se encuentra la actividad turística en la zona, concentrándose en sus bellezas naturales: sus Playas, “La Caleta” y “Vega de los Patos”, su Río Maule y su recorrido por la rivera del Maule a través del Ferrocarril que iba desde Talca a Constitución. Las playas maulinas habían adquirido prestigio y la afluencia de público en el verano. Las buenas pensiones, las tradiciones y las bellezas naturales se habían extendido y venían turistas de Santiago, Curicó, Talca y Linares, entre otros.

Desde la década de 1930 y al perder la ilusión de ser puerto marítimo, la actividad turística logró un relativo impulso aumentando su capacidad hotelera y de residenciales. Según el Arturo Ilufí, *Toda la ciudad renacía en la época de verano. También era la oportunidad para el comercio, hoteles, residenciales y boteros que lucían sus mejores paseos en el río. El tren era esperado con alegría porque en él venían los vagones repletos de turistas.*¹⁸² Sin embargo, esta actividad turística sólo lograba desarrollarse en temporada estival, limitando con ello un desarrollo económico anual permanente para la ciudad y además se focalizaba en beneficiar en mayor medida a los propietarios de locales comerciales, transporte y alojamiento. La presente actividad turística se mantendrá y compartirá espacio con el desarrollo del sector forestal en la Comuna.

Junto a las actividades económicas anteriormente, se encuentra también los astilleros maulinos en la construcción de embarcaciones, “Faluchos” esta actividad sobrevivirá durante gran parte del siglo XX, sin embargo, perdiendo su auge conseguido en el siglo XIX y fue decayendo paulatinamente en el periodo aludido. Durante las primeras décadas del siglo XX, la construcción de muelles y molos de atraque directo de los barcos en los puertos, correa transportadora, las grandes grúas y los contenedores dieron el golpe

¹⁸¹ *Ibíd.*

¹⁸² *Ibíd.*, p.93.

de gracia a los legendarios faluchos del Maule. No obstante, la costosa mecanización de los puertos y su utilización como muelles flotantes los mantuvo vigentes.¹⁸³

Durante la década de los sesenta comenzó la crisis de los astilleros maulinos debido a la mecanización de los puertos, en especial Valparaíso y Talcahuano, grandes consumidores de faluchos. En 1967 el diario “La Mañana” de Talca, hoy desaparecido, menciona que ese año trabajaban sólo tres astilleros en Constitución. Uno pertenecía a Gabriel Muñoz y los otros a su hermano Enrique Muñoz y su primo Ángel Muñoz.¹⁸⁴

Los astilleros del Maule perdieron fuerza e iban en decaimiento, manteniendo niveles bajos en construcciones de embarcaciones si se compara con el momento de apogeo desde la segunda mitad del siglo XIX y Comienzos del XX. Así se visualizaba el panorama el periódico “el Deber” en la década del setenta: *Los Astilleros que sobreviven a la etapa de inercia obligados por la falta de trabajo, tendrán actividad en un futuro cercano. Se sabe que para facilitar el acarreo de maderas hasta el puerto se necesitarán de estas embarcaciones que alcanzaron fama legendaria.*¹⁸⁵ Existía la ilusión de activar la actividad de los astilleros a través del transporte de madera de pino para el abastecimiento de la Celulosa, sin embargo esta idea nunca se concretó.

Las embarcaciones que posteriormente se construirán después de fines de la época del sesenta, estaban abocadas a la elaboración de embarcaciones pesqueras, lanchones que se utilizarían para el desarrollo de la pesca artesanal, especialmente en la década del ochenta.

Otras actividades económicas de menor despliegue en la zona y previas al surgimiento de la actividad forestal, fueron la pesca artesanal y actividad agrícola de menor escala. Estas actividades no constituyeron un gran aporte al desarrollo de la ciudad de Constitución, sus registros en los datos históricos de la ciudad son más bien nulos o escasos.

Todas estas actividades económicas previas al desarrollo del sector forestal (que comienza a proyectarse en la a fines de la década del sesenta) no lograron constituir un

¹⁸³ UBAL, Patricio y Cerda, Mario (2002). Crónicas de Constitución. Constitución: Ediciones Maule., p. 75.

¹⁸⁴ *Ibíd.*, p. 79.

¹⁸⁵ *Actividad en los Astilleros*, El Deber, Constitución, 24 de marzo de 1973.,p. 3

consolidado polo productivo en la comuna, más bien venían en decadencia y se mantuvieron con un escaso desarrollo económico para la ciudad. Es por ello, que Arturo Ilufí, lo explica de la siguiente forma: *Han pasado años, Constitución vivió una etapa de decadencia desde que la barra del Maule comenzó a estancarse. Esta decadencia fue aumentando y sumiendo a la zona maulina y a la ciudad de Constitución en un subdesarrollo, sin expectativas. La pesca, el turismo, el puerto, sus tres columnas básicas de desarrollo, no tenían el poder suficiente para producir cambios, además el tiempo de sequía hacia disminuir la actividad agrícola y las cosechas disminuían.*¹⁸⁶

Fue así como los factores económicos que presentaba la comuna a través del escaso nivel de desarrollo de las principales actividades productivas hace proyectar a la ciudad hacia un nuevo sector productivo, en este caso el forestal, con la instalación de una fábrica de Celulosa y la forestación de la zona maulina.

4. Surgimiento del sector forestal en la ciudad de Constitución.

Los primeros antecedentes de forestación en la región del Maule, específicamente en el borde costero, se remontan a la década de 1930 con créditos de forestación iniciados por CORFO, a través de la sección de forestación de su departamento de Agricultura, los que contribuyeron a la reposición de bosques con plantaciones de rápido crecimiento (pino radiata) de mejor adaptación y aprovechamiento económico,¹⁸⁷

Junto con la ayuda económica a particulares, la corporación de Fomento, propició la formación de sociedades forestales. La Sociedad del Maule Ltda., con un capital social superior al medio millón de pesos, y cuya finalidad era la plantación, cuidado y explotación de pinos en los fundos Forel y Piedra de la Esquina, ubicados en el departamento de Constitución.

Un panorama de los trabajos realizados en materia de forestación entre 1939 y 1942, la CORFO entregaba los siguientes datos: en Forestal Maule se esperaba plantar 235 hectáreas.¹⁸⁸

¹⁸⁶ ILUFI, Arturo (2002). *Constitución entre la naturaleza y el hombre, op., cit., p. 202.*

¹⁸⁷ CAMUS, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión forestal en Chile 1541-2005., op cit., p. 174.*

¹⁸⁸ *Ibíd., p. 175.*

En este contexto, las sociedades forestales con la participación de capitales de CORFO alcanzaban una superficie forestada de 2.715 hectáreas con diez millones ciento noventa mil árboles. La participación particulares realizadas gracias a los créditos facilitados por CORFO alcanzaba nueve millones ochenta mil pinos y eucaliptos, con una superficie plantada de 3.992 hectáreas y una inversión aproximada de \$ 2.000.000.¹⁸⁹

En la década del 1960, se profundiza el proceso de forestación a través del Plan Nacional de reforestación, con 18.000 hectáreas plantadas en 1965 y 42.000 hectáreas en 1966. La ejecución del Plan Nacional de forestación, queda a cargo del SAG que plantaría del Maule al Norte y la CORFO del Maule al Sur, a través de Forestal Lebu.¹⁹⁰

El plan se basaba en producir y entregar pino insigne y otras especies a los propietarios de tierras, a título gratuito o a bajos precios. Por ello, en este periodo se expandió como nunca antes los viveros fiscales.¹⁹¹

*La compra de los predios aledaños de la cordillera costera cercana pasan a ser plantados por la especie Pinus radiata, junto con la tala de renovales nativos (Roble Maulino) desde la década del 60, de tal forma que a la radicación de la planta ya existe materia prima para su abastecimiento.*¹⁹²

Estos antecedentes nos señalan que los primeros acercamientos al desarrollo del sector forestal en Constitución se basaron en la forestación de la zona costera del Maule, constituyendo lo que será a futuro, la materia prima de las industrias forestales que se instalaran en el país y en la ciudad de Constitución. Esta forestación en la zona Central y Sur del país se realizó bajo la proyección que tenía el Estado, en la perspectiva de fomentar la economía hacia adentro y poder contar con la materia prima necesaria para las industrias que se instalarían en el país. En este caso la comuna de Constitución contará con la asignación de instalar una industria de Celulosa en la zona.

¹⁸⁹ CORFO, cinco años de labor, 1939-1943., pp. 149- 150. CAMUS, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión forestal en Chile 1541-2005.*, op cit., p.175.

¹⁹⁰ *Ibíd.*, p.240.

¹⁹¹ *Ibíd.*

¹⁹² CABELLO, Ana (2009). *Características Geohistóricas de la Ocupación del Espacio en la Vertiente Occidental de la Cordillera de la Costa, Provincia de Talca y Cauquenes, Región del Maule, Chile.*, op, cit., p. 10.

5. Industria Celulosa en Constitución.

Dentro de los factores y motivos que llevan a la construcción de una industria de Celulosa en Constitución, se visualiza que la ciudad costera del Maule, carecía de un desarrollo económico que diera impulso al crecimiento de la localidad, durante la época de sesenta Constitución atravesaba un decaimiento en su economía. La población de esta localidad durante 1960 contaba con 9.536 habitantes¹⁹³ y un escaso desarrollo productivo, *con escasa población en los cerros aledaños. Era una ciudad sencilla, alejada de los adelantos modernos. Sin caminos, con un trencito folclórico como único medio de llegada, con bosques olvidados y sin posibilidades de encontrar un futuro. Es así como surge con fuerza la idea que se venía acuñando desde 1964 de construir una planta de celulosa para conseguir salir del subdesarrollo.*¹⁹⁴

Constitución contaba con problemas propios de subdesarrollo que intentará subsanar a través de la exigencia de obtener una industria de celulosa, que lograra darle impulso a su economía y expandiera su crecimiento. Respecto a lo anterior el periódico “El Deber” exponía la idea de industrialización en la zona:

*La instalación de la Planta de Celulosa será la solución definitiva para encausar el futuro de Constitución hacia metas de positivo progreso. La familia maulina tendrá el resorte legítimo para la defensa del ausentismo demográfico.*¹⁹⁵

En un cabildo abierto realizado en 1965, encabezado por el entonces alcalde don Juan Espinoza, la ciudadanía local pidió al gobierno la construcción de una planta celulosa, además se pidió al gobierno la construcción de un muelle pesquero y la pavimentación del camino a San Javier. La zona maulina no tenía nada de caminos apropiados, ni puerto, ni siquiera un ferrocarril suficiente para enfrentar la gran actividad que se necesitaba. Sólo tenía sus plantaciones pineras.

Constitución logra obtener la instalación de la Celulosa y en el año 1969 se comienza con las obras. La proyección que se tenía con la construcción de esta industria se

¹⁹³ Chile: población censada y tasas de crecimiento medio anual, según ciudades, 1950-2002 (2005). Boletín demográfico. Centro Latinoamericano de Demografía. Santiago, Chile: CELADE, 1968- v., n° 75.

¹⁹⁴ ILUFÍ, Arturo (2002). *Constitución entre la naturaleza y el hombre, op., cit., p. 123.*

¹⁹⁵ *Mirando hacia el futuro*, Periódico: El Deber, Constitución 7 de agosto de 1965.

representaba de la siguiente forma: *Hay varias firmas que están participando activamente en la instalación, como asimismo hay otras como Pilpilco, que está interesada en reforestar desde Quivolgo hasta más allá de Putú y varios otros sectores apropiados para esta clase de plantación (sector Norte de la desembocadura del río Maule). Indiscutiblemente que esto traerá consigo darle trabajo a una enorme cantidad obreros, solucionando problema cesantía en nuestra ciudad. Más tarde tendrán trabajo seguro cientos de camiones, los que transportarán la materia prima. Además de trabajo tendremos numerosos adelantos, que obligadamente tendrá que venir, a fin de buscar el mejor confort de desarrollo de esta industria.*¹⁹⁶

Se tiene la idea de solucionar los aspectos negativos de la falta de actividad productiva en la comuna, enfocados especialmente en la obtención de fuentes laboral para los habitantes de la ciudad, además se proyecta la idea de progreso y desarrollo urbano en la localidad.

*Constitución, ya no será la ciudad dormida junto al bello mar, pues despertara para remecer a su gente y así ponerla en órbita con el progreso. Son muchas las cosas que deben cambiar, sobre todo debe irse pensando en la creación de otros colegios o en la ampliación de los ya creados.*¹⁹⁷

La construcción de la Celulosa- Constitución demoró 7 años desde 1969 hasta su inauguración en el año 1976. Las obras de construcción de la industria de celulosa y el puerto de Constitución, trajo consigo la llega de una abundante de mano de obra y proletaria aumentando la población de la comuna durante los inicios de la década del setenta, según la revista Chile Hoy: *hay 2 mil 500 obreros de CELCO (Celulosa Constitución); 3 mil obreros de construcción y montaje que trabajaban en el puerto que se está construyendo desde el año pasado; más de 500 obreros ocupados en los distintos aserraderos de la localidad.*¹⁹⁸

La llegada de esta gran masa proletaria a Constitución traerá consigo un grave problema habitacional, ya que la mayoría de las casas que existían eran de veraneo de la

¹⁹⁶ *Celulosa en sus trabajos primarios*, El Deber, Constitución, 2 de agosto de 1969, p. 2.

¹⁹⁷ *Ibíd.*

¹⁹⁸ “El Poder Popular en Constitución”, revista Chile Hoy, N°46, del 27 de abril d 1973. p 9.

elite y otra parte de los residentes permanentes que eran en su mayoría comerciantes, quedando solo una pequeña cantidad de casas a la disposición de los trabajadores. Este problema más adelante será el gestor de una de las primeras expresiones del movimiento reivindicativo por viviendas en Constitución, que culminara con la toma de terrenos en frente de la CELCO por parte de los trabajadores.

Esta situación ya había sido visualizada en el año 1969, el vicepresidente CORFO, Señor Sergio Molina, quien señala que: *Uno de los problemas más espinudos que surgirá será el de la tremenda explosión demográfica de Constitución, que se calcula al finalizar los primeros cinco años a contar de la construcción de la planta, la población de nuestra ciudad estará prácticamente duplicada.*

*Ante una consulta que sobre el particular le hiciera al sr. Molina, el senador Raúl Juliet, refiriéndose al problema vivienda, se le explicó que aún estaba en estudio y nada claro se sabía al respecto, salvo que las futuras construcciones deberían ser de elevados pisos.*¹⁹⁹

El 15 de junio de 1972 se reunieron los *sin casa* en el teatro capuchinos, en esta reunión se exigió una solución habitacional para los trabajadores, ya que la carencia de viviendas para los trabajadores en una ciudad balneario, *en donde el 60 por ciento de las casas pertenecen a la burguesía, que las mantiene abiertas solo en verano (...) otro 30 por ciento de las viviendas es ocupado por residentes permanente, el otro 10 por ciento restante margina de toda posibilidad habitacional al grueso de la población, constituida por trabajadores.*²⁰⁰

Esta problemática de expansión demográfica será una constante que presentó la localidad de Constitución y que se vio agudizaba por el desarrollo del sector forestal en la zona.

Si comparamos las cifras de población entre las décadas del 60 y 70, podemos observar que en la década del sesenta había una población de 9.536 habitantes y durante la década del setenta había una población de 11.544 habitantes.²⁰¹ Esto refleja un crecimiento demográfico en la comuna, cuyo impulso estuvo dado directa o indirectamente por el

¹⁹⁹ *Dijo Vice de la Corfo: a fines primer trimestre 1970 empezarán trabajos Celulosa.* Periódico El Deber, Constitución, sábado, 13 de septiembre de 1969, p. 1.

²⁰⁰ Suplemento de la Edición N°183 de Punto Final, martes 8 de mayo de 1973. Santiago de Chile, p 12.

²⁰¹ Chile: población censada y tasas de crecimiento medio anual, según ciudades, 1950-2002 (2005). Boletín demográfico. Centro Latinoamericano de Demografía. Santiago, Chile: CELADE, 1968- v., n° 75.

surgimiento del sector forestal en la Comuna, desde este periodo se lleva a cabo los primeros comienzos y establecimiento de la actividad forestal, que lograran expandirse y consolidarse en la década del sesenta y ochenta.

6. Periodo de modernización forestal y desarrollo local en la comuna de Constitución. 1975-1989.

Respecto a la actividad forestal en la época neoliberal, el autor Pablo Camus, nos señala que durante este periodo el Estado chileno impulsó una serie de medidas que favorecieron ampliamente el desarrollo de la industria forestal, como el decreto Ley 701 de 1974 que bonificaba el 75% del costo total de una plantación, la inexpropiabilidad de los suelos forestales, créditos especiales, además de beneficios tributarios. Todas estas medidas intentaban explotar nuestras ventajas comparativas por el rápido crecimiento que tenía el pino radiata en el país y las instalaciones industriales de papeles y celulosa ya en marcha.²⁰²

Esto fue aprovechado muy bien por algunas empresas del país y luego del extranjero, lo que permitió incrementar notablemente la superficie cultivada y con ello asegurar una producción destinada a los mercados internacionales segura y continua. Tenían un gran negocio por adelante heredado de los esfuerzos realizados en el periodo anterior y estimulado por los beneficios otorgados por el Estado.

El crecimiento del sector forestal fue espectacular, logrando modernizar las industrias madereras, con mayores niveles de tecnología que fueron elevando la productividad de esta actividad económica. Esto se logró bajo el afianzamiento del sector privado en el manejo de la actividad. Hasta 1970 los productos forestales ocupaban aproximadamente un 3% de las exportaciones y quince años pasaron a participar con alrededor de un 12% del total de las exportaciones.²⁰³

A pesar de estos éxitos macroeconómicos, el sector fue acusado tanto por sus impactos negativos sobre el ambiente como sobre los pobladores rurales, quienes han debido migrar a pueblos y ciudades ante el avance de las plantaciones, lo que habría significado el fin de la vida campesina y la proletarización. Entre los impactos ambientales

²⁰² Camus Gayán, Pablo. Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005., op cit., p. 18.

²⁰³ *Ibíd.*

está la pérdida de biodiversidad tanto en el ámbito de la flora como la fauna, pérdida de recursos hídricos de los suelos, entre algunos de los problemas ecológicos asociados a los monocultivos forestales.²⁰⁴

Bajo este panorama se presenta la expansión del sector forestal en la Comuna de Constitución, sus expresiones van desde el aumento de las plantaciones de pino radiata, el establecimiento de las industrias madereras en la zona y las implicancias socioeconómicas que genera la actividad forestal en el desarrollo económico de la localidad. En este apartado expondremos cada uno de los puntos antes mencionados.

7. Las plantaciones de pino en la zona costera del Maule.

Durante los años setenta y ochenta el sector forestal recibió un importante impulso mediante políticas públicas de vital importancia para el desarrollo de la industria forestal (en particular, la celulosa) y para el establecimiento de nuevas plantaciones.

Respecto a las plantaciones forestales el Instituto geográfico Militar, indica que en la cadena costera entre las regiones V y X se desarrollan plantaciones forestales de especies exóticas con predominio del pino radiata, que en el transcurso de las últimas décadas (desde 1985) se ha constituido en la base de la sustentación de la producción actual y futura de la madera aserrable y pulpable.²⁰⁵

Y según los datos de los censos agropecuarios realizados por INE, la superficie de plantaciones forestales que detentaba la Región del Maule, en el año 1976 marca una cifra de 54.719 hectáreas plantadas de monocultivos (pino y eucalipto), y expandiéndose considerablemente durante el año 1997, esta cifra llegó a 316.434 hectáreas plantadas en la región maulina.²⁰⁶

Al observar el contexto de las plantaciones pineras en la región del Maule durante el año 1976, nos encontramos que el departamento de Constitución contaba 34.950 hectáreas plantadas, siendo la zona con mayor superficie plantada dentro de la región, teniendo una

²⁰⁴ *Ibíd.*, p.19.

²⁰⁵ Instituto Geográfico Militar. *Geografía de Chile: tomo XIV Actividad forestal*, 1986., p. 97.

²⁰⁶ Cambios Estructurales en la Agricultura Chilena. Análisis Intercensal 1976, 1997, 2007. INE, Datos censales. 2007.

4,5% del nacional. Estas plantaciones de pino se asentaban en el secano costero de la zona maulina.²⁰⁷

Fue así como desde los inicios del régimen militar, las plantaciones forestales continuaron en aumento, destacando en este periodo la bonificación y subsidio del Estado chileno a las entidades privadas administradoras de ejecutar la forestación en el país. La mayor cobertura de plantaciones forestales se fue concentrando específicamente en las regiones del Maule (VII) y región del Bio-bio (VIII), territorios con aptitudes forestales para el desarrollo de monocultivos de pino que concentraron la base de los recursos madereros, constituyéndose así, como espacios de asentamiento de materia prima para las industrias forestales del país.

8. Industrias forestales y desarrollo del sector forestal en la comuna.

El desarrollo de las industrias forestales en la zona fue expansivo desde el funcionamiento de la celulosa Constitución, consolidando el papel hegemónico dentro de la economía local. También existieron otras empresas que se instalaron en la zona como la subsidiaria de Celco, Forestal Celco Ltda., siendo una de las principales empresas en el sector. La otra empresa importante es Forestal Copihue. Una tercera empresa de menor importancia, es Forexport, en el cruce de caminos de Constitución a Empedrado (García Town).

Durante este periodo, comienza el asentamiento y expansión de las industrias forestales en la zona, por una parte tenemos que la principal industria forestal de la región de Maule finaliza su construcción, quedando terminada en enero de 1975 y es inaugurada oficialmente por el general Augusto Pinochet, en el mes de enero del mismo año, iniciándose un periodo de ajuste de la puesta en marcha. Las condiciones del mercado de esa fecha permitieron iniciar la producción industrial sólo en septiembre de 1976.

Con el pasar de los años, la empresa Celulosa Constitución formar parte del proceso de privatización acorde a la visión económica de sistema neoliberal, donde se

²⁰⁷ V censo Nacional Agropecuario. INE, año 1976.

traspasan las industrias del área estatal a manos privadas, siendo el empresariado privado el mayor beneficiado de este proceso. El periódico El Deber lo relata de la siguiente manera:

*“En el mes de junio de 1979, CORFO llamó de nuevo a licitación. En esta oportunidad se recibieron ofertas de COPEC, CMPC Consorcio de Productores de Madera y Carey Abogados. Prevalció la oferta de COPEC, firmándose escritura de traspaso el 10 de agosto 1979. La administración de CELCO bajo COPEC quedó constituida dentro del mismo mes de agosto siendo los cargos de presidente general y gerente general, los señores Jorge Ross O. y Antoni (ilegible)., respectivamente”.*²⁰⁸

Esta privatización invita a los grupos privados a consolidar su poderío económico y ser cabecillas de desarrollo económico del país. El manejo de las empresas en manos privadas, entrega un impulso modernizador a la actividad forestal, queriendo posicionarla en el mercado internacional y elevar los niveles de producción a través de la tecnificación de la cadena productiva.

La industrialización maderera en la zona costera del Maule se fue expandiendo cada vez más durante la economía neoliberal y fue necesitando mayores niveles de recursos humanos y materiales, así se presenta esta situación: *Celulosa Constitución cuenta desde el mes de noviembre del año pasado (1978) con la empresa subsidiaria Soc. Forestal CELCO Ltda., cuyo objetivo es abastecerla del material pulpable. Una función importante es el hecho de que CELCO ejerce administración sobre los predios forestales de la sociedad, ya que por política de abastecimiento no cuenta con operaciones forestales propias.*²⁰⁹

CELCO se posiciona como polo económico en la zona y ejerce influencia a través de sus entes subsidiarios (Forestal CELCO Ltda.). La necesidad de recursos forestales y mano de obra hace que CELCO aumente el espacio económico de la actividad forestal en la comuna, durante fines de la década del setenta, *CELCO posee 45 predios forestales con una superficie aproximada 34.800 hectáreas. De éstas, 28.400 están plantadas con pino insigne.*

²⁰⁸ “Esto es Celco” Industria se asemeja mucho a Celulosa Arauco, tiene capacidad para 175 mil toneladas anuales. Periódico El Deber. Constitución. Año 1979.

²⁰⁹ *Ibíd.*

En cuanto a la mano de obra y la empleabilidad tenemos que: *al 31 de octubre (1978) pasado la dotación de personal de CELCO alcanzaba a las 428 personas distribuidas de la siguiente forma: área de administración 66; área de mantención 164; área de producción 171 y área de procesos 27 personas.*²¹⁰

En este último aspecto la empresa CELCO, no contribuye con un alto nivel de empleabilidad para la actividad forestal, sino más bien cuenta con personal técnico y especializado en el rubro.

Sin embargo, al revés de lo planificado, la celulosa no significó fuentes de trabajo para la gente de la región. Por el contrario, la mayor parte de los trabajadores forestales de los bosques y de la industria vino de otras regiones, principalmente de la VIII, IX y X regiones.²¹¹

9. Empleos del sector forestal en la Región del Maule.

Para comprender el alcance del sector forestal en la comuna de Constitución, debemos tener en cuenta, los agentes humanos que hicieron posible el desarrollo de la actividad en la zona, siendo la mano de obra, la que con su fuerza de trabajo dio crecimiento al sector maderero. Sin embargo los antecedentes sobre la mano de obra ocupada en actividades forestales es limitada, su información es más bien escasa. De esta forma lo indica el Instituto geográfico Militar, *“las mediciones de ocupación de mano de obra en el sector forestal presentan grandes dificultades, lo que se demuestra claramente por la escasa información existente para el periodo 1964-1982 en cuanto al número de personas empleadas en las diferentes actividades del sector. La información básica entregada en algunos estudios no explicita su origen. Frecuentemente se ha tratado de estimaciones realizadas mediante la aplicación de estándares por actividades a las diferentes producciones conocidas.*²¹²

A pesar de la advertencia de estas complicaciones respecto a la información, expondremos los datos existentes para aprontar un análisis de la ocupación y empleo en el sector forestal, especialmente a los datos relacionados con nuestro objeto de estudio.

²¹⁰ *Ibídem.*

²¹¹ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena., op., cit., p. 47.*

²¹² Instituto Geográfico Militar. *Geografía de Chile: tomo XIV Actividad forestal*, 1986., p. 83.

En relación a esta información, el Instituto Geográfico Militar nos indica que la mano de obra en la actividad forestal en 1968, según ODEPLAN, era de 70.800 personas; según INFOR en 1973 era de 64.564 personas; en 1980 de 50.691 y en 1983 de 52.722 personas.²¹³

Si bien existe un aumento de la masa laboral en las actividades forestales, durante la década del sesenta al setenta, contamos que durante 1973 a la década del 80, disminuye relativamente la mano de obra ocupada en el sector. Los antecedentes más confiables son los relativos a la industria de pulpa y papel, donde se registra una importante disminución del número de ocupados, a pesar del sostenido crecimiento productivo. Esto se podría explicar por la transferencia de tareas de explotación, transporte, manejo, etc., a sectores ajenos a la empresa, mediante la introducción del sistema de contratistas en el área.²¹⁴ Este sistema de contrato que se establece durante el periodo del régimen militar hace engorroso el registro de ocupación de la mano de obra en actividades forestales, además se flexibiliza la actividad laboral, perdiendo los trabajadores una estabilidad ocupacional y resguardo de sus derechos. Es así como la reorganización de las faenas productivas que, para aumentar la eficiencia, ha reducido el número de trabajadores permanentes, aumentando la contratación de trabajadores temporales a través del sistema de contratistas, además de inhibir las dinámicas de asociación de los trabajadores bajo plataformas sindicales reivindicativas.

Otro de los posibles factores que explican la disminución de la mano de obra durante las décadas antes mencionadas, sería el alto grado de mecanización y tecnificación que van incorporando las actividades forestales especialmente, en industrias de celulosa y las más adelantadas industrias de manufacturas madereras.

Continuando con los antecedentes recabados por IGM, nos señala que la masa de ocupados en actividades forestales durante el año 1983 contaba con 52,722 personas para desarrollar diversas faenas, divididas, según la naturaleza del trabajo, es por ello que en empleo de explotación, existe un 40% del empleo forestal, empleo industria, existe un 40% del empleo forestal y en empleo de servicio forestales, sólo un 20% del empleo forestal.²¹⁵

²¹³ *Ibíd.*

²¹⁴ *Ibíd.*

²¹⁵ *Ibíd.*, p. 87.

Esto demuestra que las actividades forestales con mayor ocupación están relacionadas con la recolección y el procesamiento del pino en viveros, además de la plantación, mantención y extracción pinera. Junto a esto, la industria forestal también se destaca en la propagación de empleo, sobre todo a empresas relacionadas con aserrío, en un grado más bajo, debido a su tecnificación como la elaboración de pulpa y papel, tableros, chapas y derivados. Y para terminar los servicios entregados para el transporte del recurso son los que ocupan una menor cantidad de mano de obra.

La distribución regional de la ocupación en las actividades forestales se concentra en su mayoría en las zonas centro-sur del país, siendo la VIII región del Bío-Bío, la que presenta la mayor cantidad de ocupados. En segundo lugar se posiciona la VII región del Maule con una mano de obra menor a la VIII región, y mayor a las regiones donde se desarrollan actividades forestales.

El siguiente grafico nos aporta la información al respecto:

Chile: Ocupación Forestal por actividad según región (año 1983).

| REGIÓN | SILVICULTURA | | INDUSTRIA* | | SERVICIOS | | TOTAL | |
|--------------------|----------------|-------|----------------|-------|----------------|-------|----------------|-------|
| | N° Ocupados | % | N° Ocupados | % | N° Ocupados | % | N° Ocupados | % |
| IV | 473 | 2,2 | - | - | 27 | 0,3 | 500 | 1,0 |
| V | 240 | 1,0 | 514 | 2,5 | 48 | 0,5 | 802 | 1,5 |
| Metrop. | 15 | 0,1 | 3,126 | 14,9 | 350 | 3,6 | 3.491 | 6,7 |
| VI | 440 | 2,1 | 451 | 2,2 | 60 | 0,6 | 951 | 1,8 |
| VII | 4.799 | 22,4 | 1.984 | 9,5 | 110 | 1,1 | 6.893 | 13,2 |
| VIII | 11.971 | 55,9 | 9.165 | 43,8 | 180 | 1,8 | 21.316 | 40,9 |
| IX | 2.493 | 11,6 | 2.407 | 11,5 | 110 | 1,1 | 5.010 | 9,5 |
| X | 899 | 4,2 | 2.934 | 14,0 | 210 | 2,2 | 4.043 | 7,7 |
| XI | 87 | 0,4 | 57 | 0,3 | 71 | 0,7 | 215 | 0,4 |
| XII | - | - | 266 | 1,3 | 74 | 0,7 | 340 | 0,7 |
| Sin Localización** | - | - | - | - | 8.595 | 87,4 | 8.595 | 87,4 |
| Total país | 21.417 | 100,0 | 20.904 | 100,0 | 9.835 | 100,0 | 52.156 | 100,0 |
| % | 41,1 | | 40,0 | | | 18,9 | | 100,0 |

Fuente: INFOR, 1984.

* Incluye barracas.

** Corresponde a trabajadores de transporte.

Al observar este cuadro podemos señalar que la mayor parte de los ocupados en actividades forestales dentro de la región del Maule, se encontraba en empleos de explotación silvícola, contando con 4.799 personas ocupadas en la zona. Se visualiza que las personas ocupadas en estas labores eran antiguos campesinos, minifundistas o comuneros. En general son campesinos pobres que se alistan para cualquier labor, como roces, limpiezas, plantaciones o viveros, con la particularidad de ser trabajos altamente

estacionales que se realizan en los meses de otoño e invierno, época en que el campesino no tiene trabajos urgentes que realizar en su propio predio. La mano de obra campesina es muy abundante en la zona costera de Colchagua, Constitución, Cauquenes y Chillán.²¹⁶

La concentración de los trabajadores en empleos de explotación silvícola caracteriza a la zona del Maule, por un lado la región del Maule constituye uno de los espacios geográficos con mayores plantaciones pineras que abastece a las industrias forestales, también debemos recordar que durante el periodo neoliberal desde la década del setenta se comienza a exportar a otros países, madera en bruto sin elaboración, los llamados rollizos de pino, materia prima de las industrias forestales.

Estos ex campesinos pasan a ser la nueva mano de obra asalariada, estableciéndose en faenas dentro de los bosque de pino, con jornadas esporádicas de trabajo, con precarias condiciones laborales, bajos sueldos y bajo nivel de vida.²¹⁷

Otro de los empleos forestales que se visualizan en la zona del Maule, se relacionan con la industria forestal. El cuadro presenta a una masa de trabajadores de 1.984 personas. Dentro de las características de los trabajadores industriales, encontramos que son un grupo menos numeroso. Trabajan en las grandes empresas como obreros especializados en el manejo de maquinarias muy complejas. Son los trabajadores que tienen las mejores condiciones de vida, a pesar que en los últimos años sus ingresos se han deteriorado. Sin embargo, son los únicos que tienen trabajo estable.²¹⁸ Dentro de este grupo personas, también podemos encontrar a ex trabajadores urbanos, que constituyeron uno de los grupos más numerosos de trabajadores forestales, especialmente en Concepción y Arauco. Han llegado a la actividad forestal debido al cierre de las industrias y los despidos masivos en las minas de carbón de la zona. Pueden aspirar a los trabajos menos especializados y a los salarios más bajos.²¹⁹

En esta misma línea de empleados forestales, existe otro grupo avocados a las áreas de servicios, especialmente a los de transporte, donde, en la región del Maule, sólo se

²¹⁶ Grupo de investigaciones agraria, academia de humanismo cristiano. Región Forestal: empresas y trabajadores, 11. Cuadernillo de información agraria, Octubre 1983. Santiago, Chile., p. 28.

²¹⁷ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena., op., cit., pp.89-102.*

²¹⁸ Grupo de investigaciones agraria, academia de humanismo cristiano. Región Forestal: empresas y trabajadores, 11. Cuadernillo de información agraria, Octubre 1983. Santiago, Chile., p. 28.

²¹⁹ *Ibíd.*

utilizaban 110 personas para desarrollar esta labor. Se caracteriza por personas especializadas en manejo de transportes, camioneros y transportistas que movilizaban los recursos forestales, ya fuese materia prima o productos madereros para su comercialización en los puertos.

Cruz y Rivera nos explican que la zona costera del Maule en la década de los ochenta *era muy notorio el papel hegemónico de la actividad forestal porque es la única actividad industrial en esta subregión. Es la única que demanda transporte, empleo y otros servicios, tanto a nivel urbano como rural. En este contexto, las comunas forestales de la VII Región configuran un núcleo donde están presentes todos los fenómenos típicos de esta situación en los distintos niveles económicos y sociales.*²²⁰

La comuna de Constitución, sin duda alguna, presenta los distintos tipos de empleos antes mencionados, siendo la principal comuna dentro de la región del Maule en potenciar y posicionarse como punta de lanza en el desarrollo de la actividad forestal de la zona Maulina y el país.

10. Desarrollo económico local y el sector forestal en la comuna de Constitución.

Anteriormente al establecimiento de la actividad forestal, las actividades económicas que caracterizaban a la ciudad de Constitución, se basaban en el turismo, astilleros y pesca, las cuales, no lograron superar el estancamiento económico ni dar impulso a un desarrollo permanente de la localidad, a pesar de ello, mantuvieron vigencia durante la consolidación y propagación del sector forestal, pero el nuevo polo productivo basado en la explotación e industrialización forestal de la comuna paso a hegemonizar la economía local.

La consolidación de la industria forestal moderna en la comuna se debe a la instalación de la industria Celulosa y su irradiación económica directa o indirecta en el espacio geográfico de la zona costera. Como vimos anteriormente, la construcción de CELCO generó un aumento demográfico en la comuna de Constitución, con la llegada de jornaleros en construcción y trabajadores empleados en plantaciones de pinos, viveros y

²²⁰ Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena., op., cit., p. 46.*

faenas forestales. Este aumento de población en la comuna seguirá proyectándose durante las décadas del setenta y ochenta.

Según la información entregada por INE, la población de Constitución a comienzo de la década de 1970, era de 11.544 habitantes y en el año 1982, llegó a ser de 20.824 habitantes²²¹, durante el transcurso de estos años la población de la localidad costera aumenta considerablemente. Una de las causas de este aumento demográfico se debe al desarrollo del sector forestal en la zona, plantaciones pineras, industrias, servicios y construcción vial. La expansión de la actividad forestal en la localidad de Constitución, se vuelve un polo de atracción productivo relacionado directamente o indirectamente a lo forestal. Bajo la consolidación de sector forestal en la Comuna, se produce la migración de mano de obra hacia las actividades madereras, según Cruz y Rivera, nos señalan que si bien la celulosa Constitución no significó fuentes de trabajo importantes para la gente de la región. La mayor parte de los trabajadores forestales de los bosques y de la industria vino de otras regiones, principalmente de la VIII, IX y X regiones.²²²

Existe una migración entre regiones e interregional caracterizada por mano de obra atraída por las actividades forestales. Así mismo, se propaga el crecimiento urbano con nuevas construcciones inmobiliarias y de conectividad que generen redes entre la zona costera con las principales ciudades de la región y del país.

Este es el caso de la pavimentación de la ruta a San Javier en el año 1975, marcando con ello la apertura definitiva de la ciudad al resto del país y el ocaso del transporte ferroviario.

También se destaca la construcción del puerto de Maguillines en el año 1976. Este puerto se encuentra ubicado a 7 km. al sur de la desembocadura del Río Maule, en Constitución. Se construye un muelle para el embarque de los productos de la Planta de Celulosa de Constitución, por tanto el diseño obedece a los requerimientos de atraque de barcos de 163 m de eslora máxima. En vista de que éste no era utilizado para tal fin debido a las condiciones de inseguridad del fondeadero, las instalaciones fueron donadas a la

²²¹ Chile: población censada y tasas de crecimiento medio anual, según ciudades, 1950-2002 (2005). Boletín demográfico. Centro Latinoamericano de Demografía. Santiago, Chile: CELADE, 1968- v., n° 75.

²²² Cruz, María Elena y Rigoberto Rivera (1983). *La realidad Forestal Chilena., op., cit., p. 47.*

Dirección de obras portuarias y ésta se las entregó en comodato a los pescadores artesanales para desarrollar su actividad.

En la década de 1980 el potencial forestal crece y se consolida, nacen empresas y aserraderos, lo que repercute en la forma de un cierto “progreso” económico, pero asumiendo grandes costos para actividades tradicionales como la pesca y el turismo (este último como parte de una depredación ambiental sin antecedentes en el desarrollo histórico tanto de la localidad como global).

En definitiva, hay crecimiento en la ciudad, pero sólo bajo la forma de extensos barrios marginales habitados por obreros forestales que en su mayoría no tienen empleo permanente.²²³

Desde los inicios de la planta de celulosa, la ciudad cambió radicalmente en su estructura social, urbana e identitaria, generando una nueva dinámica económica y social. Se produce un incremento demográfico debido a los puestos de trabajo que genera directa o indirectamente la empresa, atrayendo población desde otros lugares; como consecuencia de ello se comenzaron a poblar cerros, creció el centro con nuevos puestos comerciales, gubernamentales y colegios para satisfacer las demandas de la nueva población, se pavimentan calles y carreteras, las cuales permitieron no solamente comunicar a la ciudad con la Carretera Panamericana, sino también abrirla a nuevos espacios de intercambios comerciales y culturales.²²⁴

11. Impactos socioeconómicos generados por el sector forestal en la Comuna de Constitución.

Dentro de los impactos socioeconómicos que generó el desarrollo forestal en la comuna de Constitución se puede distinguir aquellos efectos sobre el medio natural y los aspectos sociales y económicos asociados a la industria forestal, que ha intervenido en gran medida el desarrollo de la comunidad maulina y su territorio. Estos impactos habrían transformado notablemente la organización territorial de la zona, su biodiversidad, paisaje, estructura demográfica y de empleo.

²²³ *Ibíd.*

²²⁴ Valero, Luis y Cortez, Abel (2011). *Imágenes Históricas de Constitución*. Región del Maule, Constitución: Consejo Nacional de la Cultura y las Artes.

Para una mejor comprensión de los impactos socioeconómicos que genera la industria forestal en Constitución, se dividirá en tres ítems que darán claridad al análisis de cada fenómeno que interviene a la localidad, aunque cada uno de los impactos que se expresan tiene una particularidad propia, estos están ligados entre sí, componiendo una estructura compleja de la realidad histórica que se vivió en la comuna, estos ítems son los siguientes:

Nuestro primer ítem hace referencia a los impactos que provocan los cambios en el ambiente físico de la comuna, en cuanto a su transformación ecológica y paisajística.

El segundo ítem está enfocado en expresar los cambios en la estructura demográfica de la localidad urbana y rural, abarcando las migraciones de población, la expulsión rural y la atracción del polo productivo que generó la actividad forestal.

En cuanto al tercer ítem se profundizará en el fenómeno que impacta a través de la situación laboral de los trabajadores forestales y sus condiciones sociales de existencia.

11.1. Cambios en el ambiente físico de la comuna de Constitución.

En ámbitos generales, se destaca un prolongado crecimiento del sector forestal en la comuna de Constitución, que parte desde la década del sesenta con la expansión de plantaciones pineras en la zona del secano costero, cuyo objetivo era el abastecimiento de materia prima a las futuras industrias nacionales que se instalaron en la década del setenta.

En la comuna se instaló la industria Celulosa Constitución, cuya proyección fue activar el desarrollo local de Constitución, antes las decaídas actividades económicas de la zona costera. El establecimiento de la industria trae consigo la consolidación del sector maderero y la expansión de sus principales actividades: mayores plantaciones pineras, explotación, industrialización y redes de conexión tanto nacional e internacional.

Fue así como desde la segunda mitad de la década del setenta es que se comienza a expandir y consolidar la actividad forestal, asentándose de forma definitiva en la década de los ochenta y manteniéndose hasta la actualidad.

Entre los años 1975-1989 que abarca nuestra investigación, se lleva a cabo una gran expansión de las plantaciones de pino en los terrenos que son parte de la comuna de

Constitución, por lo cual se logró posicionar a esta localidad como una de las principales áreas de desarrollo forestal en cuanto a plantaciones,²²⁵ esto trajo consigo una multiplicidad de factores que fueron interviniendo y provocando cambios en la composición del ambiente físico, ecológico y paisajístico de la localidad, a través de la utilización de sus suelos como abastecimiento de materia prima en la industria forestal.

Uno de los impactos geográficos que se expresan en el cambio del ambiente físico es la sustitución de bosques nativos por plantaciones forestales, pues estas plantaciones fueron provocando intensas transformaciones territoriales en la cordillera de la costa del Maule hasta Corral y en la región del Biobío, corazón de la economía forestal chilena. La sustitución de especies nativas había provocado una hegemonización del paisaje compuesta por los monocultivos de pino, alterando la biodiversidad endémica.

A modo de ejemplo, tenemos que en la región del Maule, la destrucción de renovales (bosque nativo) para efectuar plantaciones de pino alcanzó un máximo en los años 1985-1986. Esta tendencia generaba una gran incertidumbre respecto de la supervivencia de esos bosques endémicos, pues si la tasa promedio de destrucción se mantenía constante, las 40.365 hectáreas de bosques nativos que subsistían en la cordillera de la costa de la VII Región desaparecerían en treinta años.²²⁶

Un estudio más reciente, publicado en 1998, señalaba a propósito de la cordillera de la costa de la región del Maule que la deforestación y fragmentación de los bosques nativos eran procesos que generaban cambios en la estructura del paisaje, lo que afectaba la persistencia de las poblaciones. Entre 1981 y 1991 más del 50% del bosque de ruil, un bosque templado y endémico, restringido a 100 km de la cordillera de la costa de Chile central había sido deforestado, principalmente por la expansión de plantaciones de pino.²²⁷

Lo anterior expresa de forma clara la intervención en el ambiente físico y los cambios en la composición geográfica local. Además se debe agregar que la deforestación producida como consecuencia de todas las actividades de “limpieza del bosque nativo”

²²⁵ Ver subcapítulo: 7. Las plantaciones de pino en la zona costera del Maule.

²²⁶ Camus Gayán, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. *op., cit.*, p. 290.

²²⁷ Grez, Audrey, Bustamante, Ramiro y otros (1998). *Landscape Ecology Deforestation, and Forest Fragmentation: the case of the Ruil Forest in Chile*. Citado en: Camus Gayán, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. *op., cit.*, p. 291.

realizadas antes de la plantación de pino insigne, generaba un proceso erosivo de los suelos quedando desnudos debido a las faenas de quema de vegetación nativa. Asociado a lo anterior, un efecto de gran importancia era el deterioro de la calidad de las aguas de los cauces durante la temporada de lluvias, que presentaban gran turbidez, lo que no permitía beberla.²²⁸

En consecuencia, las plantaciones de pino insigne producían el desecamiento de las vertientes, pozos y de otras fuentes naturales de agua, el embancamiento de los cursos de agua, el anegamiento de los valles, además de las crecidas irregulares de los ríos. En este aspecto citaban la opinión de un experto forestal que afirmaba que “en la zona del Maule cualquier campesino puede decir que se han secado vertientes y que se han agotado algunos arroyos. Todavía están las casas que han sido abandonadas por falta de agua. Eso es muy característico. Ya prácticamente nadie vive en medio de los bosques de pino.”²²⁹

Debemos agregar que la combinación de grandes plantaciones de pino en paños territoriales muy continuos provoca alteraciones de diversos tipos, tales como acidificación y pérdida de la capacidad de amarre mecánico del suelo, problemas fitosanitarios asociados al monocultivo. En cuanto a las alteraciones de mayor significación en el largo plazo y que afectan directamente a las poblaciones rurales ubicadas en las áreas de plantación se refiere a las modificaciones que sufren los ciclos hídricos, lo que afecta gravemente a la actividad agrícola circundante.²³⁰

En suma, los impactos provocados por la industria forestal en el ambiente físico, afectaban la composición ecológica, geográfica y paisajística, de igual forma estos aspectos impactas directamente a la población campesina generando desplazamientos y expulsión rural de personas, a causa del deterioro del medio ambiente circundante, de los recursos hídricos y además por la eliminación o restricción de la base agrícola de subsistencia.

²²⁸ Camus Gayán, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. *op., cit.*, p. 289.

²²⁹ Cruz, María Elena y Rivera Rigoberto (1983). Cambios ecológicos y de población en el sector forestal chileno. Editorial GIA: Santiago, Chile, p.6.

²³⁰ Cruz, María Elena y Rivera Rigoberto (1983). Cambios ecológicos y de población en el sector forestal chileno. Editorial GIA: Santiago, Chile, p.3.

11.2. Impactos de la actividad forestal en el desarrollo productivo y sus cambios en la estructura demográfica de la comuna de Constitución.

La lógica neoliberal que se instala a través del régimen autoritario expresa la hegemonía económica del mercado y sus relaciones de producción donde la oferta y la demanda se posicionan como los elementos fundamentales del devenir económico-social, global, nacional y local.

La profundización del neoliberalismo llevada a cabo por la expansión del sector forestal, se concretiza físicamente en el espacio geográfico, a través de la explotación y producción de materia prima que abastece la industria forestal, además de la promoción de nuevas instalaciones industriales en el territorio.

La modificación del territorio a nivel local se hace posible gracias a la privatización del espacio geográfico, que sustenta la expansión del mercado, en cuanto a su fortalecimiento productivo y comercial. A nivel local, en la comuna de Constitución, se interviene el territorio a través de la expansión de las plantaciones forestales, donde los suelos son valuados como tierras con aptitudes forestales por lo que se cambia su anterior función productiva agrícola por una de carácter silvícola.

Si bien la irrupción de las plantaciones de pino es anterior a la imposición del sistema neoliberal, su desarrollo bajo el libre mercado se expresa a través de características propias donde la privatización de hectáreas y terrenos pasan a ser parte de nuevos propietarios y agentes empresariales que maximizan la explotación de los recursos naturales para la obtención de mayores ganancias y acumulación monetaria bajo la lógica de la tasa de beneficio.

Durante esta nueva lógica económica neoliberal los territorios se supeditan al desarrollo capitalista privatizador que absorbe los territorios explotando y llevando al máximo su capacidad productiva, además moderniza los medios de producción para obtener mayores beneficios. La instalación de la industria forestal prioriza por los territorios donde se encuentra la materia prima para su abastecimiento, cuya razón de ser se remite al mayor aprovechamiento del recurso para así abaratar los costos de traslado de la misma materia prima hacia los entes de transformación productiva y posterior exportación.

Es así como en la localidad de Constitución se logran apreciar profundas transformaciones geográficas garantes de lo comentado en líneas anteriores, donde la apertura de caminos e instalación de nuevos engranajes productivos, como parte del proceso productivo total, modifican geográfica y demográficamente la organización de la comuna dando paso a nuevas lógicas de ordenamiento territorial responsables de una importante expansión urbana y migraciones del campo a la ciudad forzadas por el dominio de la gran empresa, trayendo consigo un fenómeno de proletarización de los sectores subalternos de la comuna desencadenando un proceso altamente depredativo del entorno natural y de sus pobladores.

En relación a lo anterior, se destaca con suma importancia el impacto sociodemográfico expresado en la expulsión rural y provocado por la actividad forestal en la comuna de Constitución. Esto se debe por una parte, a los efectos negativos de las plantaciones forestales sobre el ambiente físico donde habitaba la población rural que llevó al inevitable deterioro en la calidad de vida campesina, llevándolos a abandonar la tierra, su única fuente de sustento. Estos efectos ambientales se expresan en los cambios de los ciclos hidrológicos, la acidificación de suelos y el deterioro de la flora y fauna silvestres.

Según estudios realizados por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, respecto a la expulsión de la población campesina desde los sectores rurales a causa de la actividad forestal, nos señala lo siguiente:

Las comunas que tienen una muy alta proporción de superficie dedicada a plantaciones forestales han experimentado también una expulsión muy alta de población rural, habiendo ocurrido ésta fundamentalmente en el periodo censal de 1970-1982.²³¹

Esto nos quiere decir que la expansión de plantaciones de pino llevada a cabo por agentes privados y subsidiada por el Estado, han generado una usurpación de los espacios de residencia y trabajo del campesinado, el cual se vio condicionado a dejar el territorio donde se desarrolló su vida en períodos anteriores.

Además, a esto habría que añadir la expulsión de las poblaciones rurales de los fundos comprados por las empresas en el momento de efectuar las plantaciones. Estos

²³¹ Estudios e Informes de la CEPAL (1986). *El desarrollo Frutícola y Forestal en Chile y sus derivaciones sociales*, Naciones Unidas, Santiago, Chile, p. 215.

antecedentes permiten suponer que este fenómeno debe haberse producido y extendido en comunas que se han intensificado las plantaciones después de 1976, estimulado por las políticas de subsidio estatal.²³²

La emigración del sector rural en las comunas con mayor proporción de plantaciones se ha producido fundamentalmente por el cierre de aserraderos pequeños que fueron absorbidos por unos pocos altamente mecanizados y con capitalización cada vez mayor. En este caso la comuna de Constitución se destacó por alto desarrollo en las plantaciones de pino y la modernización de sus asentamientos productivo en la actividad forestal.

Durante la década del ochenta, las empresas forestales han asumido la política de plantar los fundos completos, forzando a los trabajadores del predio a abandonar sus lugares de residencia y migrar hacia los poblados urbanos. Más aún las compañías se sienten temerosas de la presencia de campesinos en zonas de plantaciones, debido al peligro de incendios forestales. Todo esto significa que grandes extensiones de terreno donde antiguamente vivían decenas de familias campesinas han quedado hoy cubiertas de plantaciones forestales.²³³

En consecuencia, el establecimiento del sector forestal en Constitución, se constituyó como el principal polo productivo de la zona, atrayendo de por sí, mayores iniciativas privadas decidiéndose a expandir el rubro, a través de la construcción de más industrias forestales en la zona.

Bajo esta misma perspectiva se produce un aumento demográfico en la ciudad de Constitución, atraídos y condicionados por nuevas fuentes laborales comprometiendo a una gran capa de su población originaria que se desempeñaba en otras ramas productivas del campo y la ciudad: campesinos y asalariados urbanos buscan asentarse en la localidad costera, construyendo poblados aledaños a las redes de conexión propios de la ciudad. Como señala Ricardo Carrere, en primera instancia los campesinos emigran hacia zonas rurales aledañas, para trasladarse a zonas urbanas. También *surgen en forma espontánea poblados ubicados en terrenos públicos a orillas de caminos, de ríos y antiguas líneas*

²³² *Ibíd.*

²³³ *Ibíd.*, p.217.

*férreas. Por las condiciones de vida se los ha calificado como “poblaciones callampas forestales”.*²³⁴

Es así como también, el funcionamiento del mercado de trabajo en las áreas forestales obliga a muchos campesinos a abandonar sus tierras. Los pueblos son mercados físicos de trabajo donde los empleadores contratan obreros y trabajadores. Por lo tanto, un campesino aislado en el campo que tenga que incorporarse de forma temporal o permanente como asalariado, debe trasladarse a las aldeas y pueblos que abastecen de fuerza de trabajo a las actividades silvícolas e industriales.

El establecimiento de la población migratoria en la comuna de Constitución no contaba con un plan inmobiliario para el nuevo desplazamiento demográfico que busca asentarse en la zona, los indicios de construcciones de barrios o poblaciones populares se tendrán en la década del 90, así lo señala el periódico El Maucho,²³⁵ el crecimiento de radio urbano para la población migrante será un tanto tardío en comparación a la propagación de la industrialización forestal y los destacados niveles de producción maderera de la zona.

Los poblados habitacionales que se expandieron en la década del noventa fueron población Centinela, Cerro O'Higgins y Villa Las Vegas.²³⁶

11.3. Impactos laborales y sociales en los trabajadores forestales de la comuna de Constitución.

Sin bien la consolidación del sector forestal en el país, se destaca por los altos niveles de productividad y ganancias monetarias para los principales grupos económicos privados, esto se vio contrastado por la precaria situación económica y las malas condiciones de vida de los trabajadores que constituyen la mano de obra en la actividad forestal. *Para ilustrar esta situación se observa que entre los años 1987 y 1996 las Regiones VII, VIII y IX, además de la III, fueron las que registraron peores índices de superación de la pobreza, mientras que las exportaciones forestales durante el período fueron en ascenso. Esto se explica, entre otros factores, por los bajos sueldos de los*

²³⁴ Carrere, Ricardo, Capítulo: Chile: *Un modelo de plantaciones impuesto por el gobierno militar*. Diversos Autores (1998). *La tragedia del Bosque Chileno*. Ocho libros Editores; Santiago, Chile., pp. 289.

²³⁵ *Última etapa de centinela se entregó a pobladores*. Periódico El Maucho, Domingo 10 de abril de 1994. Constitución., p.4.

²³⁶ *Ibíd.*

*trabajadores, factor que justamente ha ayudado a atraer capitales al sector forestal chileno.*²³⁷

Las nuevas relaciones laborales en la actividad forestal se determinaron en base a la imposición del sistema neoliberal, de lo cual la comuna de Constitución no queda ajena al proceso de explotación, transformación y comercialización del recurso maderero, atrayendo mano de obra para el ejecución productiva de cada una de sus actividades. En relación a esto Ricardo Carrere nos dice que las condiciones laborales en las actividades forestales son consecuencia del resultado de cambios generados por el régimen militar en las relaciones de poder entre las empresas y sus trabajadores. Por ejemplo, el excedente de trabajadores de la emigración rural, unido a la represión desatada contra el movimiento sindical organizado y la ausencia prácticamente total de protección legal de los trabajadores en materia de salarios, horarios y condiciones de trabajo, seguridad laboral, etc. permitió que las grandes empresas forestales impusieran un sistema basado fundamentalmente en la actividad de empresas contratistas. Bajo este sistema, las empresas forestales despiden a la mayor parte de su personal permanente, manteniendo un número reducido de funcionarios dedicados a tareas de administración y supervisión y contratan a subcontratistas para la realización de la mayor parte de las tareas forestales.²³⁸

Fue así como a través de la aplicación del modelo neoliberal, el mercado se convirtió en el elemento central en la asignación de los recursos productivos, lo que llevó a tener fuerte incidencia en las relaciones sociales y del trabajo. El Estado subsidió e inició una política de reactivación, mediante las bonificaciones. A partir del D.L.701 y del fuerte incremento de las plantaciones que esta ley produjo, el sistema de contratistas se expandió y asumió nuevas labores en el proceso productivo forestal.²³⁹

La situación de los asalariados forestales se había deteriorado especialmente desde que se había generalizado el contrato temporal y la organización del sistema de contratistas. Las grandes empresas como Forestal Arauco, Forestal Mininco, Forestal Colcura, Forestal

²³⁷ Donoso, Pablo y Otero, Luis. *Hacia una definición de país forestal: ¿Dónde se sitúa Chile? Bosque*, Vol. 26 N° 3, diciembre 2005, pp. 5-18.

²³⁸ Ricardo Carrere, Capítulo: Chile: *Un modelo de plantaciones impuesto por el gobierno militar.*, op cit., p. 290.

²³⁹ Estudios e Informes de la CEPAL (1986). *El desarrollo Frutícola y Forestal en Chile y sus derivaciones sociales*, Naciones Unidas, Santiago, Chile., p. 185.

S.A., Crecex, Celco y otras, prácticamente no contaban con trabajadores forestales propios y permanentes, pues habían implementado el sistema de licitación de faenas a contratistas particulares o bien contrataban temporalmente. Sólo escapaban a esta realidad contadas empresas que funcionaban a la antigua, con su propia gente.²⁴⁰

El sistema de contratistas en el sector forestal había existido siempre, pero solamente ligado a tareas accesorias como la construcción de caminos, cercos, transporte, etc. Las faenas forestales eran realizadas por trabajadores permanentes contratados por la empresa. Desde 1975 aparecieron los “contratistas de faenas forestales” dedicados a la plantación, raleo, explotación, etc. Posteriormente, el sistema de contratistas de mano de obra se hizo ampliamente generalizado en el sector forestal. Prácticamente todas las faenas realizadas fuera de la planta eran encargadas a contratistas. Algunos ex capataces de las empresas madereras, técnicos o ex consultores forestales se dedicaron a licitar obras que las grandes empresas requerían.²⁴¹

En la comuna de Constitución los contratistas, después de obtener las faenas de las grandes compañías, subcontrataban algunas de las partes de estas faenas a trabajadores especializados quienes debían conseguir la fuerza de trabajo necesaria para su realización. De esta manera la realización entre la gran empresa y el trabajo se diluye en una compleja cadena de mediaciones laborales.²⁴²

Según los estudios realizados por CEPAL, el fenómeno de los contratistas que basan su actividad en el empleo temporal se extendió y generalizó con la promulgación del D.L. 22.000 de 1978. Este extiende la duración máxima del contrato temporal de seis meses a dos años, excluyendo de la negociación colectiva a dichos trabajadores. Con esto los trabajadores temporales perdieron una serie de derechos propios de cualquier trabajo permanente, como indemnizaciones por despidos, bonos de producción, vacaciones y otros. En estas condiciones, el trabajo temporal fue un recurso para disminuir costos de

²⁴⁰ Otero, Luis (1984). Informe sobre las condiciones de labores y de vida de los trabajadores de Concepción y Arauco., *op., cit.*, p. 35.

²⁴¹ Camus Gayán, Pablo (2006). Ambiente, Bosques y Gestión Forestal en Chile 1541-2005. *op., cit.*, p. 284.

²⁴² Estudios e Informes de la CEPAL (1986). *El desarrollo Frutícola y Forestal en Chile y sus derivaciones sociales.*, *op., cit.*, p.187.

producción y evitar conflictos laborales que el trabajo permanente presenta a las compañías.²⁴³

El sistema de los contratistas fue impuesto por las grandes empresas forestales como una forma de liberarse de las obligaciones legales que suponen los trabajadores permanentes. Sin embargo las formas de explotación de los contratistas no se han confinado a las actividades de las grandes empresas.²⁴⁴

El sistema de contratistas presentaba varias ventajas para la gran empresa forestal: eliminaba los sindicatos o los debilitaba con despido de sus socios; anulaba la negociación colectiva y evitaba la conquista de regalías; evitaba pagar futuras indemnizaciones por años de servicio al despedir al trabajador; permitía a la empresa tener mano de obra disponible de acuerdo a sus necesidades, desligándose de responsabilidades económicas y sociales con los trabajadores y no apareciendo como responsable frente a ellos; disminuía el costo de realización de la faena pues el contratista siempre presentaba un costo menor al fijado por la empresa para así adjudicarse el trabajo.²⁴⁵

²⁴³ *Ibíd.*, p. 186.

²⁴⁴ *Ibíd.*, p. 187.

²⁴⁵ Duarte, Juan y León, Alberto (1981). *El sistema de contratistas en el sector forestal y DL 701.*, *op. cit.*, p.25.

CONCLUSIÓN.

El desarrollo de la actividad forestal en Chile se remonta a las primeras décadas del siglo XX, adquiriendo mayor protagonismo y desarrollo técnico recién a partir de la década del sesenta del mismo siglo, con una importante participación del Estado en la gestión productiva, manejo de los recursos forestales y preparación profesional para la mejor explotación del recurso. Es así como, al entrar al período dictatorial (década del setenta), se agudiza el proceso de modernización de la industria forestal chilena, a partir, de un revolucionario cambio de paradigma económico, el cual subvierte las lógicas de una economía de desarrollo hacia adentro, por una completamente abierta, supeditada a nuevas dinámicas de acumulación capitalista global denominada como fase postfordista o neoliberal (entre otras acepciones).

De esta manera, Chile entra en un profundo proceso de transformación económico social, donde la industria forestal, entre otros sectores productivos basados en las ventajas comparativas, adquieren principal protagonismo sobre todo a partir de la década de los ochentas, volviéndose en uno de los bastiones productivos de las regiones centro-sur y sur del país, generando altas tasas de ganancia para los acreedores y propietarios del recurso forestal, bajo una lógica permanente de concentración a partir de la privatización en gran escala de los territorios, materia prima y entes productivos, desprendido de la altamente vilipendiada regulación estatal.

Es así como el desarrollo económico y social de la comuna de Constitución se transforma en un polo productivo forestal, viéndose condicionado y normado su desarrollo histórico a partir de estas nuevas formas de acumulación capitalista, dando paso a una profunda reorganización territorial para optimizar su rol productivo en términos neoliberales.

Anterior a la industrialización forestal, Constitución se caracterizaba por el desarrollo de otras actividades productivas, como el haber sido puerto mayor, la construcción de navíos y faluchos, balnearios, pesca artesanal y en menor medida la agricultura. Estas actividades se ven interrumpidas y fueron perdiendo su protagonismo a partir de los fenómenos sociopolíticos y económicos globales, marcando un deterioro de las mismas, encontrando su mayor expresión en los altos niveles de desempleo alcanzados en

la década del sesenta, lo que permite la adopción de una nueva fuente productiva y laboral casi sin precedentes en la zona, modificando casi por completo la geografía de la localidad y su composición demográfica. Se busca industrializar la comuna a través de la actividad forestal y localizar a esta como uno de los principales polos productivos en esta materia, además de garantizar la creación de nuevos puestos de trabajo, ya sean en la fase de construcción e instalación, como en el área de servicios, lo que trae consigo importantes movimientos de población hacia la comuna, dando paso a una nueva organización territorial expandiendo su desarrollo urbano.

Durante el régimen militar, el nivel de expansión de las plantaciones forestales alcanzan su mayor expresión en la comuna, posicionándola como zona estratégica en la producción del recurso, lo que trae consigo distintos fenómenos de carácter geográfico, económicos y sociales, entre otros, como lo son: la modificación del entorno natural, eliminación de bosque nativo, pérdida de biodiversidad y recursos hídricos, dando paso al fenómeno migratorio de población rural, como consecuencia lógica de la privatización de sus estancias, las que fueron utilizadas como zonas de sacrificio ecológico permitiendo la proletarización de su población rural.

Desde la perspectiva macroeconómica la actividad forestal se establece como uno de los pilares económicos de gran éxito en el desarrollo productivo del país durante el régimen militar, donde las ganancias y beneficios monetarios del crecimiento de la industria forestal son aprovechados por un reducido grupo de empresarios dueños de los modos de producción, lo cual contrasta con las precarias condiciones de existencia que debieron vivir la mayoría de población asalariada que compone la mano de obra en la cadena de la producción forestal, quedando limitada a vender su fuerza de trabajo y supeditada al vaivén del mercado laboral impuesto por el neoliberalismo. Esto impactó de forma negativa en el desenvolvimiento de la vida de los trabajadores que componían y componen el sostén productivo en el desarrollo de la actividad forestal, estos factores negativos se expresan en malas condiciones salariales, nula protección en seguridad y derechos laborales, empleo temporal con arbitrarias y precarias condiciones de empleo, devastación ambiental, etc. La comuna de Constitución no es la excepción en cuanto a los costos sociales y laborales que debía asumir los trabajadores forestales, pues el sistema de

contratistas carente de derechos y protección para su mano de obra se impuso a nivel nacional.

BIBLIOGRAFÍA.

AARÓN, Caviedes y Antonio Lara (1983). *La destrucción de bosque nativo para ser reemplazado por plantaciones de pino insigne: evaluación y proposiciones*. Editorial CODEFF: Santiago, Chile.

ACUÑA, Carlos (1944). *Nacimiento de Nueva Bilbao*. Santiago de Chile: Stanley.

AGRUPACIÓN DE INGENIEROS FORESTALES POR EL BOSQUE NATIVO (2000). *Una política forestal para Chile*. Valdivia: AIFBN.

ARIAS, Fidias G. (1999). *El proyecto de Investigación, guía para su elaboración*. Caracas: Editorial Episteme, Oriol ediciones.

ARIZABALO MONTORO, Xabier (1993). *Transnacionalización y subdesarrollo: Chile, 1973/1990, (Resultados económicos y significado histórico de la dictadura y el neoliberalismo)*. Economía aplicada I (economía internacional y desarrollo), Facultad de ciencias económicas y empresariales, Universidad Complutense de Madrid.

BLUTH, Solari, Alejandra (2002). *Chile, País Forestal: Una Realidad que se consolida: Una mirada a la historia del sector forestal y a los 50 años de la Corporación Chilena de la Madera*. Corporación Chilena de la Madera (CORMA): Santiago de Chile.

CABELLO, ANA (2009). *Características Geohistóricas de la Ocupación del Espacio en la Vertiente Occidental de la Cordillera de la Costa, Provincia de Talca y Cauquenes, Región del Maule, Chile*. En Revista Electrónica Ambiente Total. Año 1, N° 2.

CÁCERES, Gonzalo (1994). *El neoliberalismo en Chile: implantación y proyecto 1956-1980*. Santiago, Chile: Mapocho N° 6, DIBAM.

CAMUS, Pablo (2006). *Ambiente, Bosques y Gestión forestal en Chile 1541-2005*. Santiago de Chile: LOM Ediciones.

CAMUS, Pablo y HAJEK, Ernst (1998). *Historia Ambiental de Chile*. Santiago: Andros Impresores.

CAMUS, PABLO (2000). *Innovación agroproductiva y ordenamiento del territorio. El caso del desarrollo forestal chileno*. En Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. N° 69, Universidad de Barcelona, España.

CASALS, Vicente (1999). *La política forestal en Chile. Una perspectiva histórica*. En Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales. N°45, España.

CENTRO DE ESTUDIOS PÚBLICOS (1992). *El Ladrillo: Bases de la política económica del gobierno militar chileno*. Santiago, Chile: CEP.

CONTRERAS, Rodolfo (1989). *Más allá del bosque. La explotación forestal en Chile*. Santiago de Chile: Editorial Amerindia.

CORTEZ, Abel y MARDONES, Marcelo (2009). *Constitución, 1794-1915, Astillero, Puerto Mayor y Balneario*. Talca: Ediciones Pucuro.

CORREA, Sofía (1985). *Algunos antecedentes históricos del proyecto neoliberal en Chile (1955- 1958)*. Santiago, Chile: Opciones N°6.

CRUZ, María Elena y Rivera, Rigoberto (1983). *La realidad Forestal Chilena*. Grupo de Investigaciones Agrarias: Santiago, Chile.

CRUZ, María Elena y Rivera Rigoberto (1983). *Cambios ecológicos y de población en el sector forestal chileno*. Editorial GIA: Santiago, Chile.

CRUZ, María Elena y Rivera Rigoberto (1983). *Pobladores Rurales*. Editorial GIA: Santiago, Chile.

DÉLANO, Manuel y Hugo Traslaviña (1989). *La Herencia de los Chicago boys*. Santiago, Chile: Eds. Ornitorninco.

DONOSO, Pablo y Otero, Luis (2005). *Hacia una definición de país forestal: ¿Dónde se sitúa Chile?* En Bosque. N° 26, pp. 5-18.

DUARTE, Juan y León, Alberto (1981). *El sistema de contratistas en el sector forestal y DL 701*. Editorial GEA, material docente N°2.

ESTUDIOS E INFORMES DE LA CEPAL (1986). *El desarrollo Frutícola y Forestal en Chile y sus derivaciones sociales*, Naciones Unidas, Santiago, Chile.

FFRENCH-Davis, Ricardo (1999). *Entre el neoliberalismo y el crecimiento con equidad*. Santiago, Chile: Dolmen.

FOXLEY, Alejandro (1982). *Experimentos Neoliberales en América Latina*. Santiago, Chile: Cieplán N°7.

GANNA, Juanita (1983). *El sector forestal en el desarrollo del país*. Santiago de Chile; Centro de Estudios del Desarrollo.

GÁRATE, Manuel (2012). *Revolución Capitalista en Chile (1973-2003)*. Santiago, Chile: Ediciones Universidad Alberto Hurtado.

GRUPO DE INVESTIGACIONES AGRARIAS. *Región Forestal: empresas y trabajadores, 11. Cuadernillo de información agraria*, Academia de Humanismo Cristiano. Octubre 1983. Santiago, Chile.

HARVEY, David (2007). *Breve Historia del Neoliberalismo*. Madrid, España: Ediciones Akal.

HERNÁNDEZ SAMPIERI, Roberto, Carlos Fernandez Collado y Pilar Baptista Lucio. *Metodología de la Investigación*. México: McGraw-Hill/Interamericana editores, S.A. De C.V. cuarta edición.

HENRÍQUEZ, Cristian (2008). *Apertura neoliberal y expansión forestal: algunos factores para su modelación en la cuenca de Chillán*. En Diez años de cambios en el Mundo, en la Geografía y las Ciencias Sociales, 1999-2008. Actas del X Coloquio internacional de Geocritica. Universidad de Barcelona, España.

HUNEEUS, Carlos (2000). *El Régimen de Pinochet, capítulos 8 y 9*. Santiago, Chile: Editorial Sudamericana.

HUNNEUS, Carlos (1998). *Tecnócratas y Políticos en un Régimen Autoritario. Los ODEPLAN Boys y los gremialistas en el Chile de Pinochet*. Santiago, Chile: Revista Ciencia Política, Volumen XIX.

HUNNEUS, Carlos (2000). *Los cambios institucionales al sistema económico durante la transición a la democracia en Chile. Del neoliberalismo a la Economía social de mercado*. Santiago, Chile: Revista Ciencia Política, Volumen XX, N°2.

LARA, Antonio (1985). *Los ecosistemas forestales en el desarrollo de Chile*. Ambiente y Desarrollo, Vol. I, N°3, octubre: Santiago, Chile.

MAINO, Valeria (1996). *La Navegación del Maule. Una vía de conexión con el exterior, 1794-1898*. Talca: Ediciones U. de Talca.

MELLER, Patricio (1998). *Un siglo de economía política chilena (1890-1990)*. Santiago, Chile: Editorial Andrés Bello.

MENDEZ, Ricardo (1997 y 2008). *Geografía económica, La lógica espacial del capitalismo global*. España: Editorial Ariel, S.A.

MOULIAN, Tomás (1992). *El Gobierno Militar: Modernización y Revolución*. Santiago, Chile: FLACSO.

MUÑOZ, Juan (2005). *Los cambios socio-espaciales producidos por la explotación forestal en la región del Bio-Bio particularmente en la comuna de Mulchen*. Tesis para optar al Grado de Licenciado en Educación, Mención Historia y Geografía, Universidad de Concepción, Concepción.

OTERO, Luis (1984). *El problema social detrás de los bosques*. Concepción: Vicaría Pastoral Obrera.

OIT (2012). *El Trabajo Decente en la Industria Forestal en Chile*. Santiago de Chile: Organización Internacional del Trabajo.

SÁNCHEZ, Alfredo (2003). *Globalización, recursos naturales y gobiernos locales: El sector forestal de Chile en comuna de Curanilahue, VIII Región*. En Revista de Geografía Norte Grande. N° 30, pp. 117-126.

SALCEDO, Sergio (1987). *La plantaciones forestales en Chile*. En Pensamiento Iberoamericano. España.

SALAZAR, Gabriel y Julio Pinto (2012). *Historia Contemporánea de Chile III. La economía: mercados, empresarios y trabajadores*. Santiago, Chile: LOM Ediciones.

UBAL, Patricio y CERDA, Mario (2002). *Crónicas de Constitución*. Santiago de Chile: Ediciones del Maule.

UNDA, A y RAVERA, F (1994). *Análisis Histórico de Sitios de Establecimiento de las Plantaciones Forestales en Chile*. Instituto Forestal, Unidad de Medio Ambiente: Santiago.

UCO- Universidad de Concepción (2009). *Análisis de la cadena de producción y comercialización del sector forestal de chileno: Estructura, Agentes y Prácticas*: Concepción, Chile. Departamento de Economía, UdeC.

VALDÉS, Juan (1989). *La Escuela de Chicago: Operación Chile*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Zeta.

VAN DAM, Chris (2006). *Empresas forestales y comunidades rurales en el centro-sur de Chile: Externalidades Sociales de un modelo "exitoso"*, En Debate Agrario: Análisis y alternativas. N° 40 y 41.

VERGARA, Pilar (1985). *Auge y Caída de Neoliberalismo en Chile*. Santiago, Chile: FLACSO.

