

GASTO MUNICIPAL COMO DETERMINANTE DE LA REELECCIÓN DE ALCALDES EN CHILE

MUNICIPAL EXPENDITURE AS A DETERMINANT OF RE-ELECTION OF MAYORS IN CHILE

Karina Angélica Ortega Grandon^a · Luis Alfonso Delgado Guzmán^a
Marianne Graciela Artiaga Segura^a · Bárbara Francisca Altamirano Álvarez^a · Cristian Marcelo Guzmán Cofré^a

Clasificación: Trabajo empírico - investigación
Recibido: 3 de septiembre de 2015 / Aceptado: 3 de diciembre de 2015

Resumen

En esta investigación se analizan los efectos del gasto público municipal como determinante en la reelección de alcaldes de las 346 comunas de Chile del año 2012, para lo cual se considera el gasto municipal desde el año 2009 hasta el periodo preelectoral del año 2012. La metodología de este estudio se basa en una estimación mediante un modelo de regresión logística, el cual permite concluir que en efecto existe una relación positiva y significativa entre el nivel de gasto empleado principalmente en los periodos preelectorales y la reelección de alcaldes, lo que indica un posible comportamiento oportunista de los candidatos que se vuelven a postular. Por otro lado, variables anexas como el ingreso por transferencia y la coalición resultan significativas y generan impacto en la reelección.

Palabras clave: ciclo político presupuestario, política presupuestaria, reelección, oportunismo.

Abstract

This research analyzes the effects of public municipal spending as a determinant in the re-election of mayors of 346 municipalities in Chile in 2012, which considers public municipal spending since 2009 to the pre-election period of 2012. The methodology of this study is based on an estimate using a logistic regression model, which allows to conclude that there is a positive and significant relationship between the level of expenditure used mainly in the pre-election period and the election of mayors in effect, indicating a possible opportunistic behavior of candidates who are re-apply. On the other hand, related variables such as income transfer and the coalition are significant and generate impact on the election.

Keywords: Political budget cycle, elections, budget policy, reelection, opportunism.

^a Departamento de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, Universidad Católica de la Santísima Concepción. Alonso de Rivera # 2850, Concepción, Chile. Correos electrónicos: kortega@icomercial.ucsc.cl, ldelgado@icomercial.ucsc.cl, martiaga@icomercial.ucsc.cl, baltamirano@icomercial.ucsc.cl, crguzman@ucsc.cl. Teléfono: (+56) 0412345500.

Introducción

Diversos estudios que se han desarrollado en los últimos tiempos han abordado el tema del principal impacto que tendría el gasto municipal en la reelección de los gobiernos locales. La literatura ha buscado la relación existente entre la política y la economía, además de cómo esta se ve alterada por las diferentes pautas de actuación política de los gobernantes (Jiménez y Fernández, 2002). Es así como se profundizan diversas teorías económicas, a partir del ciclo político económico (CPE), el cual tienen su origen en Schumpeter (1939), a comienzos de los años cuarenta, abriendo paso a teorías como el ciclo político presupuestal (CPP) el cual inicia Nordhaus (1975). Para efectos de este estudio, se aborda principalmente el ciclo político presupuestal, que explica las fluctuaciones periódicas en las políticas fiscales del gobierno local inducidas por el calendario electoral y que muchas veces evidencian cierto grado de oportunismo de este en los periodos preelectorales, de tal forma que resulte beneficiado.

Las investigaciones realizadas en otros países han llegado a similares conclusiones en cuanto al impacto que tendría la variable del gasto público en la reelección de los gobiernos locales. Balaguer Coll y Brun Martos (2013) concluyen que a mayor gasto público, mayores son las posibilidades de reelección en los gobiernos locales de España, un resultado equivalente al estudio desarrollado en Brasil por Menezes-Filho y Sakurai (2008). Además, con un análisis más detallado, existen otros resultados que indican que el gasto de capital es una variable significativa en comparación con el gasto corriente efectuado en periodos preelectorales (Balaguer Coll y Brun Martos, 2013).

De acuerdo con el ordenamiento jurídico chileno, los gobiernos locales son asignados a las municipalidades, las cuales están definidas por el artículo primero de la Ley 18.695 (“Orgánica Constitucional de Municipalidades”) como “corporaciones autónomas de derecho público, con personalidad jurídica y patrimonio propio, cuya finalidad es satisfacer las necesidades de la comunidad local y asegurar su participación en el progreso económico, social y cultural de las respectivas comunas”.

Dado lo anterior, los alcaldes como gobernantes locales son los principales actores políticos, los cuales bajo la legislación vigente no tienen límite de reelección. Así, en los comicios de 2004 el 87% de los alcaldes buscaron ser reelegidos y el 63% de estos logró su cometido (Navia y Kenneth, 2007), lo que ha provocado recurrentes comportamientos oportunistas mediante el manejo de instrumentos fiscales, principalmente en el gasto municipal. Por esta razón, antes de las elecciones es familiar ver espacios públicos en reparación y anuncios de nuevas inversiones en el ámbito local, lo que intrínsecamente busca futuros resultados electorales.

Entonces, debido a la inexistencia de límites en la reelección de alcaldes, la problemática que se observa son los comportamientos oportunistas preelectorales, entendiéndose como aquellas acciones de los gobernantes para manipular los instrumentos de política fiscal y alterar los presupuestos municipales en busca de eventuales reelecciones. En la elección del año 2012, doce alcaldes llevaban veinte años como jefes comunales y aspiraban a la reelección (Vargas, 2012), lo que genera una controversia sobre el carácter vitalicio que asumen algunos alcaldes, siendo esto relevante para la contingencia sociopolítica actual.

Por esto, la presente investigación científica tiene como objetivo analizar cuál es el efecto del gasto público municipal de las 346 comunas de Chile sobre la probabilidad de la reelección de los 345 alcaldes (2 comunas votan por un mismo alcalde: Cabo de Hornos y Antártica), durante las elecciones municipales del año 2012. Se indaga sobre todo acerca de la repercusión que tiene el gasto público durante los periodos preelectorales.

Por otro lado, la importancia de realizar esta investigación científica radica en la necesidad de comprender y estudiar aquellos fenómenos que afectan o condicionan la reelección de los gobernantes políticos, por posibles asimetrías de información entre los votantes y los candidatos.

Por último, la organización del documento abarca en primer lugar un marco teórico que entrega la evidencia empírica sobre el tema de investigación o la información que complementa el tema principal. En la segunda sección se analiza la metodología utilizada para la investigación. La tercera sección comprende el análisis de la muestra y las variables empleadas en los modelos de regresión. En la sección cuatro se muestran los resultados, para luego concluir el estudio en la última sección.

Marco teórico

A través del tiempo, diversos estudios teóricos y empíricos han desarrollado dos líneas claves para el estudio de los ciclos políticos presupuestarios que explican cómo los gobiernos locales actúan e influyen en los presupuestos con el objetivo de mantenerse en el poder. Estas dos grandes líneas de estudio son los ciclos políticos oportunistas y los ciclos políticos partidistas.

Según la literatura, la línea investigativa de los ciclos políticos presupuestales se inicia con el trabajo pionero de Nordhaus (1975), el cual construye el primer modelo oportunista, basado en las expectativas adaptativas de los votantes, a veces denominadas miopía o irracionalidad del votante. En la misma línea, Rogoff (1990) plantea que el político oportunista provoca ciclos en las variables económicas con el fin de mostrar su competencia, para de esta forma aumentar la probabilidad de ser reelecto; además señala que uno de los eslabones más importan-